

Данные об обжалуемой закупке:
Номер извещения – №32312503051
Дата размещения извещения о закупке - 20.06.2023
Наименование предмета закупки - Аукцион в электронной форме на поставку кресла для гемодиализа (ПС32023-335)

ЖАЛОБА
на положения извещения и документации

20.06.2023 заказчиком было размещено извещение о проведении закупки способом проведения аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку кресла для гемодиализа (извещение № 32312503051).

Начальная (максимальная) цена договора – 55 680 000,00 руб.

1. Требования технического задания сформированы таким образом, что участниками закупки к поставке может быть предложен товар одного производителя, имеющегося на российском рынке и зарегистрированного Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

Заказчик при описании объекта закупки излишне детализировал требования к техническим, качественным и функциональным характеристикам закупаемого оборудования, при которых только один из имеющихся на российском рынке товаров может быть предложен к поставке.

Согласно аукционной документации объектом торгов является кресла для гемодиализа. Описание объекта закупки установлено с применением избыточных характеристик, которые не имеют клинической значимости при использовании их в отделении гемодиализа, а также сужают круг медицинских изделий до одного производителя например:

1.1.1	Конструкция изделия	Подвижная опорная платформа и ложе соединены между	Соединительный механизм у каждого производителя реализован индивидуально. Его задача –
-------	---------------------	--	--

		с собой одним соединительным механизмом (колонна)	соединять ложе кресла с основанием, но это не обязывает данное устройство быть в виде колонны. В эксплуатационной документации механизм может называться иначе.
1.11.3	Адаптер для установки дополнительных приспособлений	В задней части каждой опоры для рук	Отсутствует информация, о каких дополнительных приспособлениях идет речь. В ЛПУ в любом отделении достаточное количество мебели и оборудования, такого как: инфузионные стойки, процедурный/манипуляционные столики и прочее, которое может быть использовано при проведении процедуры гемодиализа.
1.16	Пластиковый защитный кожух, закрывающий все электрические компоненты	На нижней части кресла	Данное устройство реализовано только в Lojer Carpe RC5 AO "Лойер", Финляндия
1.20	Внутреннее наполнение	полиэстер	Каждый производитель самостоятельно решает, какой наполнитель будет использовать для решения главной задачи – поддержки формы кресла и долговечности изделия. На процедуру гемодиализа внутреннее наполнение кресла не может повлиять никак. Требование не обусловлено потребностями учреждения
1.22	Конструкция предусматривает установку инфузионной стойки	Наличие	В ЛПУ в любом отделении достаточное количество инфузионных стоек, которые могут быть использованы при проведении процедуры гемодиализа. Также из данного пункта не понятно, должна ли поставляться инфузионная стойка вместе с креслом.
1.23	Расширенная гарантия на электромотор	не менее 24	Не поставляется электромотор отдельно, не является предметом закупки, поэтому противоречит п. 5 и п. 6. По проекту Договора не предоставляется отдельно гарантия на составные части кресла
1.24	Расширенная гарантия на металлический каркас и детали, подвергшиеся сварке при производстве	не менее 10	Не поставляется металлический каркас отдельно, не является предметом закупки, поэтому противоречит п. 5 и п. 6. По проекту Договора не предоставляется отдельно гарантия на составные части кресла
2.3	Прозрачный чехол для упора ступней	не менее 1	Отсутствует в РУ и инструкции у всех производителей. Чем обусловлено требование именно прозрачный?
2.4	Прозрачный чехол на ножную секцию	не менее 1	Отсутствует в РУ и инструкции у всех производителей. Чем обусловлено требование именно прозрачный?
1.12	Безопасная рабочая нагрузка	не менее 150 кг	В Приложении №1 к Техническому заданию «Перечень объектов закупки» в характеристиках указано «Грузоподъемность: >= 175 кг» Противоречие в пунктах ТЗ.

1.19	Покрытие	антимикробная обивка	Для обработки внешних поверхностей кресла различными дезинфектантами достаточно, чтобы обивка кресла была изготовлена из легко моющихся материалов.
1.10	Программируемые положения кресла на пульте	не менее 1	Критично важным для пациентов положением является положение Тренделенбург, но производитель также самостоятельно решает, каким образом будет реализовано перемещение в данное положение – посредством пульта или механически.

В соответствии с пп. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Закон № 223-ФЗ), а также п. 1.3. Положения о закупке Заказчика, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пп.2 пп.8.11. Положения о закупке Заказчика, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В силу части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В целях исключения ограничения конкуренции заказчику следует убедиться, что установленным функциональным (потребительским), техническим, качественным характеристикам объекта закупки соответствует не менее двух производителей товаров, работ, услуг, в связи с чем необходимо определить идентичные и однородные товары, работы, услуги.

Если требования к характеристикам необходимых товаров установлены таким образом, что совокупности таких требований не отвечает товар ни одного производителя, то описание объекта закупки подобным образом имеет признаки ограничения количества участников закупки, а такие действия квалифицируются как нарушение Заказчиком принципа отсутствия необоснованных ограничений конкуренции и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В случаях, когда описание объекта закупки, включенное заказчиком в состав извещения, во-первых, не отражает реальную, обоснованную, объективную потребность заказчика, является излишне детализированным, действия заказчика признаются нарушением Федерального закона № 135-ФЗ, в том числе с учетом принципа экономически эффективного расходования денежных средств.

В силу п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и п.1.3 Положения о закупке Заказчика, при закупке товаров заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение таких товаров и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Приобретение в рамках закупок товара по завышенным ценам и/или при необоснованном ограничении конкуренции является коррупциогенным фактором. Указанные факты дают основания для проведения контрольными и правоохранительными органами проверок деятельности заказчика.

Участнику не понятно руководствуясь сведениями о товарах каких производителей при изучении рынка были сформулированы требования к характеристикам, изложенным в техническом задании и было ли учтено заказчиком наличие на рынке не менее двух товаров различных производителей, которые могли бы быть предложены участниками закупок и которые соответствовали бы потребности заказчика. Составленная на основе данных Росздравнадзора аналитическая сравнительная таблица подтверждает соответствие только одного кресла для гемодиализа - **Lojer Carpe RC5 АО "Лойер", Финляндия**

Стоит отметить, что даже производитель Lojer Carpe RC5 АО "Лойер", Финляндия, согласно размещенной на сайте Росздравнадзора инструкции по эксплуатации не соответствует по нескольким параметрам (1.8; 1.13, 1.18, 1.25, 2.3; 2.4), на что стоит обратить внимание Заказчику, так как это может привести к поставке незарегистрированного медицинского изделия или может быть предложен с заведомо недостоверными либо незарегистрированными характеристиками предлагаемого товара. Между тем, в силу ст. 238.1. УК РФ, за обращение незарегистрированных медицинских изделий стоимостью свыше ста тысяч рублей предусмотрена уголовная ответственность. В соответствии с ч. 3 ст. 38 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", к обращению медицинского изделия относятся в том числе хранение, транспортировка, реализация, монтаж, наладка, применение и эксплуатация, включая техническое обслуживание.

Информацию о вышеуказанное нарушение заказчика участник ранее сообщил заказчику, направив запрос о даче разъяснений положений извещения и документации. В размещенном в ЕИС файле разъяснений заказчик не посчитал возможным внести изменения по большинству параметров, указав на соответствие не менее 3м производителям. Однако, размещенная на сайте Росздравнадзора информация опровергает такое соответствие.

2. В соответствии с п.п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В описании объекта закупки отсутствуют термины технических регламентов, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и документах национальной системы стандартизации - ГОСТ Р МЭК 60601-1-2010, ГОСТ Р мэк 60601-1-2-2014, ГОСТ 3 1508-2012, ГОСТ ISO 10993, ГОСТ 150-69, ГОСТ 20790-93, ГОСТ 9.014-78, ГОСТ 9.032-74, ГОСТ 177-88, ГОСТ 3956-76, гост 5378-88, гост 5959-80, гост 7502-98, гост 10354-82, гост 14192-96, гост 23941-2002, гост 25644-96.

В силу п.п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, при неиспользовании вышеуказанных документов при описании объекта закупки заказчик обязан включить в документацию о закупке соответствующее обоснование.

Имеющееся описание объекта закупки допускает двусмысленное толкование, неверное понимание требований к отдельным характеристикам и параметрам объекта закупки и/или их дублирование.

№ п/п	Наименование, функциональные, технические характеристики, описание товара	Требуемые значения (параметры)	Комментарий
1.6	Регулировка положения Тренделенбург	Электрическая бесступенчатая	Дублируется пунктом 1.7. «Функция Транделинбург за счет одновременной регулировки электрических приводов приводят все секции изделия в единую плоскость»
1.8	Головная секция	без выреза для лица с возможностью регулировки или в виде подушки	Не включена в п. 1.2 «Составные части изделия» Не понятно, должна ли головная секция поставляться вместе с креслом или она является дополнительным аксессуаром?
1.11.3	Адаптер для установки дополнительных приспособлений	В задней части каждой опоры для рук	В ТЗ не указывается, какие именно дополнительные приспособления должны крепиться в задней части опоры рук. Также не понятно, какое функциональное значение в процедуре гемодиализа имеют данные приспособления. Должны ли они поставляться вместе с креслом?
1.22	Конструкция предусматривает установку инфузионной стойки	Наличие	В ЛПУ есть отдельные инфузионные стойки, крепить которые нет необходимости. Должны ли стойки поставлять вместе с креслом?
1.26	Расположение механизма регулирования	Под сиденьем пациента или в пульте	Не понятно, какие функции кресла должны регулироваться с помощью такого механизма?
2.1	Опоры для рук согласно технического задания	Не менее 2	Дублирует п. 1.11.

3. Согласно файла Обоснования начальной (максимальной) цены договора (НМЦД), заказчиком сформирована НМЦД на основании контракта №1327/2021-КСЕ, предметом поставки по которому являются Столы и кушетки медицинские для осмотра и обследования с принадлежностями, варианты исполнения: Lojer Capre RC2 № ФСЗ 2012/12047 от «05» мая 2012 года производитель АО «Лойер». При этом цена за единицу составляла 858 511,85 руб.

В обосновании НМЦД Заказчик применил дополнительное снижение по решению Заказчика и установил цену за единицу 240 000 руб. Соответственно, коэффициент ценового отклонения составил более 33 %.

Между тем, имеющееся на российском рынке оборудование, подходящее по характеристикам описания объекта закупки, находится в разных ценовых категориях, исходя из качества самого оборудования и узкой направленности функционала такого оборудования.

Так, например, согласно сведениям из официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок, стоимость кресел для гемодиализа приближена к следующим рыночным значениям:

№№	Наименование	Цена, ед. руб.	Ссылка на контракт ЕИС
1.	Кресло терапевтическое «Лидкор», вариант исполнения: Кресло терапевтическое «Лидкор-3» (ООО "ЛИДКОР"), страна происхождения: Россия)	351 000,00	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2623418122622000276
2.	Медицинское кресло для проведения диализа (Кресло терапевтическое КОМФОРТ (COMFORT), модель: Comfort-2 Eco, «Дигитерм Лтд.» (Digiterm Ltd.), страна происхождения: Венгрия)	197 478,37	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2782566168521000180
3.	Кушетка медицинская для осмотра и обследования с принадлежностями, вариант исполнения Lojer Capre RC	998 000,00	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2781703392023000097
4.	Кресло для диализа PURA с принадлежностями ("БОРКАД Медикал а.с.", Чешская Республика)	709 000,00	http://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2410104019821000306

При указанных значениях рыночной стоимости, заказчиком достигнуто превышение значения коэффициента вариации менее 33%.

Нарушения при применении метода, который обозначен самим заказчиком в обосновании НМЦД, является нарушением требований действующего законодательства к

порядку организации и проведения торгов. Несоблюдение предусмотренных законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет административную ответственность в соответствии с ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ (Решение УФАС по Новосибирской области № 054/01/18.1-1590/2020 от 18.08.2020, Постановление УФАС по Новосибирской области №054/04/7.32.3-24/2021 от 27.01.2021 о назначении административного наказания и Постановление УФАС по Новосибирской области № 054/04/7.32.3-2276/2020 от 15.12.2020 о назначении административного наказания (извещение № 32009344763)).

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 указанного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу п. 7 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должно быть указано обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Таким образом, вышеуказанные действия нарушают принципы Закона № 223-ФЗ и отдельные его нормы (ч. 2 ст. 3, п. 7 ч. 10 ст. 3), что приводит к ограничению количества потенциальных участников, которые могли бы в полной мере обеспечить потребности заказчиков, если бы обоснование НМЦД было выполнено заказчиком надлежащим образом и без нарушения действующего законодательства.

Таким образом, в документации об аукционе Заказчик допустил нарушение требований, предусмотренных Положением о закупке самого Заказчика, которые

ограничивают количество участников, имеющих возможность обеспечить удовлетворение потребности Заказчика надлежащим образом, а также требования, которые нарушают принципы проведения закупок, установленные Законом № 223-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Так ограничение конкуренции может привести к поставке товара по завышенной цене договора, что приведет к нерациональному расходованию бюджетных средств, а также имеет признаки нарушения законодательства о закупках и антимонопольного законодательства. Указанные действия содержат в себе признаки составов административных правонарушений, связанных с ограничением конкуренции, которые предусмотрены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь нормами действующего законодательства,

Прошу:

1. Признать в действиях заказчика нарушение Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при размещении аукциона на поставку кресла для гемодиализа (ПС32023-335).

2. В случае установления нарушений закона со стороны заказчика, обязать устранить выявленные нарушения закона путем внесения изменений в аукционную документацию либо путем отмены аукциона, если устранение нарушений не может быть достигнуто путем внесения изменений.