

ООО Декор»

Киевское шоссе 22-й км., двлд. 4, стр. 4,
эт/блок 4, офис 485Д, п. Московский,
вн.тер. г. поселение Московский,
г. Москва, 108811

info@dekor2004.ru

КП «УГС»

Краснопролетарская ул., д. 16, стр. 2,
пом. 1, эт. 3, комн. 9, г. Москва, 127473

info@kpugs.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-15755/2022

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 19 января 2023 года.
В полном объеме постановление изготовлено 20 января 2023 года.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-15755/2022, возбужденного в отношении ООО «Декор» (адрес: 108811, г. Москва, пос. Московский, вн. тер. г. поселение Московский, Киевское шоссе 22- км., двлд. 4, стр. 4, эт./блок 4, д. офис 485Д, ИНН 7727531060, ОГРН 1047797089273), в присутствии посредством видеоконференц-связи представителя ООО «Декор» <...>, представителя КП «УГС» <...>, уведомленных надлежащим образом определением о продлении срока рассмотрения дела и отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 077/04/9.21- 15755/2022 (исх. от 29.12.2022 № НП/66887/22), в соответствии со статьей 28.2, частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 19.12.2022 № 077/04/9.21-15755/2022 (исх. от 19.12.2022 № 64603/22) об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В Московское УФАС России поступило заявление КП «УГС» (вх. от 23.09.2022 № 64971/22) о нарушении ООО «Декор» Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2115 (далее - Правила).

Согласно заявлению, направленному в адрес Московского УФАС России (вх. от 23.09.2022 № 64971/22), ООО «Декор» нарушило порядок подключения Объекта к системе теплоснабжения, не направив в установленный Правилами срок договор о подключении к системе теплоснабжения по результатам рассмотрения протокола разногласий КП «УГС» к договору о подключении объекта «Больница с родильным домом, поселок Коммунарка поселение Сосенское, ул. Сосенский Стан, вл. 10/1 (1, 2 очереди) (6,10 корпуса)» (далее — Объект).

В соответствии со сведениями, полученными из Единого государственного реестра юридических лиц, ООО «Декор» осуществляет передачу пара и горячей воды (тепловой энергии) (35.30.2), а также распределение пара и горячей воды (тепловой энергии) (35.30.3).

ООО «Декор» осуществляет подключение Объекта к системе теплоснабжения.

В соответствии с Актуализацией схемы теплоснабжения г. Москвы на период до 2035 года, утвержденной приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 26.07.2021 № 638 «Об утверждении актуализации схемы теплоснабжения г. Москвы на период до 2035 года», ООО «Декор» является единой теплоснабжающей организацией на территории, определенной для проектирования и строительства Объекта.

В целях подключения Объекта в соответствии с пунктом 35 Правил КП «УГС» направило в адрес ООО «Декор» заявку исх. от 14.07.2022 № КПУГС-2- 19513 на подключение Объекта к системе теплоснабжения.

Так, согласно пункту 35 Правил для заключения договора о подключении заявитель направляет на бумажном носителе или в электронной форме в адрес исполнителя заявку на заключение договора о подключении, которая содержит следующие сведения, в том числе вид и параметры теплоносителя (давление и температура).

Пунктами 36, 37 Правил установлен перечень документов, представляемых заявителем в целях рассмотрения заявки.

Согласно пункту 41 Правил в случае несоблюдения заявителем требований, предусмотренных пунктами 36 и 37 Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения заявки на заключение договора о подключении направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления представить недостающие сведения и

документы.

В соответствии с абзацем 3 пункта 41 Правил в случае представления сведений и документов, предусмотренных пунктами 36 и 37 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки (при этом дата получения заявки исчисляется с момента предоставления полного перечня документов с учетом абзаца первого настоящего пункта) направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах.

Согласно сведениям, полученным при составлении протокола, КП «УГС» был получен от представителей ООО «Декор» договор о подключении к системе теплоснабжения Объекта 21.07.2022.

Вместе с тем, документы, подтверждающие направление ООО «Декор» в адрес КП «УГС» данного договора, не представлены.

По результатам направления заявки ООО «Декор» было направлено письмо исх. от 28.07.2022 № Д 1534 о предоставлении дополнительной информации к заявке, а именно сведений о максимальном возможном напоре подводящей сети (перепад давления между подающим и обратным потоками теплоносителя) на входе в тепловую камеру Объекта для устойчивой работы индивидуальных тепловых пунктов существующих и проектируемых корпусов.

КП «УГС» письмом от 18.08.2022 № КПУГС-2-22939 направило в адрес ООО «Декор» недостающие документы для рассмотрения заявки на заключение договора о подключении к системе теплоснабжения.

В то же время письмом от 11.08.2022 № КПУГС-2-22423 КП «УГС» сообщило о рассмотрении оферты договора о подключении Объекта к системе теплоснабжения и направило протокол разногласий к указанному договору в порядке, установленном пунктом 42 Правил.

Согласно абзацу 2 пункта 42 Правил исполнитель обязан в течение 10 рабочих дней со дня получения протокола разногласий известить заявителя о принятии проекта договора о подключении в редакции заявителя либо об отклонении протокола разногласий. При отклонении протокола разногласий либо неполучении извещения о результатах его рассмотрения в указанный срок заявитель, направивший протокол разногласий, вправе передать разногласия, возникшие при заключении договора о подключении, на рассмотрение суда.

Письмом от 24.08.2022 № КПУГС-2-23662 КП «УГС» вновь сообщило ООО «Декор» о рассмотрении оферты договора о подключении Объекта к системе теплоснабжения и направлении на рассмотрение в адрес ООО «Декор» протокола разногласий письмом от 11.08.2022 № КПУГС-2-22423, а также просило известить ООО «Декор» о принятии проекта договора в редакции заявителя либо об отклонении протокола разногласий.

Таким образом, ООО «Декор» в нарушении пункта 42 Правил в адрес КП «УГС» не было направлено письмо о принятии проекта договора о подключении в редакции заявителя либо об отклонении протокола разногласий.

Согласно позиции ООО «Декор» ненаправление договора о подключении в срок было обусловлено невозможностью подключения Объекта в связи неосуществлением изменения вида разрешенного использования земельного участка, на котором располагается котельная ООО «Декор».

Вместе с тем в соответствии с пунктом 7 Правил в случае если для подключения объекта капитального строительства к системе теплоснабжения требуется строительство, реконструкция тепловых сетей и (или) источников тепловой энергии на земельных участках, находящихся в собственности или на ином законном праве третьих лиц и (или) имеющих ограничения по использованию, срок подключения объекта капитального строительства увеличивается на срок, равный сроку оформления документов, предоставляющих право исполнителю осуществлять строительство, реконструкцию тепловых сетей и (или) источников тепловой энергии на указанных земельных участках.

Таким образом, исходя из вышеизложенной нормы невозможностью изменения ООО «Декор» вида разрешенного использования земельного участка, на котором располагается котельная ООО «Декор», не может влиять на срок рассмотрения ООО «Декор» заявки КП «УГС» на подключение Объекта.

Согласно письменным пояснениям ООО «Декор», представленным в адрес Московского УФАС России от 11.01.2023 № Д 1729, ООО «Декор» действовало в соответствии с требованиями абзаца 3, пункта 24 Правил, а именно при отсутствии технической возможности заключение договора о подключении будет осуществлено после внесения изменений и (или) включения в Схему теплоснабжения г. Москвы новых потребителей.

Согласно абзацу 3 пункту 24 Правил в случае отсутствия технической возможности подключения исполнитель в течение 10 рабочих дней, в том числе в случаях, если исполнитель не является единой теплоснабжающей организацией, со дня получения заявки на заключение договора о подключении направляет заявителю письмо с предложением выбрать один из следующих вариантов создания технической возможности подключения к системам теплоснабжения:

- заключение договора о подключении с платой, установленной в индивидуальном порядке, без внесения изменений в инвестиционную программу исполнителя и с последующим внесением соответствующих изменений в схему теплоснабжения в установленном порядке;

- заключение договора о подключении будет осуществлено после внесения необходимых изменений в схему теплоснабжения и (или) инвестиционную программу исполнителя и (или) смежной организации.

Вышеуказанные письма ООО «Декор» в адрес КП «УГС» направлены не были.

Таким образом, заявитель длительное время не обладал сведениями о процедуре заключения договора.

Не получив ответы на письма от 11.08.2022 и от 24.08.2022 о принятии или отклонении протокола разногласий к договору о подключении, КП «УГС» письмом от 23.09.2022 № КПУГС-2-26778 обратилось с заявлением (вх. от 23.09.2022 № КПУГС-2-26778) в антимонопольный орган по причине ненаправления ООО «Декор» в адрес КП «УГС» договора о подключении Объекта к системе теплоснабжения по результатам рассмотрения протокола разногласий.

Таким образом, на дату 23.09.2022 ответ от ООО «Декор» о принятии проекта договора о подключении в редакции заявителя либо об отклонении протокола разногласий к договору о подключении, а также договор о подключении к системе

теплоснабжения Объекта в адрес КП «УГС» направлен не был.

Согласно поступившим в Московское УФАС России сведениям и документам, между сторонами 16.11.2022 был заключен договор о подключении к системе теплоснабжения Объекта № ГосКомм 10-1/ТП/Б/22/434.

Законодательство в сфере теплоснабжения, включая Правила, относятся к сфере публичного права.

Игнорирование публично-правовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере подключения к тепловым сетям.

Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, имеет формальный состав, предусматривающий привлечение к административной ответственности независимо от фактического наступления материальных последствий.

Данное административное правонарушение посягает не только на экономические интересы государства, но и интересы других хозяйствующих субъектов и потребителей в области оказания услуг, необходимых для обеспечения их деятельности.

Статус субъекта, занимающего доминирующее положение на том или ином рынке, придает действиям указанного субъекта характер особой значимости, поскольку затрагивает не только частный интерес конкретного лица, с которым взаимодействует, но и публичную сферу.

При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении ООО «Декор», как доминирующего субъекта на соответствующем товарном рынке, к исполнению публично-правовых обязанностей и к требованиям законодательства

Таким образом, в действиях ООО «Декор» установлен факт ненаправления в срок, предусмотренный пунктом 42 Правил, ответа о принятии проекта договора о подключении в редакции заявителя либо об отклонении протокола разногласий к договору о подключении Объекта.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 08.09.2022 (следующий день, после последнего дня исполнения обязанности, предусмотренной пунктом 42 Правил).

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Декор» (адрес: 108811, г. Москва, пос. Московский, вн. тер. г.

поселение Московский, Киевское шоссе 22-км., двлд. 4, стр. 4, эт./блок 4, д. Офис 485Д) заключаются в ненаправлении в срок, предусмотренный пунктом 42 Правил, ответа о принятии проекта договора о подключении в редакции заявителя либо об отклонении протокола разногласий к договору о подключении Объекта.

Таким образом, ответственность в соответствии частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение требований пункта 42 Правил несет юридическое лицо - ООО «Декор».

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 1 статьи 14.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Декор» (адрес: 108811, г. Москва, пос. Московский, вн. тер. г. поселение Московский, Киевское шоссе 22- км., двлд. 4, стр. 4, эт./блок 4, д. офис 485Д, ИНН 7727531060, ОГРН 1047797089273) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде

штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам с указанием УИН, содержащегося в образце платежного поручения, приложенного к настоящему постановлению:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 0473132489) ОКТМО 45375000
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40102810545370000003 БИК 004525988 КБК 16111601091010021140 УИН 16100500000001544103
Назначение платежа:	Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/9.21-15755/2022

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец заполнения платежного поручения.

Заместитель руководителя

<...>