

Исх. №507

От «28» июня 2019г.

**Общество с ограниченной
ответственностью «Торговая компания
УЗСТ» (ООО «ТК УЗСТ»)**
Адрес: 454090, г. Челябинск, пр. Ленина, д.
21А, оф. 216
Тел. 8 (908) 494-95-90
ИНН 7447201246 КПП 745101001

В УФАС по Красноярскому краю
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"
Телефон: (391)211-00-00 факс: (391)211-01-14
E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба на действия заказчика, единой закупочной комиссии.

Наименование Заказчика: ПАО «ФСК ЕЭС»

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 660041, РФ, Красноярский край, г. Красноярск,
проспект Свободный, д. 66А

Тел.: (391) 274-67-00

E-mail: adm@sibir.cius-ees.ru

Организатор закупки: АО «ЭССК ЕЭС» через представительство в г. Красноярск

Почтовый адрес: 121353, г. Москва, ул. Беловежская, д. 4, корпус «Б» (Почтовый адрес
Представительства в г. Красноярск: 660077, РФ, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Весны, д. 7Б,
стр. 1, пом. 21)

Тел./факс: (391) 2-777-490

Контактное лицо Организатора: Ларионова Елена Владимировна

E-mail: esskkras@essk.ru

Участник размещения заказа (Заявитель): ООО «ТК УЗСТ»

Адрес: 454090, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 21А, оф. 216

Контактное лицо: Абрамов Олег Сергеевич,

Тел.: 8 (908) 494-95-90

E-mail: tkuzst@bk.ru

Указание на закупку:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.rts-tender.ru

Номер закупки: 780498

Номер закупки в ЕИС: 31907814898

Наименование объекта закупки: Запрос предложений в электронной форме на право заключения
договора на поставку бригадного автомобиля (1 шт.) по титулу «Строительство двухцепной ВЛ 220 кВ
Тира - Надеждинская ориентировочной протяженностью 160 км с расширением ПС 220 кВ Тира на две
линейные ячейки 220 кВ.» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири.

Дата опубликования Протокола подведения итогов запроса предложений в электронной форме
№5/780498: «19» июня 2019г.

Обжалуемые действия Заказчика закупочной комиссии с указанием норм Федерального Закона
№223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. (в
последней действующей редакции от 28.11.2018г. №452-ФЗ), требованиям Федерального Закона
№275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» от 29.12.2012г. (в последней действующей редакции
от 27.12.2018г. №571-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. неправомерное присуждение Заявителю второго места по итогам участия в запросе предложений в
электронной форме на право заключения договора на поставку бригадного автомобиля (1 шт.) по
титулу «Строительство двухцепной ВЛ 220 кВ Тира - Надеждинская ориентировочной
протяженностью 160 км с расширением ПС 220 кВ Тира на две линейные ячейки 220 кВ.» для
нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири;

2. неправомерное признание победителем в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку бригадного автомобиля (1 шт.) по титулу «Строительство двухцепной ВЛ 220 кВ Тира - Надеждинская ориентировочной протяженностью 160 км с расширением ПС 220 кВ Тира на две линейные ячейки 220 кВ.» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири: ООО «ЗАВОД АВТОМОБИЛЬНЫХ ФУРГОНОВ» (ИНН 5244024189 КПП 524401001 ОГРН 1115244001234).

Доводы жалобы:

Компания ООО «ТК УЗСТ» приняла участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку бригадного автомобиля (1 шт.) по титулу «Строительство двухцепной ВЛ 220 кВ Тира - Надеждинская ориентировочной протяженностью 160 км с расширением ПС 220 кВ Тира на две линейные ячейки 220 кВ.» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири, путем направления 13.05.2019г. в 12:44 (по Московскому времени) своей Заявки на участие в Закупке №780498, размещенной на сайте Электронной площадке России «Тендер РТС», по адресу в сети «Интернет»: www.rts-tender.ru с единым комплектом документов в полном соответствии с требованиями документации о закупке запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку бригадного автомобиля (1 шт.) по титулу «Строительство двухцепной ВЛ 220 кВ Тира - Надеждинская ориентировочной протяженностью 160 км с расширением ПС 220 кВ Тира на две линейные ячейки 220 кВ.» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири.

В соответствии с Протоколом подведения итогов запроса предложений в электронной форме №5/780498 от «19» июня 2019г., Комиссия приняла решение признать за ООО «ТК УЗСТ» второе место по следующему основанию: присвоение меньшего балла в критерии оценки – опыт выполнения поставок автомобилей за последние три года.

Участник считает, что основанием принятого решения стал следующий аспект: победитель конкурса предоставил большее количество договоров на поставку автомобилей за 2016г.- 2018г. со стоимостью не менее 50% от начальной (максимальной) цены лота с целью подтверждения опыта выполнения поставок.

Решение комиссии неправомерно по следующим основаниям:

1. ООО «ТК УЗСТ» (далее- Участник) в своем письме о подаче оферты (Исх. №0168 от 06.05.2019г.) и в Сводной таблице стоимости поставок (Исх. №0168 от 06.05.2019г.) предложило цену договора 6 800 666,66 руб. с учетом НДС 20%, при аналогичной начальной (максимальной) цене контракта. Однако в результате проведения аукционной процедуры на понижение цены заявок участников (переторжки), Участник предложил цену – 6 716 666,66 руб. (Протокол №4/780498 от 11.06.2019г.).

В свою очередь победитель конкурса ООО «ЗАВОД АВТОМОБИЛЬНЫХ ФУРГОНОВ» предложило цену 6 796 800,00 руб. с учетом НДС 20%, которая является выше предложенной ООО «ТК УЗСТ», тем самым рейтинг по критерию стоимости был распределен следующим образом: ООО «ТК УЗСТ» - 1,24 балла, ООО «ЗАВОД АВТОМОБИЛЬНЫХ ФУРГОНОВ» - 0,06 баллов.

В свою очередь, как видно из Протокола подведения итогов запроса предложения в электронной форме №5/780498 от 19.06.2019г., ООО «ЗАВОД АВТОМОБИЛЬНЫХ ФУРГОНОВ» в критерии оценки «Опыт выполнения поставок автомобилей за последние три года» было присвоено 56 баллов, ООО «ТК УЗСТ» - 5 баллов, что и стало решающим фактором для выбора победителя в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку бригадного автомобиля (1 шт.) по титулу «Строительство двухцепной ВЛ 220 кВ Тира - Надеждинская ориентировочной протяженностью 160 км с расширением ПС 220 кВ Тира на две линейные ячейки 220 кВ.» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири.

На основании п. 4 Приложения №1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» к Документации о закупке запроса предложений в электронной форме Запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку бригадного автомобиля (1 шт.) по титулу «Строительство двухцепной ВЛ 220 кВ Тира - Надеждинская ориентировочной протяженностью 160 км с расширением ПС 220 кВ Тира на две линейные ячейки 220 кВ.» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири, указано каким образом происходит присвоение баллов в критерии оценки «Опыт выполнения поставок автомобилей за последние три года», а именно «оценка производится членами Закупочной комиссии (при необходимости – с привлечением экспертов) на

основании справки для оценки опыта исполнения договоров поставок автомобилей за последние три года, стоимостью не менее 50% начальной (максимальной) цены контракта (договора) по установленной в настоящей документации о закупке форме (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 7) с приложением подтверждающих документов (копий товарных накладных (возможно предоставление копий актов приёма-передачи товара или копий универсальных передаточных документов) и копий договоров) по количеству исполненных договоров поставок автомобилей за последние три года до даты подачи заявки на участие в НАСТОЯЩЕЙ закупке. Оценка производится в отношении договоров со стоимостью не менее 50% от начальной (максимальной) цены лота (п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».).

За каждый исполненный договор поставки автомобилей за последние три года стоимостью не менее 50% от начальной (максимальной) цены лота (п.5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».) участник получает 1 балл.».

На основании изложенного, можно сделать вывод, что Заказчик выбрал победителя не по ценовому предложению Участников, а по количеству предоставленных исполненных договоров, которые являются подтверждением опыта выполнения поставок. Однако в п. 2. раздела II. Решение закупочной комиссии в Протоколе подведения итогов запроса предложений в электронной форме №5/780498 от 19.06.2019г. Заказчик определяет победителя на основании проведенного ранжирования и предложенной цены с учетом преддоговорных переговоров о возможности снижения цены Заявки. В данном случае прослеживается прямое разночтение между сделанным выводом Заказчика о выборе победителя с фактическим итогом присвоения баллов, а возможность проведения преддоговорных переговоров с Победителем о возможности снижения цены Заявки, дает Победителю право снизить цену до минимальной (чуть ниже предложенной ООО «ТК УЗСТ»). Возникает вопрос- для чего была проведена процедура переторжки, если Заказчик оставляет для Победителя право вновь снижать цену контракта?

Хотим так же отметить, что в Протоколе подведения итогов запроса предложений в электронной форме №5/780498 от 19.06.2019г. Заказчиком не раскрыт вопрос применения бальной системы итоговой предпочтительности предложения. Каким образом Заказчик подсчитал итоговый балл с учетом весовых коэффициентов победителя, не ясно. Такого расчета в предложенных протоколах и приложениях не представлено.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г., целями регулирования настоящего Закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, **эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции** и других злоупотреблений.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г., выигравшим в конкурсе признается лицо, **которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями** (в данном случае ценовое предложение ООО «ТК УЗСТ») и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке. Предоставление большего количества исполненных договоров ООО «ЗАВОД АВТОМОБИЛЬНЫХ ФУРГОНОВ», которые являются подтверждением опыта выполнения поставок, не должно являться исчерпывающим фактором для выбора Победителя закупки.

Считаем, что в данной ситуации Заказчиком нарушены основные принципы контрактной системы в сфере закупок, указанный в п.1 ст. 3 Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г.

Так же хотим заметить, что участник закупки ООО «ЗАВОД АВТОМОБИЛЬНЫХ ФУРГОНОВ» уже неоднократно становится победителем в запросах предложений в электронной форме, организатором которых является АО «ЭССК ЕЭС». Складывается мнение, что у организатора стоит

цель выбрать победителем одно и то же юридическое лицо, что является нарушением Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ.

2. Согласно Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г., Заказчик должен с высокой осмотрительностью выбирать победителя закупки, а так же прописывать требования о добросовестности Участника в Закупочной документации.

В Интернет-ресурсе «Контур-фокус» есть достоверная информация, что ООО «ЗАВОД АВТОМОБИЛЬНЫХ ФУРГОНОВ» являлся ответчиком в Арбитражном суде г. Москва по делу № А40-32596/19-26-227 за неисполнение своих обязательств по договору на общую сумму 96 000,00 руб.. В данном деле истцом выступало ПАО «ФСК ЕЭС», которое однозначно является одним из представительств Организатора закупки.

Так же имеется судебный приказ «О взыскании по заявлениям Пенсионного фонда обязательных платежей и санкций с организаций и граждан», предметом которых являются налоги и сборы.

На основании вышеизложенного следует, что Заказчик не применил должной осмотрительности при выборе победителя и «закрыв глаза» на недобросовестность ООО «ЗАВОД АВТОМОБИЛЬНЫХ ФУРГОНОВ», в итоге выбрав данную компанию победителем.

Считаем, что вышеуказанный аспект создал ООО «ЗАВОД АВТОМОБИЛЬНЫХ ФУРГОНОВ» преимущественные условия участия в торгах, что запрещено п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона №135-ФЗ и как нарушение принципа равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции (п. 2 ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

Таким образом, можно сделать вывод, что решение Комиссии о присуждении второго места по итогам участия в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку бригадного автомобиля (1 шт.) по титулу «Строительство двухцепной ВЛ 220 кВ Тира - Надеждинская ориентировочной протяженностью 160 км с расширением ПС 220 кВ Тира на две линейные ячейки 220 кВ.» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири, компании ООО «ТК УЗСТ» является не обоснованным и противоречащим:

- содержанию, положениям и требованиям, установленным Заказчиком в Документации о закупки запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку бригадного автомобиля (1 шт.) по титулу «Строительство двухцепной ВЛ 220 кВ Тира - Надеждинская ориентировочной протяженностью 160 км с расширением ПС 220 кВ Тира на две линейные ячейки 220 кВ.» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири;
- фактическому предоставлению в Комиссию Участником всех необходимых документов в составе Заявки и их игнорированием со стороны членов Комиссии во главе с председателем Комиссии;
- требованиям и основным положениям Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. (в последней действующей редакции от 28.11.2018г. №452-ФЗ).

На основании изложенного, а также руководствуясь основными положениям Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. (в последней действующей редакции от 28.11.2018г. №452-ФЗ), основными положениям Федерального Закона №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» от 29.12.2012г. (в последней действующей редакции от 27.12.2018г. №571-ФЗ), требованиями и основными положениям Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Рассмотреть доводы жалобы участника запроса предложений в электронной форме ООО «ТК УЗСТ» на неправомерные действия Заказчика в отношении Участника закупки ООО «ТК УЗСТ», и признать их обоснованными;
2. Пересмотреть результаты запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку бригадного автомобиля (1 шт.) по титулу «Строительство двухцепной ВЛ 220 кВ Тира - Надеждинская ориентировочной протяженностью 160 км с расширением ПС 220 кВ Тира на две линейные ячейки 220 кВ.» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Сибири;

3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены результатов запроса предложения в электронной форме и новому пересмотру заявок на участие.

Приложение:

1. Копия Письма о подачи оферты исх. № 0168 от 06.05.2019г.;
2. Копия анкеты участника на участие в закупке;
3. Копия Декларации о соответствии Участника закупки предъявляемым требованиям;
4. Копия Сводной таблицы стоимости поставок исх. №0168 от 06.05.2019г.;
5. Копия графика оплаты выполняемых поставок исх. №0168 от 06.05.2019г.;
6. Копия декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства;
7. Копия Сведений из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 30.04.2019г.;
8. Копия Свидетельства- подтверждения производителя исх. №0168 от 06.05.2019г.;
9. Копия Графика выполнения поставок исх. №0168 от 06.05.2019г.;
10. Копия Свидетельства официального дилера;
11. Копия Договора на оказание дилерских услуг от 17.11.2017г.;
12. Копия Справки о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров;
13. Копии договоров, спецификация, товарных накладных и счет-фактур, заключенных ООО «ТК УЗСТ» в 2016г.;
14. Копии товарных накладных, подписанных ООО «ТК УЗСТ» с покупателями- контрагентами в 2017г.;
15. Копии товарных накладных, подписанных ООО «ТК УЗСТ» с покупателями- контрагентами в 2018г.;
16. Копия Решения Арбитражного суда г. Москвы по делу №А40-32596/19-26-227 от 18.04.2019г.;
17. Устав Общества с ограниченной ответственностью «Торговая компания УЗСТ» в редакции от 21.10.2016г.;
18. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 74 №005783067;
19. Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения серия 74 №006413268;
20. Решение №1 от 14.11.2011г. «О создании общества»;
21. Решение №5 от 06.10.2016г. «О смене генерального директора»;
22. Приказ №4 от 06.10.2016г. «О назначении генерального директора»;
23. Лист записи ЕГРЮЛ от 14.10.2016г.;
24. Решение №6 от 06.10.2016г. «Об изменении наименования общества».

Генеральный директор ООО «ТК УЗСТ»



О.С. Абрамов