



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

ОАО «РЖД»

*

ООО «Промвент»

*

ООО «РТС-тендер»

<http://www.rts-tender.ru>

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-993/2020

г. Екатеринбург

26.03.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «РЖД» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Промвент», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, и не направившего представителей после объявления перерыва в рассмотрении жалобы, но направившего дополнения к жалобе,

рассмотрев жалобу ООО «Промвент» (*) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «РЖД» (*), его комиссии, Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли ДКЖ Пермь (извещение № 32008855106) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Промвент» (вх. № 01-6662 от 12.03.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «РЖД», его комиссии, Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли ДКЖ Пермь (извещение № 32008855106), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Промвент» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках), утвержденного советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г. (протокол № 26) и размещенного в единой информационной системе в версии 25 от 31.12.2019.

07.02.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008855106 и закупочная документация на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли ДКЖ Пермь

Начальная (максимальная) цена договора 8 389 206,00 руб.

05 марта 2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, представленных для участия в закупке, по ее итогам составлен Протокол №171/ОАЭ-СВЕРД/20/2 от 05 марта 2020г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 10.03.2020.

В соответствии с указанным протоколом заявка № 8 участника закупки ООО «Промвент» отклонена на основании «пункта 3.7.3.2. в связи с несоответствием квалификационному требованию, установленному пунктом 1.7.2. аукционной документации, а именно, а именно: участник не подтвердил наличие опыта по фактически выполненным работам по капитальному ремонту и/или реконструкции и/или строительству зданий и сооружений, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении № 1 аукционной документации».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 324 раздела 45 Положения о закупках к составу аукционной документации, порядку ее предоставления, к порядку предоставления разъяснений аукционной документации, внесению изменений в аукционную документацию, продлению срока подачи аукционных заявок в случае внесения изменений в аукционную документацию

применяются положения разделов 28 и 35 настоящего Положения с учетом требований настоящего раздела, если документацией о закупке не предусмотрено иное.

Согласно п. 243 раздела 28 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 223 настоящего Положения;

16) иные сведения, определенные настоящим Положением.

Документация о конкурентной закупке может содержать иные сведения в зависимости от способа закупки, предмета закупки и требований заказчика (при необходимости).

Сведения, содержащиеся в документации о конкурентной закупке, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении об осуществлении конкурентной закупке.

В силу п. 199 раздела 20 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке могут устанавливаться обязательные требования к участникам, в том числе: иные единые требования к участникам, в том числе квалификационные требования, устанавливаются в документации о конкурентной закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами ОАО «РЖД» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

К таким требованиям относится наличие:

1) финансовых ресурсов для исполнения договора;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и/или других материально-технических ресурсов для исполнения договора;

3) опыта осуществления поставок товаров, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке. При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки;

4) деловой репутации;

5) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора.

В п. 327 раздела 46 Положения о закупках указано, что к форме, оформлению, порядку представления, составу аукционных заявок, изменению и отзыву таких заявок применяются положения разделов 29 и 36 настоящего Положения с учетом положений настоящего раздела.

В силу п. 247 раздела 29 Положения о закупках заявки представляются по форме и в порядке, в месте и до истечения срока которые указаны в извещении и документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 3.3.1 Части 3. «Порядок проведения аукциона» закупочной документации участник должен соответствовать обязательным (пункт 3.3.2 аукционной документации) и квалификационным требованиям (пункт 1.7 аукционной документации). Заявка участника должна соответствовать требованиям технического задания (приложение № 1.1 к аукционной документации). Для подтверждения соответствия требованиям

аукционной документации в составе заявки должны быть представлены все необходимые документы и информация в соответствии с требованиями аукционной документации.

В п. 1.7 Части 1. «Условия проведения аукциона» закупочной документации указано, в том числе следующее:

1 Квалификационный отбор проводится

Порядок проведения квалификационного отбора установлен в соответствующем разделе части 3 аукционной документации «Порядок проведения аукциона».

<...>

1.7.2. Участник должен иметь опыт по фактически выполненным работам по капитальному ремонту и/или реконструкции и/или строительству зданий и сооружений, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении № 1 аукционной документации. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ (по выбору участника закупки) по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту зданий и сооружений.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника.

В подтверждение опыта выполнения работ, участник в составе заявки представляет:

- документ, подготовленный в соответствии с Formой сведений об опыте выполнения работ, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации о наличии требуемого опыта;

и

- акты о выполнении работ;

и

- договоры на выполнение работ (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор, документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе и являются доступными участникам рынка для ознакомления, участник вправе в Formе сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системой. При этом в случае, если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе и такой договор и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ, оказании услуг).

Документы, перечисленные в пункте 1.7.1.2 аукционной документации, представляются в электронной форме в составе аукционной заявки.

Комиссией установлено, что участником закупки ООО «Промвент» в составе заявки на участие в закупке предоставлены в том числе:

– договор подряда № 2019.267773 от «12» июля 2019 года, заключенный между Акционерным обществом «Гознак» (АО «Гознак») и ООО «Промвент»;

– акты о приемке выполненных работ по указанному договору.

Комиссия, рассмотрела положения договора подряда № 2019.267773 от «12» июля 2019 год, установила следующее:

В соответствии с п. 1.1. указанного договора подрядчик обязуется в соответствии с условиями настоящего договора взять на себя функции генерального подрядчика на выполнение работ по проекту «Организация производства средств налично-денежного обращения (проект «Plamet») на основе композиционного материала. Линия пропитки. Система вентиляции» и выполнить своими силами и (или) силами субподрядных организаций, по согласованию с Заказчиком, работы в соответствии с рабочей документацией и локальными сметами.

Представители заказчика на заседании Комиссии пояснили, что у закупочной комиссии не имелось достаточной информации для того, чтобы установить являются ли работы по договору подряда № 2019.267773 от «12» июля 2019 года работами по капитальному ремонту и/или реконструкции и/или строительству зданий и сооружений. Кроме того, из предмета договора явно не следует, что выполняемые работы относятся к указанным работам.

Вместе с тем, на рассмотрении жалобы по существу 19.03.2020 представителем ООО «Промвент» представлено письмо (исх. № 898 от 18.03.2020) от Ассоциации «Саморегулируемая Организация «Гильдия Пермских Строителей» (далее – АСРО «ГПС»). В соответствии с указанным письмом работы по организации производства средств налично-денежного обращения (проект «Plamet») на основе композиционного материала. Линия пропитки. Система вентиляции» по договору подряда № 2019.267773 от «12» июля 2019 года являются работами по капитальному ремонту, так как связаны с заменой и (или) восстановлением систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технологического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, согласно ч. 14.2 ст. 1 ГрК РФ.

В соответствии с ч. 14 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, за исключением случая, предусмотренного частью 14.1 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 14.1. ст. 18.1 Закона о защите конкуренции если при рассмотрении жалобы комиссии антимонопольного органа необходимо получение дополнительной информации, срок принятия решения может быть продлен однократно на срок, установленный частью 14 настоящей статьи.

С целью объективного, полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Промвент» Свердловским УФАС России объявлен перерыв в рассмотрении жалобы (рассмотрение жалобы по существу перенесено на 26.03.2020).

В соответствии с частью 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в связи с необходимостью получения дополнительной информации, Свердловским УФАС России направлен запрос в АСРО «ГПС» (исх. № 5496 от 20.03.2020). В указанном запросе Свердловское УФАС России просило указать все ли работы по договору № 2019.267773 от «12» июля 2019 года являются работами по капитальному ремонту, или только часть работ относится к работам капитального ремонта в рамках указанного договора со ссылкой на нормативно-правовые акты.

24.03.2020 в Свердловское УФАС России поступил ответ АСРО «ГПС» (исх. № 928 от 23.03.2020).

В указанном ответе АСРО «ГПС» сообщило, что письмо АСРО «ГПС» № 898 от 18.03.2020 г., содержащее информацию о том, что выполненные ООО «Промвент» работы являются работами по капитальному ремонту, носит исключительно информационный характер, содержащий позицию, подготовленную специалистом-инженером в области строительной деятельности, и не является заключением экспертной организации.

Также обратило внимание на то, что саморегулированием признается самостоятельная и инициативная деятельность, содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований указанных стандартов и правил. При этом письма саморегулируемой организации, в которых разъясняются вопросы применения нормативных правовых актов, не содержат правовых

норм, а содержащиеся в них разъяснения не могут рассматриваться в качестве общеобязательных предписаний.

На основании изложенного Комиссией установлено, что письмо АСРО «ГПС» (исх. № 928 от 23.03.2020) носит информационный характер и не может быть рассмотрено в качестве заключения экспертной организации для подтверждения того, что работы организации производства средств налично-денежного обращения (проект «Plamet») на основе композиционного материала. Линия пропитки. Система вентиляции» по договору подряда № 2019.267773 от «12» июля 2019 года являются работам по капитальному ремонту и/или реконструкции и/или строительству зданий и сооружений.

Иных доказательств, что работы по договору подряда № 2019.267773 от «12» июля 2019 года являются работам по капитальному ремонту и/или реконструкции и/или строительству зданий и сооружений со стороны заявителя не представлено.

Таким образом, участником закупки ООО «Промвент» в составе заявки не предоставлены документы и информация, подтверждающие соответствие участника требованиям, указанным в п. 1.7 Части 1. «Условия проведения аукциона» закупочной документации.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 332 раздела 48 Положения о закупках к изменению срока рассмотрения аукционных заявок, к условиям отказа в допуске к участию в аукционе, к праву заказчика запросить у государственных учреждений и организаций, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с заявкой участника, предъявляемым требованиям, изложенным в документации, к действиям заказчика по результатам рассмотрения аукционных заявок применяются положения раздела 38 настоящего Положения с учетом положений настоящего раздела.

Согласно п. 287 раздела 48 Положения о закупках участник не допускается к участию в открытом конкурсе в случае:

1) непредставления определенных конкурсной документацией документов и/или предоставления информации об участнике или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности;

2) несоответствия участника предусмотренным конкурсной документацией требованиям;

3) невнесения обеспечения конкурсной заявки (если конкурсной документацией это установлено);

4) несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе если:

конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации;

документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации);

предложение о цене договора (цене лота) и/или единицы товара, работы, услуги превышает начальную (максимальную) цену договора и/или предельную цену единиц товаров, работ, услуг (если такие цены установлены);

лица, выступающие на стороне одного участника, подали заявку на участие в этой же закупке самостоятельно либо на стороне другого участника;

5) отказа участника от продления срока действия заявки и обеспечения конкурсной заявки.

Иная информация о рассмотрении конкурсных заявок не подлежит разглашению.

По результатам рассмотрения конкурсных заявок заказчик принимает решение о допуске (об отказе в допуске) участника к участию в открытом конкурсе.

Аналогичные положения указаны в п. 3.7.3. Части 3. «Порядок проведения аукциона» закупочной документации.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки ООО «Промвент», закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Промвент» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ОАО «РЖД», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ОАО «РЖД» закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*