



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Ирбитская центральная городская
больница»
(ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ»)

*

Индивидуальный предприниматель
Лучко Светлана Васильевна
(ИП Лучко С.В.)

*

РТС-тендер
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-934/2021

г. Екатеринбург

12.03.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Ирбитская центральная городская больница» (далее - ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ»), обеспечившего явку – *

– заявителя в лице Индивидуального предпринимателя Лучко Светланы Васильевны (далее - ИП Лучко С.В.), обеспечившего явку – *

- Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Далее - Росздравнадзор), обеспечившего явку – *

рассмотрев жалобу ИП Лучко С.В. (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на изделия медицинского назначения (расходный материал) (извещение № 32109990206) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Лучко С.В. (вх. № 01-6488 от 05.03.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» Федерального закона

№ 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на изделия медицинского назначения (расходный материал) (извещение № 32109990206), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что документация об аукционе составлена с нарушением требований Закона о закупках, поскольку в технической документации установлено такое описание объекта закупки, под которое не подходит ни одно медицинское изделие зарегистрированное на территории РФ. Также при рассмотрении дела от ИП Лучко С.В. поступило дополнение к ранее поданной жалобе, в которой заявитель ссылается, в частности, на нарушение организатором торгов требований ст.3 Закона о закупках.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в т.ч. в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Ирбитская центральная городская больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» (решение № 2 от 22 января 2021г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 22.01.2021г.

15.02.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32109990206 и закупочная документация на изделия медицинского назначения (расходный материал)

Начальная (максимальная) цена договора 13 852 785,60 руб.

Согласно п. 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно п.3 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 2 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки **не допускается включение в предмет закупки** требований или указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных

образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно п.170 Положения о закупке аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п.87 Положения о закупке для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя в т.ч. следующие сведения:

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

Согласно п.83 Положения о закупке при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки **не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого

способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В части II. «Описание предмета закупки» установлены требования к товарам, являющимся предметом закупки (изделия медицинского назначения (расходный материал)).

В «техническом задании» аукционной документации, позициям 4 и 5 описания предмета закупки заказчиком установлены следующие требования к закупаемым товарам:

4	Катетер ангиографический, одноразового использования.	*Код позиции КТРУ 32.50.13.110-00005347 Тонкая гибкая трубка, разработанная для введения контрастного вещества в выбранные кровеносные сосуды (церебральные, висцеральные или периферические) во время проведения процедуры ангиографии для обеспечения возможности четкой визуализации сосудистой системы исследуемого органа или участка тела. Изделие вводится чрескожно, имеет рентгеноконтрастные метки для позиционирования и может включать одноразовые изделия для введения/обеспечения функционирования катетера (например, интродьюсер). Может также использоваться для одновременного измерения давления для определения трансальвулярного, интраваскулярного и интравентрикулярного градиентов давления. Это изделие для одноразового использования.	Соответствие
4.1		Материал катетера	Нейлон или полиамид
4.2		Исследуемые сосуды	Коронарные
4.3		Диаметр катетера, френч	≥ 5 и ≤ 5.2
4.4		Диаметр катетера, френч	6
4.5		Длина катетера 5Fr ,см	Не менее 100
4.6		Длина катетера Pigtail 6Fr , см	Не менее 125
4.7		Количество боковых отверстий, штука	≥ 0 и ≤ 2
4.8		Внутренний диаметр катетера 5 Fr, дюйм (мм)	Не менее 0,046 (1,17)
4.9		Внутренний диаметр катетера Пигтейл 6 френч, дюйм (мм)	Не менее 0,056 (1,42)
4.10		Совместимость с проводником, дюйм	Не менее 0,038
4.11		Оплетка катетера.	Двойная стальная
4.12		Внутренне покрытие катетера	Политетрафторэтилен
4.13		Модификации кончика катетера**	Джаткинс левый 3.5; Джаткинс левый 4.0; Джаткинс левый 4.5; Джаткинс левый 5.0; Джаткинс левый 6.0; Джаткинс правый 3.5; Джаткинс правый 4.0; Джаткинс правый 4.5; Амплатц правый 1.0; Амплатц правый 2.0; Амплатц левый 1.0; Амплатц левый 2.0; Многоцелевые; Пигтейл
4.14		Срок сохранения стерильности изделия с момента производства, мес.	Не менее 12
4.15		Количество, шт	500
5	Катетер ангиографический, одноразового использования.	*Код позиции КТРУ 32.50.13.110-00005347 Тонкая гибкая трубка, разработанная для введения контрастного вещества в выбранные кровеносные сосуды (церебральные, висцеральные или периферические) во время проведения процедуры ангиографии для обеспечения возможности четкой визуализации сосудистой системы исследуемого органа или участка тела.	Соответствие

		Изделие вводится чрескожно, имеет рентгеноконтрастные метки для позиционирования и может включать одноразовые изделия для введения/обеспечения функционирования катетера (например, интродьюсер). Может также использоваться для одновременного измерения давления для определения трансвальвулярного, интраваскулярного и интравентрикулярного градиентов давления. Это изделие для одноразового использования.	
5.1		Материал катетера	Нейлон
5.2		Исследуемые сосуды	Коронарные
5.3		Диаметр катетера, френч	≥ 5 и ≤ 5.2
5.4		Длина катетера, см	Не менее 100
5.5		Количество боковых отверстий, штука	≥ 0 и ≤ 2
5.6		Внутренний диаметр катетера для левой коронарной артерии, дюйм (мм)	Не менее 0,047 (1,19)
5.7		Внутренний диаметр катетера для правой коронарной артерии, дюйм (мм)	Не менее 0,045 (1,14) не более 0,047 (1,19)
5.8		Совместимость с проводником, дюйм	Не менее 0,035 не более 0,038
5.9		Модификация кончика катетера**:	Джаткинс левый 3.5; Джаткинс левый 4.0; Джаткинс левый 4.5; Джаткинс левый 5; Джаткинс левый 6; Джаткинс правый 3.5; Джаткинс правый 4; Джаткинс правый 4.5; Амплатц левый 1; Амплатц левый 2; Амплатц левый 3; Амплатц правый 1; Амплатц правый 2; Угловой; Многоцелевой; Радиальный
5.10		Срок сохранения стерильности изделия с момента производства, мес.	Не менее 12
5.11		Количество, шт	500

ИП Лучко С.В. в жалобе приведены сравнительные таблицы катетеров различных производителей с показателями материала изготовления, длины, внутреннего диаметра для 5F, внутреннего диаметра для 6F из которых следует, что ни один товар ни одного из проанализированных заявителем производителей не соответствует всем требованиям, предъявляемым частью II аукционной документации к товарам по позициям 4 и 5. Указанное обстоятельство, по мнению заявителя, исключает его возможность принять участие в рассматриваемой закупке, чем нарушаются его права и законные интересы.

В представленных в заседание комиссии Управления письменных пояснениях от организатора торгов ссылается на приоритет потребности заказчика при определении требований к предмету закупки.

Кроме того, по мнению ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» им не допущено ограничение конкуренции, поскольку являющиеся предметом закупки товары предлагаются к поставке неограниченным кругом лиц.

Указанные доводы заказчика отклоняются комиссией ввиду следующего.

В соответствии с п.3 ч.3 ст.3 Закона о закупках необходимым условием осуществления конкурентных закупок является описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 78 Положения о закупках открытый аукцион в электронной форме является конкурентной закупкой.

Данный способ закупки является конкурентным также в силу п.1 ч.3.1 ст.3 Закона о закупках.

Требования части 6.1 статьи 3 Закона о закупках распространяется на все конкурентные закупки, независимо от конкретной формы такой закупки.

Предложенное заказчиком ограничительное толкование вышеуказанных норм Закона о закупках не применимо и противоречит принципам и требованиям Закона о закупках.

Указанный в п. 2 ч. 6.1 ст.3 Закона о закупках запрет, исходя из их буквального толкования действует во всех случаях, за исключением следующих:

- не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

- несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

- закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

- закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Ни одно из вышеуказанных исключительных обстоятельств при рассмотрении комиссией Управления жалобы ИП Лучко С.В. не нашло своего подтверждения, не обосновано и не подтверждено соответствующими документами и материалами.

Доказательств того, что требованиям в совокупности предъявляемым к закупаемым товарам по позициям 4 и 5 части II аукционной документации соответствует хотя бы один товар, зарегистрированный на территории РФ, в т.ч. из заявок участников, поступивших на участие в рассматриваемой закупке заказчиком не представлено.

Доказательств того, что заказчиком при установлении сорных требований был изучен рынок соответствующих товаров и на рынке имеются товары с установленными заказчиком показателями Комиссии Свердловского УФАС России также представлено не было.

Учитывая изложенное, в отсутствие доказательств, свидетельствующих о том, что по позициям 4 и 5 технической документации установлено такое описание объекта закупки, под которое подходит какое-либо медицинское изделие зарегистрированное на территории РФ, а также подтверждений того что при описании предмета закупки используются исключения, указанные в пункте 3 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о нарушении ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

Несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет административную ответственность на должностных лиц и на юридическое лицо.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Лучко С.В. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» выявлено нарушение п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за составление/ утверждение закупочной документации по закупке № 32109990206 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных действий с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-934/2021
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

12.03.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-934/2021 от 12.03.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ», закупочной комиссии в срок до «10» апреля 2021 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-934/2021 от 12.03.2021г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 31907672923, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» в срок до «15» апреля 2021 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*