

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/67-59/2021**

08 февраля 2021 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 08.02.2021*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ТИАфарм» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходного материала (шприцы) для нужд ГБУЗВО "Меленковская ЦРБ" (№ закупки 0128200000120007048) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области:

представителя заказчика - ГБУЗ ВО «Меленковская ЦРБ»:

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

05.02.2021 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 08.02.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-59/2021 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТИАфарм» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходного материала (шприцы) для нужд ГБУЗВО "Меленковская ЦРБ" (№ закупки 0128200000120007048).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120007048 от 28.01.2021 г. заявка заявителя была отклонена на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок

документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 7 показатели товара не соответствуют (не указано: «неубирающаяся»)).

Заказчиком по данной позиции был использован код КТРУ 32.50.13.110-00005193, в котором содержится формулировка «в комплекте идет неубирающаяся игла, съемная или несъемная (обычно закрытая колпачком для защиты пользователя)».

В первой части заявки ООО ТИАФарм оставил данные показатели неизменными, так как заказчиком не представлено каких-либо инструкций по описанию данной позиции в заявке.

По мнению общества, приведенные обстоятельства в своей совокупности свидетельствуют о том, что при утверждении документации заказчиком не разработана должным образом инструкция по заполнению заявки, что привело к отклонению трех заявок по спорному показателю.

В связи с вышеизложенным, представитель общества просил аннулировать протокол рассмотрения первых частей заявок, признать аукционную комиссию нарушившей, выдать предписание об устранении нарушений.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 28 января 2021 года № 0128200000120007048 участнику с порядковым номером № 14 отказано в допуске на основании п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 7 показатели товара не соответствуют (не указано: «неубирающаяся»)).

В Приложении № 2 к информационной карте заказчиком указано:

№ п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" в соответствии с п.37 Информационной карты)***	Значения показателей товара
			Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара
7	32.50.13.110 00005193	Шприц туберкулиновый/для аллергологических проб/в комплекте с иглой, стандартный	Шприц туберкулиновый трехкомпонентный 1 мл. Размер иглы 27Gx1/2, игла надета. Коннектор Луер Слип. Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, предназначенное для точного подкожного введения пациенту низких доз туберкулина и/или проведения теста на чувствительность к аллергену, <b>в комплекте идет неубирающаяся игла</b> , съемная или несъемная (обычно закрытая колпачком для защиты пользователя). Шприц, как правило, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов и оснащен поршнем с противоположными свойствами, обеспечивающими плавное скольжение поршня внутри цилиндра. Может использоваться медицинским персоналом или пациентами. Это изделие для одноразового использования.

В заявке участника с порядковым номером № 14 указано следующее:

№ п/п	Код по КТРУ или код (ы) по классификатору ОКПД2 (ОК 034-2014)	Наименование товара (Допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" в соответствии с п.37 Информационной карты )	Значения показателей товара
7	32.50.13.110 00005193	Шприц туберкулиновый/для аллергологических проб/в комплекте с иглой, стандартный	Шприц туберкулиновый трехкомпонентный 1 мл. Размер иглы 27Gx1/2, игла надета. Коннектор Луер Слип. Стерильное изделие, состоящее из калиброванного цилиндра с поршнем, предназначенное для точного подкожного введения пациенту низких доз туберкулина и проведения теста на чувствительность к аллергену, в комплекте <i>идет съемная игла</i> (закрытая колпачком для защиты пользователя). Шприц, изготавливается из пластиковых и силиконовых материалов и оснащен поршнем с противоприлипающими свойствами, обеспечивающими плавное скольжение поршня внутри цилиндра. Используется медицинским персоналом и пациентами. Это изделие для одноразового использования.

Заказчиком по позиции № 7 указан показатель «в комплекте идет неубирающаяся игла». Заявитель, в свою очередь, предложил к поставке товар с показателем «в комплекте идет съемная игла», не указав при этом, что игла «неубирающаяся».

В то время как, например, по позициям № 1-5 технического задания заказчика, содержащим аналогичную характеристику, заявителем указаны показатели в строгом соответствии с техническим заданием «в комплекте идет неубирающаяся игла, (съемная)...».

На основании вышеуказанного признать заявку заявителя соответствующей требованиям аукционной документации не представляется возможным.

Исходя из изложенного, нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120007048 со стороны аукционной комиссии не допущено.

Представитель заказчика поддержал позицию аукционной комиссии, просил в удовлетворении жалобы отказать и отметил, что описание объекта закупки, приведенное заказчиком в составе документации об аукционе, соответствует описанию объекта закупки, содержащемуся в КТРУ, в связи с чем заказчиком выполняются обязательные требования, установленные Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. №145. При описании объекта закупки «Шприц туберкулиновый/для аллергологических проб/в комплекте с иглой, стандартный» использованы все обязательные характеристики по КТРУ.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

30.11.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120007048 и документация об электронном аукционе на закупку расходного материала (шприцы) для нужд ГБУЗВО "Меленковская ЦРБ".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет: 371 362,50 рублей.

По окончании срока подачи заявок до 27.01.2021 09:00:00 было подано 9 заявок от участников, с идентификационными номерами: 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120007048 от 28.01.2021 г. заявителю (участник № 14) отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: п. 2. ч. 4 ст. 67 - несоответствие

информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе: Приложение № 2 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 7 показатели товара не соответствуют (не указано: «неубирающаяся»)).

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации в совокупности с инструкцией по заполнению заявки, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

По позиции 7 Приложения №2 к информационной карте заказчиком установлено следующее требование к наименованию товара: «Шприц туберкулиновый/для аллергологических проб/в комплекте с иглой, стандартный» с требованиями к техническим, качественным характеристикам товара: «...в комплекте идет неубирающаяся игла, съёмная или несъёмная (обычно закрытая колпачком для защиты пользователя)...».

В заявке участника ООО «ТИАфарм» по требованию к техническим, качественным характеристикам товара (позиция 7) указано следующее: «...в комплекте идет *съемная игла* (закрытая колпачком для защиты пользователя)...».

Таким образом, заявителем указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Комиссия Владимирского УФАС России обращает внимание на факт того, что по позициям № 1-5 технического задания заказчика, содержащим аналогичную характеристику, ООО «ТИАфарм» указаны показатели в строгом соответствии с техническим заданием «в комплекте идет *неубирающаяся* игла, (съемная)...».

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия Владимирского УФАС установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что электронный аукцион состоялся, 6 участников закупки подавали ценовые предложения контракта.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников, в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать ООО «ТИАфарм» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходного материала (шприцы) для нужд ГБУЗВО "Меленковская ЦРБ" (№ закупки 0128200000120007048) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии