

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-212/19

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Лавина» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

21.02.2019

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

«...»

при участии представителей:

«...»

рассмотрев жалобу ООО «Лавина» б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на завершение реконструкции экспериментально-биологической лаборатории с наружными инженерными сетями для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (извещение № 31907450549), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Лавина» (далее – Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на завершение реконструкции экспериментально-биологической лаборатории с наружными инженерными сетями для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (извещение № 31907450549) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите



конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (далее – Положение о закупке).

Согласно документации о проведении Конкурса (далее – Документация) заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru>. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» В.Н. Лищенковым (далее — Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика

(подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Конкурса, Документация проведения Конкурса (далее — Извещение, Документация) размещены в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 24.01.2019;

2. Начальная (максимальная) цена договора — 130 500 800 рублей;

3. Дата окончания подачи заявок — 11.02.2019;

4. Дата рассмотрения заявок — 13.02.2019;

5. Дата подведения итогов — 15.02.2019;

6. На участие в Конкурсе подана 1 заявка.

Из Жалобы следует, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, сайта Оператора, в результате чего у Заявителя отсутствовала возможность оплаты услуг Оператора, в связи с чем, Заявитель не смог подать заявку на участие в Конкурсе.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, Регламентом.

Согласно части 12 статьи 3.3 Закона о закупках оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пункт 2.10. Регламента установлены следующие условия получения услуг:

1) приобретение подписки на оказание услуг осуществляется посредством направления клиентом Оператору заявки на оказание услуг посредством функционала Оператора.

2) для получения услуг в форме разового оказания услуг клиенту необходимо обеспечить наличие на виртуальном счете клиента суммы денежных средств, составляющих стоимость разового оказания услуг, в размере, указанном в тарифах, которые подлежат блокированию Оператором и взиманию в случаях, предусмотренных соглашением о гарантийном обеспечении.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил, что для возможности подачи заявки на участие в Конкурсе, Заявителем внесены денежные средства для приобретения тарифа на сайте Оператора, сформирован черновик заявки для участия в Конкурсе. Вместе с тем активация тарифа по состоянию на 09.02.2019, на утро 11.02.2019 Оператором не выполнена, что

повлекло техническую невозможность участия Заявителя в Конкурсе.

Кроме того, представитель Заявителя предоставил Комиссии видеозапись согласно которой, при нажатие кнопки приобрести тариф на сайте Оператора, сайт Оператора выдавал ошибку.

Вместе с тем, представителем Оператора не представлено доказательств подтверждающих, что программно - аппаратным комплексом Оператора обеспечена надежность приобретения тарифа для возможности Заявителя принять участие в Конкурсе.

Таким образом, вышеуказанные действия Оператора нарушают часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Лавина» (ИНН: 5027064258; ОГРН: 1035010952624) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (ИНН: 7710357167; ОГРН: 1027739521666) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на завершение реконструкции экспериментально-биологической лаборатории с наружными инженерными сетями для нужд ФБУН ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора (извещение № 31907450549) обоснованной.

2. Признать в действиях ООО «РТС-Тендер» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 21.02.2019 № 223ФЗ-212/19.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.