



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное образовательное
учреждение дополнительного образования
"Центр образования и профессиональной
ориентации"
(МАОУ ДО «ЦОиПО»)
623794, Свердловская обл., п. Буланаш,
ул. Коммунальная, дом 10

ИП Нефёдов Николай Владимирович
623780, Свердловская обл.,
г. Артемовский, ул. Мира, 12Г

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/07/3-617/2019

г. Екатеринбург

13.05.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

- заказчика в лице МАОУ ДО «ЦОиПО» –
- заявителя в лице ИП Нефёдова Н.В. –

рассмотрев жалобу ИП Нефёдова Н.В. (623780, Свердловская обл., г. Артемовский, ул. Мира, 12Г) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАОУ ДО «ЦОиПО» (623794, Свердловская обл., п. Буланаш, ул. Коммунальная, дом 10), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на капитальный ремонт кабинета №8 в здании МАОУ ДО «ЦОиПО» расположенного по адресу: Свердловская область, Артемовский район, п.Буланаш, ул. Коммунальная,10 (извещение № 31907748197) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Нефёдова Н.В. (вх. № 01-10357 от 26.04.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАОУ ДО «ЦОиПО», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок на капитальный ремонт кабинета №8 в здании МАОУ ДО «ЦОиПО» расположенного по адресу: Свердловская область,

Артемовский район, п.Буланаш, ул. Коммунальная,10 (извещение № 31907748197), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Нефёдов Н.В. указал на то, что заявка заявителя неправомерно отклонена закупочной документации. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок

способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр образования и профессиональной ориентации» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр образования и профессиональной ориентации» (Протокол №19 от 19.12.2018г) и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 29.12.2018.

09.04.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31907748197 и закупочная документация на капитальный ремонт кабинета №8 в здании МАОУ ДО «ЦОиПО» расположенного по адресу: Свердловская область, Артемовский район, п.Буланаш, ул. Коммунальная,10 в действующей редакции 2 от 10.04.2019.

17 апреля 2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок №31907748197-01 от 17.04.2019, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступила 1 заявка от участника закупки – ИП Нефёдова Н.В.

Заявка участника закупки ИП Нефёдова Н.В. отклонена на основании «Заявка Участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке в полном объеме. А именно: в разрез предъявленным в пункте 2 описания предмета закупки требованиям к товарам, которые будут применять при выполнении работ, участником закупки в представленной информации о товаре, указаны не конкретные характеристики товара, страна-производитель товара, который будет использован Участником закупки при выполнении работ, а диапазонные параметры. Нарушив тем самым п.п.2 пункта 48.6 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр образования и профессиональной ориентации» Основание: п.п.2 пункта 11 Извещения о запросе котировок».

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 47.3 раздела 47 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок должно содержать следующие сведения:

б) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке и порядок подведения итогов запроса котировок;

11) форма котировочной заявки (при необходимости);

12) иные сведения и (или) требования, предусмотренные настоящим Положением.

Согласно п. 48.6. раздела 47 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна содержать:

1) заполненную форму котировочной заявки в соответствии с требованиями

извещения о проведении запроса котировок, в случае если в извещении установлено требование к форме котировочной заявки;

2) предложение в отношении товара, работы, услуги, соответствующее условиям извещения о проведении запроса котировок;

3) согласие участника закупки исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок (указанное согласие может предоставляться с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

4) предлагаемая цена договора, которая не должна превышать начальную (максимальную) цену договора или быть равной нулю;

5) документы (копии документов), предоставление которых предусмотрено в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с настоящим Положением;

6) документ, подтверждающий декларирование о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства в случае, если участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В п. 7 извещения № 31907748197 (печатная форма) установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок (перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям), а именно:

Заявка на участие в запросе котировок подается по форме, представленной в Приложении № 1 к извещению «Заявка на участие в запросе котировок».

Заявка должна содержать следующие сведения и документы:

1) сведения и документы об участнике запросе котировок в электронной форме, подавшем такую заявку:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), сведения о месте нахождения, адрес (для юридического лица); фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты участника запроса котировок в электронной форме (при их наличии);

- идентификационный номер налогоплательщика участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика этого участника (для иностранного лица);

- идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок в электронной форме;

- полученную не ранее чем за 30 дней до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за 30 дней до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме;

- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника запроса котировок в электронной форме - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании и приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника запроса котировок без доверенности (руководитель)). В случае если от имени участника запроса котировок в электронной форме действует иное лицо, заявка на участие в запросе котировок должна содержать также доверенность на осуществление

действий от имени участника запроса котировок в электронной форме, заверенную печатью участника запроса котировок в электронной форме (при наличии) и подписанную руководителем участника запроса котировок в электронной форме (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника запроса котировок в электронной форме, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- копии учредительных документов участника запроса котировок в электронной форме (для юридических лиц);

2) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством РФ к таким товарам, работам, услугам в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, за исключением документов, которые могут быть предоставлены только вместе с товаром в соответствии с гражданским законодательством;

- обладание участником исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, в случае если Заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности;

- сертификаты, лицензии и иные документы, подтверждающие качественные характеристики (соответствие ГОСТ, международным стандартам качества ИСО (ISO), наличие санитарно-эпидемиологических экспертиз, заключений, регистрация в органах исполнительной власти, наличие удостоверений проч.).

3) В случае, если участник процедуры закупки является субъектом малого и среднего предпринимательства, котировочная заявка может содержать документ, подтверждающий данную принадлежность.

Заявка на участие в запросе котировок может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, закупка которого осуществляется.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, документы и информация, направляемые в форме электронных документов участником запроса котировок в электронной форме, должны быть подписаны усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника запроса котировок в электронной форме.

Требовать от участника запроса котировок в электронной форме документы и сведения, за исключением предусмотренных Положением о закупке, не допускается.

Комиссией установлено, что в п. 48.6. раздела 47 Положения о закупках содержатся исчерпывающие требования к составу заявки на участие в запросе котировок.

Вместе с тем, в п. 7 извещения № 31907748197 (печатная форма) указаны требования к составу заявки несоответствующее п. 48.6. раздела 47 Положения о закупках. Так же указанный пункт извещения № 31907748197 (печатная форма) содержит положение о том, что «Требовать от участника запроса котировок в электронной форме документы и сведения, за исключением предусмотренных Положением о закупке, не допускается».

Действия заказчика, не установившего надлежащее требование к составу заявки на участие в запросе котировок, нарушает п. 2 ч. 10 ст. 4, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках и п. 48.6. раздела 47 Положения о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На рассмотрении жалобы представитель заказчика пояснила, что заявка ИП Нефёдова Н.В. отклонена на основании того, что участником закупки в представленной информации о товаре, указаны не конкретные характеристики товара, который будет использован Участником закупки при выполнении работ, а диапазонные параметры, так же участником закупки не указана страна-производитель товара.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в п. 48.6. раздела 47 Положения о закупках, а также в п. 7 извещения № 31907748197 (печатная форма) отсутствует требование о предоставлении в составе заявки на участие закупки конкретных показателей используемых товаров, а также сведений о стране происхождения товара.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 49.2. раздела 49 Положения о закупках комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена договора превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок или равна нулю. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В п. 11 извещения № 31907748197 (печатная форма) указаны основания отклонения заявки на участие в запросе котировок, а именно:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 9 настоящего извещения;
- 2) заявка участника не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок и его приложений;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и предложенных товарах;
- 5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено извещением о закупке.
- 6) предложенная в котировочной заявке цена договора превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок или равна нулю.

Таким образом, закупочной комиссией принято решение о признании заявки участника закупки ИП Нефёдова Н.В. несоответствующей требованиям закупочной документации в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 49.2. раздела 49 Положения о закупках, так как в составе заявки на участие в закупки не требовалось предоставление конкретных показателей используемых товаров, а также сведений о стране происхождения товара.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Нефёдова Н.В. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАОУ ДО «ЦОиПО» выявлено нарушение п. 2 ч. 10 ст. 4, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках и п. 48.6. раздела 47 Положения о закупках.
3. В действиях аукционной комиссии заказчика в лице МАОУ ДО «ЦОиПО» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 49.2. раздела 49 Положения о закупках.

4. Заказчику в лице МАОУ ДО «ЦОиПО», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего/разработавшего документацию (извещение № 31907748197), с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта,5/Химиков,3, 4 этаж - _____ 2019г. в __:__.

6. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ИП Нефёдова Н.В. несоответствующей требованиям закупочной документации № 31907748197, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в закупочной комиссии при проведении закупки № 31907748197 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2019г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/07/3-617/2019
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

13.05.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения № 066/07/3-617/2019 от 13.05.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МАОУ ДО «ЦОиПО», его комиссии в срок **до 10 июня 2019 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/07/3-617/2019 от 13.05.2019 г., (извещение № 31907748197), путем отмены всех составленных в ходе проведения закупки протоколов, внесения изменений в закупочную документацию, в части устранения выявленных нарушений решением № 066/07/3-617/2019 от 13.05.2019, продления срока подачи заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице МАОУ ДО «ЦОиПО» в срок **до 15 июня 2019 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: tobb@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.