



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.05.2021 № 8/6323

На № _____ от _____

Заявитель:

Организатор торгов:

МКУ «Управление наружной
рекламы и информации» городского
округа город Уфа РБ
450044, РБ, г.Уфа, ул. Комарова, д.26
gr@ufacity.info

РЕШЕНИЕ

№ ТО002/07/3-839/2021

по результатам рассмотрения жалобы ИП Раши Н.М.

20.05.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– начальника отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

при участии представителей:

(доверенность от 25.04.2021 №01), МКУ «Управление наружной рекламы и
информации» городского округа город Уфа РБ – (доверенность
от 15.02.2021 №б/н),

0209185

рассмотрев жалобу от 23.04.2021 вх. № 6803 на действия МКУ «Управление наружной рекламы и информации» городского округа город Уфа РБ (450044, РБ, г.Уфа, ул. Комарова, д. 26) при проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан (извещение от 05.03.2021 размещено на сайте <https://ufacity.info/auction/announced.php>),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба

от 23.04.2021 вх. № 6803 на действия МКУ «Управление наружной рекламы и информации» городского округа город Уфа РБ (450044, РБ, г.Уфа, ул. Комарова, д. 26) при проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан (извещение от 05.03.2021 размещено на сайте <https://ufacity.info/auction/announced.php>).

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в необоснованном занижении оценки баллов при участии в открытом конкурсе, а также намеренном завышении оценки баллов участнику ООО «Папа Гриль» по лоту №50.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, МКУ «Управление наружной рекламы и информации» городского округа город Уфа РБ представлена письменная позиция от 20.05.2021 вх. №8273.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Порядок размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан установлен Решением Совета городского округа г. Уфа РБ от 13.02.2019 N 37/22».

Постановлением Администрации городского округа г. Уфа РБ от 03.07.2019 N 951» утверждено Положение о проведении торгов на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан".

Постановлением Администрации городского округа г. Уфа РБ от 10.03.2021 N 169» внесены изменения в данное положение.

Положение разработано в целях упорядочения размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) (далее - НТО), обеспечения единства требований к организации торговой деятельности при размещении НТО, а также создания условий для обеспечения жителей услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

05.03.2021 на сайте <https://ufacity.info/auction/announced.php> было размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Дата начала подачи заявок - 05.03.2021.

Дата окончания подачи заявок - 05.04.2021.

Вскрытие заявок - 06.04.2021.

Дата рассмотрения заявок – 12.04.2021.

Дата оценки и сопоставления заявок – 15.04.2021.

Согласно доводам Заявителя, при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе по лоту № 50 Комиссией намеренно занижена оценка баллов в отношении участника _____ а также намеренно завышена оценка баллов в отношении участника ООО «Папа гриль». В частности, при оценке заявок по критерию «Опыт работы в сфере нестационарной торговли» участнику _____ присуждено 0 баллов.

Заявитель указал, что _____ ведет деятельность, работает в сфере нестационарной торговли, документы, подтверждающие сведения об опыте работы в сфере нестационарной торговли были приложены к заявке. Комиссией не было учтено, что _____ оказывает услуги общественного питания (месторасположение нестационарного торгового объекта: автодорога Уфа-Аэропорт, рядом с ООТ «Школьная», на выезде из города) на основании Постановления администрации городского округа город Уфа от 05.03.2018 № 306 в котором указано, что _____ имеет право расположить свое НТО. те в соответствии с утвержденной Схемой размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Также участнику ООО «Папа Гриль» при оценке по показателю «Выполнение мер по обеспечению доступности нестационарного торгового объекта для инвалидов» безосновательно присуждено 10,0 баллов из 6 возможных баллов.

30.04.2021 от Заявителя поступило дополнение к жалобе, в которой он указал, что при подсчете количества баллов конкурсной комиссией, участник конкурса фактически не имеет возможности проверить обоснованность данного подсчета, так как ни единой конкурсной документацией не установлен порядок определения коэффициентов значимости для того или иного критерия оценки, предельные размеры присвоения количества баллов указаны лишь для некоторых критериев, хотя итоговый подсчет по каждому критерию не понятен, в виду отсутствия каких-либо формул, что по сути является субъективным мнением членов конкурсной комиссии, и не является объективным с точки зрения проведения торгов.

Организатор торгов пояснил, что критерий оценки «Опыт работы в сфере нестационарной торговли» предъявляет конкретные требования к документам, подтверждающим опыт работы. В частности, засчитываются такие документы как (копии договоров, предоставляющих право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) (договор аренды, купли-продажи и т.д. В свою очередь заявителем представлены копии договоров аренды нежилых помещений, не являющихся подтверждением опыта работы в сфере НТО в силу разного характера деятельности.

Дополнительно, ссылка Заявителя на Постановление Администрации ГО г.Уфа РБ от 05.03.2018 №306 не может быть принята как доказательство наличие права на размещение НТО в виду того, что указанный документ является схемой размещения НТО, но не правоустанавливающим документом.

Организатор торгов также пояснил, что критерием оценки с максимальной значимостью является «Стоимость права на заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан» со значимостью равной 60% или коэффициенту 0.6. Таким образом, начальная цена права на заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан равняется 829 407,87 руб.

Участники предложили следующие суммы:

- 829 407,87 руб. ООО «Папа Гриль» - 1 200 000,00 руб.
ООО «Лукошко» - 1 260 00,00 руб.

Все участники конкурса были допущены, сумма по всем критериям составила: ИП Раши - 11,00, ООО «Папа Гриль» - 66,81, Лукошко – 67,15.

Комиссия Управления отмечает, что по лоту №50 было подано три заявки от:

- 1)
- 2) ООО «Лукошко»;
- 3) ООО «ПАПА-Гриль».

В п.7.1.3 конкурсной документации в качестве критериев оценки заявок на участие установлено:

1. Стоимость права на заключение договоров на размещение НТО на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан,
2. Опыт работы в сфере нестационарной торговли,
3. Уровень культуры и качества обслуживания населения;
4. Наличие проектной документации нестационарного торгового объекта, содержащая следующие разделы: ПЗ - пояснительная записка, АС - чертежи строительных решений, КМ - чертежи металлических конструкций, ЭС - чертежи системы электроснабжения (при необходимости).

В разделе 2 документации о закупке «оценка заявок по критерию опыт работы в сфере нестационарной торговли» установлено, что предметом оценки являются сведения об опыте работы в сфере нестационарной торговли. Данные сведения предоставляются участниками конкурса по форме 5 «опыт работы в сфере нестационарной торговли».

Участник конкурса, не указавший сведения об опыте работы в сфере нестационарной торговли и не предоставивший документы (копии договоров, предоставляющих право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) (договор аренды, купли-продажи и т.д.)), подтверждающие сведения об опыте работы в сфере нестационарной торговли, получает 0 баллов.

Участник конкурса, не указавший сведения об опыте работы в сфере нестационарной торговли и предоставивший документы (копии договоров, предоставляющих право размещения нестационарных торговых объектов (Субъектов по оказанию услуг) (договор аренды, купли-продажи и т.д.)).

подтверждающие сведения об опыте работы в сфере нестационарной торговли, получает 0 баллов.

Участник конкурса, указавший сведения об опыте работы в сфере нестационарной торговли, но не предоставивший документы (копии договоров, предоставляющих право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) (договор аренды, купли-продажи и т.д.)), подтверждающие сведения об опыте работы в сфере нестационарной торговли, получает 0 баллов.

Заявкам, содержащим сведения об опыте работы в сфере нестационарной торговли и документы, подтверждающие сведения об опыте работы в сфере нестационарной торговли (копии договоров, предоставляющих право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) (договор аренды, купли-продажи и т.д.)) по показателю «Опыт работы в сфере нестационарной торговли» выставляется следующее количество баллов:

I-10 наличие нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг), согласно представленным копиям договоров - 30 баллов;

II-20 наличие нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг), согласно представленным копиям договоров - 60 баллов;

Более 20 наличие нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг), согласно представленным копиям договоров - 100 баллов.

Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Опыт работы в сфере нестационарной торговли», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Таким образом, опыт работы подтверждается сведениями об опыте работы в сфере нестационарной торговли (копии договоров, предоставляющих право размещения нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) (договор аренды, купли-продажи и т.д.)). При этом в документации четко указано сколько баллов присуждается за определенное количество договоров.

Комиссия Управления, рассмотрев заявку _____, установила, что в составе своей заявки _____ предоставил договоры субаренды нежилого помещения с ООО «Версаль» (4 шт.), договор аренды нежилого помещения с ИП Тамоян, договоры аренды нежилого помещения _____.

При этом договоры аренды, купли-продажи нестационарных торговых объектов в составе заявки отсутствовали.

Таким образом, исходя из представленных документов, Заявителю было выставлено по данному критерию 0 баллов, в соответствии с условиями документации, в связи с чем довод признается необоснованным.

Относительно присуждения 10 баллов участнику ООО «Папа-гриль» по критерию «Выполнение мер по обеспечению доступности нестационарного торгового объекта для инвалидов» из 6 возможных Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно разделу 3 «Оценка заявок по критерию «Уровень культуры и качества обслуживания населения» для оценки заявок по критерию «Уровень

культуры и качества обслуживания населения» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов.

Сумма максимальных значений всех показателей этого критерия, установленных в конкурсной документации, составляет 100 баллов.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Уровень культуры и качества обслуживания населения» определяется по формуле:

$$RC_i = c_1 + c_2 + c_3 + c_4; \text{ где}$$

RC_i - рейтинг, присуждаемый z -й заявке по указанному критерию;

c_k

k - значение в баллах, присуждаемое g -й заявке на участие в конкурсе по k -му показателю, где $k=1,2,3,4$.

Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Уровень культуры и качества обслуживания населения», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Конкурсная комиссия рассматривает и оценивает представленные предложения, исходя из следующей системы показателей:

3.1. Оценка по показателю «Наличие упаковки с фирменным знаком для фасовки товара»

Показатели	Максимальный балл при наличии показателя	Балл при отсутствии показателя
Наличие упаковки с фирменным знаком для фасовки товара (фотоматериалы, макеты)	20	0

Участник конкурса, не предоставивший информацию, документы, макеты, фотоматериалы, подтверждающие наличие упаковки с фирменным знаком для фасовки товара по показателю получает 0 баллов.

Заявка, содержащая информацию, документы, макеты, фотоматериалы, подтверждающие наличие упаковки с фирменным знаком для фасовки товара по показателю «Наличие упаковки с фирменным знаком для фасовки товара» получает 20 баллов.

3.2. Оценка по показателю «Собственное производство в соответствии с требованиями ГОСТ

Показатели	Максимальный балл при наличии показателя	Балл при отсутствии показателя
Документ, подтверждающий собственное производство в соответствии с требованиями ГОСТ	40	0

Участник конкурса, не предоставивший информацию, документы, подтверждающие собственное производство в соответствии с требованиями ГОСТ, по показателю получает 0 баллов.

Заявка, содержащая информацию, документы, подтверждающие собственное производство в соответствии с требованиями ГОСТ по показателю «Собственное производство в соответствии с требованиями ГОСТ» получает 40 баллов

3.3. Оценка по показателю «Наличие информационных материалов о реализуемых товарах»

Показатели	Максимальный балл при наличии показателя	Балл при отсутствии показателя
Наличие информационных материалов о реализуемых товарах (рекламная продукция о реализуемых товарах)	10	0

Участник конкурса, не предоставивший макеты, фотоматериалы, подтверждающие наличие информационных материалов о реализуемых товарах (рекламной продукции о реализуемых товарах), по показателю получает 0 баллов.

Заявка, содержащая макеты, фотоматериалы, подтверждающие наличие информационных материалов о реализуемых товарах (рекламной продукции о реализуемых товарах), по показателю «Наличие информационных материалов о реализуемых товарах» получает 10 баллов

3.4. Оценка по показателю «Выполнение мер по обеспечению доступности нестационарного торгового объекта для инвалидов»

Показатели	Максимальный балл при наличии показателя	Балл при отсутствии показателя
Письменное обязательство о выполнении мер по обеспечению доступности нестационарного торгового объекта для инвалидов (с отображением в проектной документации и	30	0

Участник конкурса, не предоставивший письменное обязательство о выполнении мер по обеспечению доступности нестационарного торгового объекта для инвалидов и не отобразивший в проектной документации доступности нестационарного торгового объекта для инвалидов с четким перечнем работ, получает 0 баллов.

Участник конкурса, не предоставивший письменное обязательство о выполнении мер по обеспечению доступности нестационарного торгового объекта для инвалидов и отобразивший в проектной документации доступности нестационарного торгового объекта для инвалидов с четким перечнем работ, получает 0 баллов.

Участник конкурса, предоставивший письменное обязательство о выполнении мер по обеспечению доступности нестационарного торгового объекта для инвалидов и не отобразивший в проектной документации

доступности нестационарного торгового объекта для инвалидов с четким перечнем работ, получает 0 баллов.

Заявкам, предоставившим письменное обязательство о выполнении мер по обеспечению доступности нестационарного торгового объекта для инвалидов и отобразивший в проектной документации доступности нестационарного торгового объекта для инвалидов с четким перечнем работ выставляется 30 баллов.

Комиссия отмечает, что оценка по показателю «Выполнение мер по обеспечению доступности нестационарного торгового объекта для инвалидов» является одной из составных частей критерия «Уровень культуры и качества обслуживания населения». При этом баллы, полученные в ходе расчетов всех подкритериев в сумме могут составить максимально 10 баллов.

Таким образом, довод Заявителя о том, что максимальное количество возможных баллов, при оценке по данному критерию составляет 6 баллов Комиссия Управления признает необоснованным.

В то же время Комиссия Управления отмечает следующее.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На заседании Комиссии представил следующие документы: схему размещения нестационарных торговых объектов на территории РБ, утвержденную Постановлением Администрации г. Уфы от 05.03.2018 №306, куда включен объект по адресу: «г. Уфа, павильон на площадке автодороги Уфа-Аэропорт, остановка общественного транспорта «Школьная», на выезде из города» и указан срок размещения НТО до 5 лет. Кроме этого, представлено письмо в Управление коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа города Уфы на выдачу ордера на проведение земельных работ включенных в реестр нестационарных торговых объектов, расположенного по адресу: «г. Уфа, павильон на площадке автодороги Уфа-Аэропорт, остановка общественного транспорта «Школьная», на выезде из города»; письмо от 22.04.2019 директору МБУ «Центр городского дизайна» о согласовании дизайн-проекта по адресу: «г. Уфа, павильон на площадке автодороги Уфа-Аэропорт, остановка общественного транспорта «Школьная», на выезде из города» и свидетельство от 20.09.2019 о согласовании дизайн-проекта средства информационного

оформления по адресу: «г. Уфа, павильон на площадке автодороги Уфа-Аэропорт, остановка общественного транспорта «Школьная», на выезде из города».

Таким образом, вышеуказанные документы, представленные ИП Раши Н.М. подтверждают, что Заявитель действительно занимал торговое место на оказание услуг общественного питания сроком до 5 лет по адресу: «г. Уфа, павильон на площадке автодороги Уфа-Аэропорт, остановка общественного транспорта «Школьная», на выезде из города».

В этой связи, действия МКУ «Управление наружной рекламы и информации» городского округа город Уфа РБ (450044, РБ, г.Уфа, ул. Комарова, д. 26) о проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан по лоту №50, могут содержать признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В рамках же статьи 18.1 указанного федерального закона Комиссия Управления рассматривает только процедуру проведения конкурса на соответствие требованиям конкурсной документации.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу

от 23.04.2021 вх. № 6803 на действия МКУ «Управление наружной рекламы и информации» городского округа город Уфа РБ (450044, РБ, г.Уфа, ул. Комарова, д. 26) при проведении конкурса на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов (объектов по оказанию услуг) на территории городского округа город Уфа Республики

Башкортостан по лоту №50 (извещение от 05.03.2021 размещено на сайте <https://ufacity.info/auction/announced.php>) необоснованной.

2. Передать материалы жалобы . в структурное подразделение УФАС по РБ для рассмотрения на наличие признаков нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.