

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 3094/20
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 07.02.2020 года

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

ведущего заседание:

<...> – начальника отдела контроля за рекламной деятельностью и недобросовестной конкуренцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области;

членов Комиссии:

<...> – ведущего специалиста отдела контроля за рекламной деятельностью и недобросовестной конкуренцией Управления;

<...> – специалиста 1 разряда отдела контроля за рекламной деятельностью и недобросовестной конкуренцией Управления,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу (вх. № 3094/20 от 29.01.2020) Ассоциации рекламодателей Московской области (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Люберцы Московской области (далее – Организатор торгов, Администрация) при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа Люберцы Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена на территории городского округа Люберцы Московской области. (далее – Аукцион). Информационное сообщение о проведении торгов размещено на сайте www.rts-tender.ru (№ процедуры 24148), в присутствии представителей Организатора торгов – <...> (доверенность от 13.01.2020 № 5/1-1-30), <...> (доверенность от 13.01.2020 № 3/1-1-30) и в присутствии представителя Заявителя <...> (доверенность от 30.12.2019 б/н), уведомленных в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции о времени и месте рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба на действия Организатора торгов при проведении Аукциона.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Управлением в установленном порядке в адрес Заявителя, Организатора торгов и Оператора электронной площадки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам Заявителя:

1. В нарушение пункта 5.1 Предписания по жалобе № 47112/20 от 14.01.2020 (далее – Предписания), в части 2 Извещения (Приложение к постановлению администрации городского округа Люберцы Московской области от 22.01.2020 № 122-ПА) (далее – Извещение) начальная (минимальная) цена лотов начинается не с уровня последнего поступившего ценового предложения, а с начальных (минимальных) цен, указанных в Постановлении № 4779-ПА «О проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, размещаемых на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности городского округа Люберцы Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории городского округа Люберцы Московской области» (далее – Постановление № 4779-ПА) (с учетом изменений, внесенных Постановлениями № 4970-ПА от 18.12.2019 г. и № 5019-ПА от 19.12.2019 г.)

Кроме того, новая редакция Извещения не содержит достоверных и необходимых сведений о начальной цене и процедуре торгов, а именно: о том, что торг будет начат с уровня последнего поступившего ценового предложения, а также в размере последнего поступившего ценового предложения по каждому лоту, с которого будет начат торг 04.02.2020 г. Отсутствие данной информации приведет к непрозрачности торгов, нарушению прав участников и заинтересованных в участии в Аукционе лиц, а также к ограничению конкуренции.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. В соответствии с Предписанием, Организатору торгов было предписано аннулировать протокол о результатах электронного аукциона от 10.01.2020, кроме сведений о последнем предложении цены, указанной в протоколе об итогах Аукциона от 10.01.2020 г., продлить срок приёма заявок на участие в

Аукционе на 10 дней, назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок, назначить новую дату проведения Аукциона, в том числе, повторно провести процедуру Аукциона, начав торг с уровня последнего поступившего ценового предложения.

Организатором торгов были выполнены все указанные пункты Предписания.

Принимая во внимание тот факт, что выдача организатору торгов данного Предписания, основной целью которого является продление срока приема заявок обусловлена в первую очередь защитой интересов и прав, в том числе, будущих участников торгов, Организатором торгов были оставлены без изменения сведения о начальной (минимальной) цене лотов, в связи с тем, что в соответствии с п.п. 5, 7 Извещения, исходя из начальной (минимальной) цены лота, определяется размер обеспечения заявки (в размере 100 % от начальной (минимальной) цены лота), удерживаемой оператором Электронной площадки, а также шаг аукциона (5% от начальной (минимальной) цены лота). Указание Организатором торгов в Извещении начальной (минимальной) цены лота в размере последнего поступившего ценового предложения могло ввести в заблуждение новых участников торгов и Оператора электронной площадки в части размера удерживаемого задатка, что привело бы к нарушению прав участников, ограничению конкуренции и непрозрачности торгов.

В этой связи, во исполнение пункта 1.5 Предписания, организатором торгов заблаговременно до истечения срока подачи заявок на участие на площадке rts-tender.ru был размещен аннулированный в части, указанной в Предписании, протокол о результатах электронного аукциона, который содержит сведения о последних поступивших ценовых предложениях.

Также, на указанной площадке было размещено Предписание для возможности ознакомления участников с дальнейшим ходом процедуры торгов.

Кроме того, по сведениям Оператора электронной площадки, каждый участник был уведомлен обо всех изменениях в процедуре торгов, посредством личных сообщений и телефонных звонков Оператора электронной площадки.

Таким образом, все участники торгов, в том числе потенциальные, имели возможность доступа к информации об изменениях в процедуре торгов и указанные в жалобе обстоятельства, не являлись препятствием для своевременной реализации прав заявителей и не содержат признаков их нарушений.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

Обжалуемые торги № 24148 не являются вновь объявленными.

14.01.2020 Комиссией Московского областного УФАС России рассмотрена жалоба № 47112/20 на действие (бездействие) при организации и проведении торгов № 24148 (далее – Жалоба). По результатам рассмотрения жалоба признана обоснованной. Организатору торгов и Оператору электронной площадки выдано обязательное для исполнения Предписание.

Согласно Предписанию, Организатору торгов надлежало совершить следующие действия:

1. аннулировать протокол о результатах электронного Аукциона от 10.01.2020, кроме сведений о последнем предложении цены, указанной в протоколе об итогах Аукциона от 10.01.2020.

2. продлить срок приема заявок на участие в Аукционе на 10 дней.

3. назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, а также разместить на официальном информационном портале Организатора торгов: www.люберцы.рф; Едином портале торгов Московской области: www.torgi.mosreg.ru; официальном сайте торгов Российской Федерации: www.torgi.gov.ru; на электронной площадке: www.rts-tender.ru информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе.

4. назначить новую дату проведения Аукциона.

5. повторно провести процедуру Аукциона, начав торг с уровня последнего поступившего ценового предложения.

6. разместить на официальном информационном портале Организатора торгов: www.люберцы.рф; Едином портале торгов Московской области: www.torgi.mosreg.ru; официальном сайте торгов Российской Федерации: www.torgi.gov.ru; на электронной площадке: www.rts-tender.ru информацию о новой дате проведения Аукциона.

Комиссией установлено, что Организатором торгов выполнены все пункты Предписания антимонопольного органа. Согласно Протоколу о результатах аукциона № 424148-3 от 07.02.2020, Аукцион продолжился с уровня последнего ценового предложения, указанного в Протоколе № U24148-2 аукционного торга от 10.01.2020.

Относительно дополнения к жалобе Заявителя о том, что извещение не содержит всей полноты информации о порядке проведения торгов и начальной цене, а именно – сведений, о том, что торг 04.02.2020 г. будет начат с последнего поступившего ценового предложения, установлено, что согласно Предписанию, Аукцион должен был продолжиться с уровня последнего поступившего ценового предложения, что согласно представленным документам и пояснениям Организатором торгов было реализовано. Предписание не обязывало Организатора торгов вносить изменения в Извещение в части начальной (минимальной) цены лота.

Информация о ходе проведения Аукциона, о вынесенных решениях и внесенных изменениях находится в открытом доступе. Лица, как подавшие заявки на участие в торгах, так и желающие принять участие в торгах, имели возможность ознакомиться со всеми вносимыми Организатором торгов изменениями, а так же о решении принятом антимонопольным органом в отношении указанных торгов.

Таким образом, довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ассоциации рекламораспространителей Московской области на действия Организатора торгов необоснованной.
2. Оснований для выдачи предписания не имеется.
3. Оператору электронной площадки снять ограничение, установленное Уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу № ДС/1931/20 от 03.02.2020.

Ведущий заседание

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

Примечание:

согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Исп. <...>

Тел. (499) 755-23-23 (доб. 050-217)