



ООО «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские»

E-mail: appomed@gmail.com

Тел.: +7 (495) 104-26-84

125362, Россия, г. Москва, ул. Свободы, дом 35, стр. 39, кабинет 307

www.appomed.ru

Исх. № 449

от 3 сентября 2021 года

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Москве

to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА на действия (бездействие) заказчика

Сведения о заявителе:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские» (ООО «АППОМЕД»).

Место нахождения: 125362, город Москва, улица Свободы, дом 35, строение 39, кабинет 307.

Почтовый адрес: 125362, город Москва, улица Свободы, дом 35, строение 39, кабинет 307.

Номер телефона:

Номер факса:

Адрес электронной почты:

Контактное лицо:

Сведения о заказчике, чьи действия обжалуются:

ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСКОВСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ КОМПАНИЯ"

Место нахождения: 119526, ГОРОД МОСКВА, ПРОСПЕКТ ВЕРНАДСКОГО, дом 101,
корпус 3, офис (квартира) ЭТ/КАБ 20/2017

Почтовый адрес: 119048, г Москва, р-н Хамовники, ул Ефремова, дом 10

Номер телефона/факс:

E-mail:

Контактное лицо:

Сведения о закупке:

Открытые маркетинговые исследования в электронной форме (с размещением информации)

Номер закупки: 32110593113

Дата публикации извещения о закупке: 27.08.2021

Извещение опубликовано на сайте Единой информационной системы в сфере закупок - <http://zakupki.gov.ru/> и сайте электронной торговой площадки ООО «ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ» <https://etpgpb.ru>

Наименование объекта закупки: МИ №22Р10281 - Поставка средств обеспечения гражданской обороны для нужд ПАО «МОЭК» (2320)

Начальная (максимальная) цена закупки: 3 280 822,10 рублей.



ООО «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские»

E-mail: appomed@gmail.com

Тел.: +7 (495) 104-26-84

125362, Россия, г. Москва, ул. Свободы, дом 35, стр. 39, кабинет 307

www.appomed.ru

Дата и время начала подачи заявок: 27.08.2021

Дата и время окончания подачи заявок:
06.09.2021 в 10:30

Обжалуемые действия заказчика и доводы жалобы

Данная жалоба подана в связи с несоответствием Федеральному закону Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" действий Заказчика и положений документации.

Заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Настоящая жалоба подана в установленный срок. Для определения своевременности подачи жалобы в управление Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации имеет значение момент совершения такого действия самим предпринимателем (заявителем), а не момент организационного реагирования антимонопольного органа, выразившегося в регистрации жалобы на следующий день после ее подачи заявителем (Определение Верховного суда Российской Федерации № 306-ЭС20-11468 от 9 сентября 2020 года).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 5 части 3.1 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может являться любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Согласно п.8.2.1 Документации о закупке участник должен представить документы, подтверждающие возможность надлежащего выполнения Участником обязательств по



ООО «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские»

E-mail: appomed@gmail.com

Тел.: +7 (495) 104-26-84

125362, Россия, г. Москва, ул. Свободы, дом 35, стр. 39, кабинет 307

www.appomed.ru

договору поставки в установленные сроки (письма от заводов-производителей и/или письма от иных организаций с приложением документального подтверждения наличия у таких организаций требуемого количества товара или возможности отгрузки в указанные сроки и объёме; документы, удостоверяющие дилерские полномочия Участника) с обязательным указанием порядковых номеров номенклатурного перечня спецификации Заказчика/Организатора, номера данного Маркетингового исследования.

В случае наличия предмета закупки на складе Участника процедуры - письмо от Участника процедуры, подтверждающее данный факт с указанием ассортимента и количества предмета закупки, а также с предоставлением копий сертификатов изготовителей на предмет закупки, имеющийся в наличии.

В случае отсутствия данного подтверждения, Комиссия вправе отклонить такое предложение из-за несоответствия предложения на участие в процедуре закупки требованиям закупочной Документации.

Согласно п.5.7.1.9 документации о закупке В случае, если Участник не является производителем (изготовителем) Продукции, в состав своей Заявки он должен включить письмо, выданное производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика (Форма 11 раздела 7 Документации).

Также допускается, что Участник/Группа лиц может не располагать возможностью по предоставлению письма от производителя (изготовителя) Продукции, указанного выше, если Продукция приобретается не у производителя (изготовителя) Продукции, а у лица, уполномоченного производителем (изготовителем) Продукции на реализацию Продукции (далее – Уполномоченное лицо). В этом случае Участником / Группой лиц в состав своей Заявки включается письмо, выданное Уполномоченным лицом, о готовности Уполномоченного лица осуществить отпуск Продукции для нужд Заказчика (Форма 11 раздела 7 Документации). При этом Участником / Группой лиц должна быть приложена копия актуального (действительного) документа, выданного производителем (изготовителем) Продукции, удостоверяющего полномочие Уполномоченного лица на реализацию Продукции данного производителя (изготовителя) Продукции.

В случае если Участник заявляет в своем предложении субпоставщика или является Группой лиц, то обозначенные в предыдущих абзацах требования о предоставлении Участником письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции/Уполномоченным лицом относится к каждому лицу (Участнику, субпоставщику, Группе лиц) только в части соответствующего планируемого таким лицом объема выполнения работы/оказания услуги.

Допускается, что Участник (заявленный Участником субпоставщик)/Группа лиц может обладать статусом Уполномоченного лица. В этом случае, установленные выше



ООО «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские»

E-mail: appomed@gmail.com

Тел.: +7 (495) 104-26-84

125362, Россия, г. Москва, ул. Свободы, дом 35, стр. 39, кабинет 307

www.appomed.ru

требования настоящего пункта о предоставлении писем, выданных производителем (изготовителем) Продукции/Уполномоченным лицом, о готовности производителя (изготовителя) Продукции/Уполномоченного лица осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика не являются обязательными для исполнения. При этом Участником/Группой лиц предоставляется копия актуального (действительного) документа, выданного производителем (изготовителем) Продукции, удостоверяющего обозначенный статус Уполномоченного лица.

Допускается, что Продукцию, отвечающую требованиям Документации,

Участник (заявленный Участником субпоставщик)/Группа лиц может иметь в наличии, хранящуюся на собственных складах либо на арендуемых складах. В этом случае, установленные выше требования настоящего пункта о предоставлении Участником/Группой лиц письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика не являются обязательными для исполнения Участником/ Группой лиц, но только в части объема Продукции, имеющегося у Участника/ Группы лиц в наличии. При этом Участник/Группа лиц обязан:

– указать в своем ценовом предложении (Форма 6 раздела 7 Документации) в графе «Примечание» напротив каждой позиции обозначенного объема фразу «Имеется в наличии»;

– включить в состав своей Заявки по обозначенным выше позициям копии документов, подтверждающих факт наличия у Участника Продукции (приобретения Продукции Участником);

– предоставить Организатору/Заказчику (по требованию Организатора, Заказчика) возможность на любом из этапов маркетинговых исследований провести инспекцию заявленной имеющейся в наличии Продукции.

Требования настоящего пункта применяются только в том случае, если обязанность Участника по предоставлению письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика предусмотрена в Разделе 8 Документации. При этом установлено, что настоящий пункт дополняет условия, приведенные в Разделе 8 Документации, устанавливающие обязанность Участника по предоставлению письма, выданного производителем (изготовителем) Продукции, о готовности производителя (изготовителя) Продукции осуществлять отпуск Продукции для нужд Заказчика.

Полагаем, что в отсутствие обязанности производителя как-либо образом реагировать на запросы участников закупки о представлении им сертификатов, писем и иных документов, уполномочивающих на поставку товара, или на запросы о заключении дилерского договора, возможность участников закупки подать заявку на участие в соответствии с вышеуказанными требованиями документации **всего зависит от волеизъявления третьих лиц** – производителей товара.



ООО «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские»

E-mail: appomed@gmail.com

Тел.: +7 (495) 104-26-84

125362, Россия, г. Москва, ул. Свободы, дом 35, стр. 39, кабинет 307

www.appomed.ru

При этом Закон о закупках **не устанавливает обязанности участника закупки иметь дилерский договор с производителем, предлагаемого к поставке товара**, на момент подачи заявки на участие в закупке, равно как **не обязывает участника закупки обладать какими-либо документами, выданными производителем товара и подтверждающими право поставки данного товара** (требование предоставить дилерский сертификат, письмо производителя и т.д.). Как и не обязывает иметь в наличии товар либо действующий договор на приобретение товара на момент участия в закупке (требование предоставить паспорт или договор). Требование о предоставлении документов о статусе участника как дилера, либо письма производителя, паспорта на товар, соглашения с производителем или дилером являются чрезмерными требованиями.

Более того, представление документов о наличии статуса официального дилера, представителя, дистрибьютора, партнера или иного аналогичного статуса на этапе подачи заявок, письма производителя или дилера не свидетельствует о возможности надлежащего исполнения обязательств по договору. Следовательно, подтверждение или отсутствие такого статуса не имеет значения на стадии определения поставщика.

Указанная позиция также согласуется с позицией Верховного суда Российской Федерации, отраженной в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом ВС РФ от 16.05.2018), в котором указано, что такие требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

Кроме того, предъявленные к участникам требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства. Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к участнику квалификационных требований, в частности о наличии опыта выполненных услуг на соответствующем товарном рынке.

Законодательство Российской Федерации не устанавливает ограничений оборота на товарном рынке приобретаемого Заказчиком товара и не требует для реализации такого товара иметь договорные отношения с производителем товара или обладать особыми полномочиями, предоставленными производителем товара. Законодательство Российской Федерации не ограничивает возможность приобретение товара у иных хозяйствующих субъектов, в том числе не являющихся производителями закупаемого товара.

ООО «АППОМЕД» вправе и способно обеспечить поставку всего заявленного Заказчиком товара, однако, не являясь дилером производителей отдельных закупаемых

товаров, ограничено в возможности участия в закупке в силу требований подпункта 14 пункта 27 раздела 1 документации о запросе котировок.

Таким образом, полагаем, что в действиях (бездействии) Заказчика усматриваются признаки нарушения требований пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках



ООО «Аптечки первой помощи отраслевые медицинские»

E-mail: appomed@gmail.com

Тел.: +7 (495) 104-26-84

125362, Россия, г. Москва, ул. Свободы, дом 35, стр. 39, кабинет 307

www.appomed.ru

На основании вышесказанного просим:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ.
2. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.
3. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ признать настоящую жалобу обоснованной.
4. В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений норм Закона № 223-ФЗ, указанных в настоящей жалобе.

Приложения:

- 1) Приказ о назначении Генерального директора.
- 2) Решение об избрании Генерального директора.

Документ подписан электронной
подписью ООО «АППОМЕД»

Генеральный директор
ООО «АППОМЕД»