



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР  
«ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТЬ»  
(ФБУ «НТЦ ЭНЕРГОБЕЗОПАСНОСТЬ»)

105082, Москва, ул. Бакунинская,  
д. 71, стр. 10, этаж 5, офис 29  
Телефон: (495) 787-42-20  
Телефакс: (495) 781-40-82  
e-mail: [info@enerb.ru](mailto:info@enerb.ru), [www.enerb.ru](http://www.enerb.ru)

Федеральная антимонопольная  
служба

125993, ул. Садовая-Кудринская, д. 11,  
г. Москва

ФАС России  
Рег. номер 133685/20  
зарегистрирован 03.08.2020



03.08.2020 № ПК-08/932  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Жалоба на действия заказчика

**Заказчик:** Публичное акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания-РУСГИДРО» ИНН 2460066195

**Адрес:** 660017, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дубровинского, дом 43

**Почтовый адрес:** 127006, Россия, г. Москва, ул. Малая Дмитровка, дом 7

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 32009346015

**Дата размещения извещения:** 23.07.2020 (МСК)

**Дата начала срока подачи заявок:** 23.07.2020 (МСК)

**Дата и время окончания подачи заявок:** 05.08.2020 в 10:00 (МСК)

**Наименование закупки:** Экспертиза декларации безопасности ГТС (Лот № 8-НИР-2020-ЧеГЭС)

**Способ размещения закупки:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

23.07.2020 (МСК) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение и документация по закупке № 32009346015.

В п.7.2, 7.3 технических требований (приложение №1 к закупочной документации) указано требование о необходимости Участнику подтвердить наличие лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (Лицензия ФСБ).

Между тем, разделом 10.3 Единого положения о закупках (стр. 168-169) установлены особенности осуществления закупок, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, а именно:

*«10.3. Особенности осуществления закупок, содержащих сведения, составляющие государственную тайну.*

*10.3.1 Закупки, в отношении которых в извещении и (или) документации о закупке содержатся сведения, составляющие государственную тайну, должны осуществляться с соблюдением законодательства по защите государственной тайны.*

*10.3.2 В рамках закупки, в отношении которой в извещении и (или) документации о закупке содержатся сведения, составляющие государственную тайну, Заказчик (Организатор закупки) обязан предусмотреть, что доступ к работе с информацией и материалами,*

формируемыми в ходе закупки, могут иметь только лица (в том числе члены закупочной комиссии), имеющие право работать со сведениями, составляющими государственную тайну.

10.3.3 Сведения о закупках, содержащиеся в извещении и (или) документации о закупке сведения, составляющие государственную тайну:

- а) не включаются в ГКПЗ (план закупки), план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств;
- б) извещение и документация о закупке, протоколы и любая иная информация и материалы по таким закупкам не размещаются в ЕИС и в иных открытых источниках информации.

10.3.4 Закупки, содержащиеся в извещении и (или) документации о закупке сведения, составляющие государственную тайну, проводятся способами: закрытый конкурс, закрытый аукцион, закрытый запрос предложений, закрытый запрос котировок либо способом закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Конкретный способ проведения закупки определяется в порядке, установленном настоящим Положением.

10.3.5 Участники закупки, в отношении которой в извещении и (или) документации о закупке содержатся сведения, составляющие государственную тайну, должны иметь лицензию на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

10.3.6 Передача в рамках закупки Участникам извещения и документации о закупке, иных сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется при условии наличия у такого Участника лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у физических лиц, являющихся представителями Участника, – соответствующего допуска в порядке, определенном в извещении и (или) документации о закупке».

Из вышеуказанного следует, что требование о наличии лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, предъявляются в случае проведения закупки, содержащей такие сведения, о чем должно быть указано в извещении и документации о закупке. Но ни извещение, ни документация указанной закупки не имеет информации о том, что проводимая закупка содержит сведения, составляющие государственную тайну. **Следовательно, требование Заказчика не соответствует разделу 10.3. Единого положения о закупках, противоречит целям и принципам Закона о закупках.**

*Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, установленный в извещении, не соответствует п.10.3.4 Единого положения о закупках, так как указанный способ размещения закупки при наличии сведений, составляющих государственную тайну Единым положением о закупках не предусмотрен.*

В перечне экспертных центров Ростехнадзора (ссылка на перечень экспертных центров: [http://www.gosnadzor.ru/energy/safety/expert\\_center/](http://www.gosnadzor.ru/energy/safety/expert_center/)) только три организации (под номерами 8, 11 и 13, имеют допуск к выполнению работ (объекты 1 и 2 класса гидроэнергетики), исходя из условий закупочной документации (п. 7.1 технических требований приложения №1):

№8	Общество с ограниченной ответственностью "НТЦ Спецпромгидротэк" (ООО"НТЦ Спецпромгидротэк")	119048, г. Москва, Г-48, а/я 106; 119048, г. Москва, Комсомольский проспект, д. 42, стр. 2, Российская Федерация	ИНН 7704232314	Кондратьев Леонид Иванович - генеральный директор	Лицензия 21.03.2013 № 00-03- 05/415
№11	Федеральное бюджетное учреждение "Научно-технический центр	107564, г. Москва, ул. Краснобогатырская, д. 2 стр. 1,	ИНН 7733078410	Каныгин Петр Сергеевич -	Лицензия 27.03.2013 № 00-03- 07/464

	"Энергобезопасность" (ФБУ "НТЦ Энергобезопасность")	Российская Федерация		директор	
№13	Общество с ограниченной ответственностью "Экспертный центр Гидроэнергопромбезопасность" (ООО "ЭЦ ГидроЭПБ")	195220, г. Санкт-Петербург, ул. Гжатская, д. 21, корп. 1, оф. 303 Российская Федерация	ИНН 7804663177	Филиппова Елена Александровна - генеральный директор	Лицензия 27.03.2013 № 00-03- 05/462

Из указанных в таблице только две (№11 и №13) с наличием лицензии ФСБ (список организаций с наличием лицензии ФСБ также приведен на вышеуказанной странице сайта Ростехнадзора).

Однако, Заказчик решил, что участвовать в данной закупке могут только субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП).

Учитывая, что ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» не может принять участие в закупке, так как не может иметь статус субъекта МСП в силу статьи 4 Федерального Закона №209-ФЗ, а ООО «НТЦ Спецпромгидротэк» не может принять участие в закупке, так как не имеет лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (Лицензия ФСБ), следовательно, только ООО "ЭЦ ГидроЭПБ", при наличии статуса субъекта МСП, может подать заявку и принять участие в закупке.

ООО «ЭЦ ГидроЭПБ» входит в Группу РусГидро, таким образом является взаимозависимым лицом и, следовательно, закупка должна быть осуществлена в соответствии с установлениями раздела 10.1 Единого положения о закупках «закупки у взаимозависимых лиц».

**Таким образом, очевидно, что Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заявленный заказчиком в извещении № 32009346015, не подпадает под определение конкурентной закупки, являющейся торгами, установленное Положением о закупках заказчика, так как заказчик заведомо определил участие только ООО "ЭЦ ГидроЭПБ" Данный факт имеет существенное значение и влияет на результат закупки.**

**Действия Заказчика, установившего указанные требования документации, необоснованно ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.**

**Поскольку выявленные нарушения Закона о закупках влияют на результаты закупки № 32009346015, ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» считает, что заказчик грубо ограничил его право на участие в закупке.**

ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» считает, что вышеуказанные требования Заказчика нарушают цели регулирования Закона о закупках в части расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, а также принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (ч.1 ст.1, ч.1 ст.3 Закона о закупках).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные факты имеют существенное значение и влияют на результат закупки.

**Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.**

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению

конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Учитывая изложенное, **ПРОШУ:**

1. Принять к рассмотрению данную жалобу.
2. Приостановить процедуру подачи заявок до рассмотрения жалобы по существу по закупке № 32009346015.
3. Провести проверку закупки № 32009346015, по результатам проверки привлечь виновных лиц заказчика к ответственности.
4. Выдать обязательное предписание об устранении нарушений.

Приложение на 74 л. в 1 экз.:

1. Распечатка из ЕИС извещения по закупке № 32009346015 на 3 л.;
2. Распечатка из ЕИС Приложения №1 к документации о закупке «Технических требований» на 10 л.;
3. Распечатка из ЕИС страниц 1,165- 169 Единого положения о закупках Заказчика на 6 л.;
4. Копия Устава ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» на 23 л.;
5. Копия свидетельств о регистрации как юр. лица и постановке на налог. учет на 2 л.;
6. Копия приказа о назначении директора на 1 л.;
7. Копия приказа о продлении полномочий директора на 1л.;
8. Выписка из ЕГРЮЛ на ФБУ «НТЦ Энергобезопасность» на 2 л.

Директор



П.С. Каньгин