

В Управление ФАС по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Телефон/факс: +7(495) 784-75-05

E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Авангард ТрансСтрой»**

ОГРН: 5167746365540 ИНН: 7708305034

Адрес: 107078, г. Москва, пер. Орликов, д. 5, стр. 2,
пом. 21-24

телефон: 8-910-340-04-10,

e-mail: avangard-ts2020@yandex.ru

**Организатор торгов: Открытое акционерное
общество «Российские железные дороги»**

ИНН 7708503727, КПП 997650001

107174, Москва, ул. Новая Басманная, д. 2

+7 (499) 260-5312 Факс+7 (499) 2607132

E-mail: podolyakovaev@center.rzd.ru

**Жалоба на действия организатора торгов
по проведению конкурса на право заключения договоров выполнения работ по
ремонту рельсов с дефектами в зоне сварных стыков**

Форма торгов: Электронный аукцион

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://www.rts-tender.ru>

Номер закупки – 1047/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19

Краткое наименование закупки: Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 1047/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 на право заключения договора выполнения работ по ремонту рельсов с дефектами в зоне сварных стыков электродуговой наплавкой.

Участник торгов (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Авангард ТрансСтрой» ОГРН: 5167746365540 ИНН: 7708305034, адрес: 107078, г. Москва, пер. Орликов, д. 5, стр. 2, пом. 21-24.

Организатором торгов 10 февраля 2020 г. был опубликован протокол № 1047/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, согласно которого, Комиссия рассмотрела первые части конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме на их соответствие заявок участников требованиям технического задания документации о закупке, и приняла решение о том, что заявки на участие в открытом конкурсе №1047/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 ООО «Авангард ТрансСтрой» отклоняются и в допуске к участию, отказано.

В соответствии с протоколом № 1047/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19/1 от 10.02.2020 г., в качестве обоснования принятого решения о несоответствии заявок ООО «Авангард ТрансСтрой» требованиям аукционной документации указано:

По лоту № 2: - участнику № 4 на основании пункта 3.11.3.4 документации о закупке, в связи с несоответствием технического предложения требованию пункта 3.21.2 документации о закупке, а именно в пункте 5 технического предложения указано наименование дирекции (Горьковская), не соответствующее указанному в пункте 4

технического предложения и в наименовании лота (Северная), чем допущено неоднозначное толкование.

По лоту № 3: - участнику № 3 на основании пункта 3.11.3.4 документации о закупке, в связи с несоответствием технического предложения требованию пункта 3.21.2 документации о закупке, а именно в пункте 5 технического предложения указано наименование дирекции (Горьковская), не соответствующее указанному в пункте 4 технического предложения и в наименовании лота (Свердловская), чем допущено неоднозначное толкование.

По лоту № 4: - участнику № 3 на основании пункта 3.11.3.4 документации о закупке, в связи с несоответствием технического предложения требованию пункта 3.21.2 документации о закупке, а именно в пункте 5 технического предложения указано наименование дирекции (Горьковская), не соответствующее указанному в пункте 4 технического предложения и в наименовании лота (Южно-Уральская), чем допущено неоднозначное толкование.

По лоту № 5: - участнику № 3 на основании пункта 3.11.3.4 документации о закупке, в связи с несоответствием технического предложения требованию пункта 3.21.2 документации о закупке, а именно в пункте 5 технического предложения указано наименование дирекции (Горьковская), не соответствующее указанному в пункте 4 технического предложения и в наименовании лота (Западно-Сибирская), чем допущено неоднозначное толкование.

По лоту № 6: - участнику № 2 на основании пункта 3.11.3.4 документации о закупке, в связи с несоответствием технического предложения требованию пункта 3.21.2 документации о закупке, а именно в пункте 5 технического предложения указано наименование дирекции (Горьковская), не соответствующее указанному в пункте 4 технического предложения и в наименовании лота (Красноярская), чем допущено неоднозначное толкование.

По лоту № 7: - участнику № 2 на основании пункта 3.11.3.4 документации о закупке, в связи с несоответствием технического предложения требованию пункта 3.21.2 документации о закупке, а именно в пункте 5 технического предложения 6 указано наименование дирекции (Горьковская), не соответствующее указанному в пункте 4 технического предложения и в наименовании лота (Восточно-Сибирская), чем допущено неоднозначное толкование.

По лоту №8: - участнику № 2 на основании пункта 3.11.3.4 документации о закупке, в связи с несоответствием технического предложения требованию пункта 3.21.2 документации о закупке, а именно в пункте 5 технического предложения указано наименование дирекции (Горьковская), не соответствующее указанному в пункте 4 технического предложения и в наименовании лота (Забайкальская), чем допущено неоднозначное толкование.

ООО «Авангард ТрансСтрой» считает, что аукционной комиссией было принято неправильное решение о несоответствии заявки требованиям документации, в результате чего нарушен пункт 2 части 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ исходя из следующего.

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона N 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при

организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом N 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 настоящего Федерального закона правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ).

В части 1 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ определено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки.

В части 5 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ установлено, что участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям

исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (часть 6 статьи 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Как указано, в пункте 3.11.3.4. Конкурсной документации открытого конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 1047/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 на право заключения договора выполнения работ по ремонту рельсов с дефектами в зоне сварных стыков электродуговой наплавкой (именуемая далее – Документация о закупке), Участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе:

конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям конкурсной документации;

документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации);

техническое предложение не соответствует требованиям конкурсной документации.

Согласно п. 3.21.2 Документации о закупке, техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, предусмотренные конкурсной документацией и необходимые для рассмотрения и оценки конкурсной заявки участника. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах. Все условия конкурсной заявки участника понимаются заказчиком буквально, в случае расхождений показателей изложенных цифрами и прописью, приоритет имеют написанные прописью.

ООО «Авангард ТрансСтрой» выразил намерение участвовать в открытом конкурсе по всем предложенным лотам. Однако, при формировании заявок произошла техническая ошибка, и Общество указало в техническом предложении по лотам с № 2 по № 8 наименование дирекции Горьковская, вместо необходимых Северная, Свердловская, Южно-Уральская, Западно-Сибирская, Красноярская, Восточно-Сибирская, Забайкальская соответственно, поэтому формально технические предложения не соответствовали наименованиям лотов с № 2 по № 8. Следует обратить внимание на то, что графа «Наименование работ» технического предложения, а так же объем работ заполнены верно.

Считаем, что техническая ошибка в наименовании лотов, указанная в технических предложениях, не может быть расценена экспертной группой как отсутствие волеизъявления лица на участие в конкурсе по отдельному лоту и является не существенной.

В рассматриваемом случае при проведении конкурса волеизъявление ООО «Авангард ТрансСтрой» на участие в конкурсе по каждому лоту очевидно.

Представленные заявки на участие в конкурсе однозначно свидетельствуют о волеизъявлении лиц на участие в конкурсе на право заключения договора выполнения работ по ремонту рельсов с дефектами в зоне сварных стыков электродуговой наплавкой, поскольку технические предложения по каждому лоту содержат всю необходимую

информацию: наименование предлагаемых работ, их количество (объем), технические и функциональные характеристики предлагаемых работ.

Тогда как согласно п. 3.11.15. Документации о закупке, заказчик может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в конкурсной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание и дальнейшую оценку (при соблюдении равенства всех участников конкурса) и не оказывают воздействия на рейтинг какого-либо из участников при рассмотрении и оценке конкурсных заявок.

Пунктом 3.11.16 Документации о закупке предусмотрено, что заказчик вправе допустить участника к участию в конкурсе в случае, если участник или его конкурсная заявка не соответствуют требованиям конкурсной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в конкурсе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его конкурсной заявкой.

Поэтому полагаем, что конкурсная комиссия, рассматривая заявки к участию в конкурсе, должна была руководствоваться пунктами 3.11.15 и 3.11.16 Документации о закупке, поскольку рассматриваемая ошибка участника размещения заказа ООО «Авангард Трансстрой» носит технический характер, при этом допущенная ошибка не меняет характеристик предмета конкурса и не искажает намерения участника размещения заказа на участие в конкурсе на право заключения договора выполнения работ по ремонту рельсов с дефектами в зоне сварных стыков электродуговой наплавкой.

Таким образом, считаем, что действия экспертной комиссии, принявшей решение о несоответствии заявки ООО «Авангард ТрансСтрой» требованиям документации о закупке, нарушают пункт 2 части 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ, **ПРОШУ:**

1. Отменить протокол № 1047/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19/1 от 10.02.2020 г. рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 1047/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19 на право заключения договоров выполнения работ по ремонту рельсов с дефектами в зоне сварных стыков электродуговой наплавкой.
2. Возложить на ОАО «РЖД» обязанность повторно рассмотреть заявки с учетом заявки ООО «Авангард ТрансСтрой».

Приложение:

1. Заверенные копии заявок по лотам № 1 - № 8.
2. Конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме № 1047/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19.
3. Протокол № 1047/ОКЭ-ЦДИ ЦП/19/1 от 10.02.2020 г. рассмотрения и оценки первых частей заявок.
4. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Авангард ТрансСтрой» и копия приказа о назначении директора.

«14» февраля 2020 года
Генеральный директор ООО «Авангард ТрансСтрой»

 / Кисурин Алексей Николаевич/
