

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчику:

Наименование: АО "Издательский дом "Гудок"
Место нахождения: 105066, г. Москва, ул. Старая Басманная,
д.38/2, стр.3
Почтовый адрес: 105066, г. Москва, ул. Старая Басманная,
д.38/2, стр.3
Адрес электронной почты: zakupki.gudok@gudok.ru
Номер контактного телефона и факса: 8(499)753-49-63

от ООО «Рекламное агентство «Зеркало-К»
Место нахождения: 350072, г. Краснодар, ул. Зиповская, 8 оф. 602
Почтовый адрес: 350072, г. Краснодар, ул. Зиповская, 8 оф. 602
Номер контактного телефона: +7(918) 448-7511,
+7 919 833 60 06
E-mail: kamil@dvkgroupp.ru

Письмо (жалоба) на действия заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 2019/ДО-Гудок-у/121/ОК-Э/МСП на право заключения договора на оказание услуг по декорационному оформлению Мероприятия, в том числе изготовлению, монтажу, демонтажу декорационного и иного оформления мест проведения Мероприятия

Предмет закупки: Оказание услуг по декорационному оформлению Мероприятия, в том числе изготовлению, монтажу, демонтажу декорационного и иного оформления мест проведения Мероприятия (реестровый номер закупки № 31908127538).

Адрес электронной площадки в сети «Интернет» - <http://www.rts-tender.ru>

Ссылка: https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=988111&sso=1&code=-5#1&utm_source=vitrina.rts-tender.ru&utm_medium=web&utm_campaign=search

Обжалуемые действия Заказчика:

В соответствии с критерием № 2.3 «квалификация персонала» приложения № 1.4 к конкурсной документации критериев и порядка оценки и сопоставления конкурсных заявок: Участник должен располагать квалифицированным персоналом для оказания услуг по предмету открытого конкурса, а именно:

- не менее 15 сотрудников (монтажников, электриков), имеющих допуски к работе на высоте **свыше 5 м.**

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки должен представить: - дипломы о наличии у задействованных сотрудников образования (для дизайнеров); -удостоверения о допуске к работам на **высоте до 5 м.**

Таким образом, имеются следующие противоречия - сотрудники должны иметь доступ к работе на высоте свыше 5 м., а в требованиях о документах, подтверждающих наличие квалифицированного персонала, у сотрудника должно быть удостоверение о допуске к работам на высоте до 5 м.

Такие формулировки в документации препятствуют надлежащему оформлению заявки участниками закупки, а также может привести к необоснованному отклонению участника от участия в закупке.

Действия Заказчика в данном случае можно расценивать, как необоснованное ограничение конкуренции. Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В связи с этим, считаем, что наличие явных противоречий в требованиях к квалификационному персоналу затрудняет процесс подготовки к участию в закупке.

На основании изложенного, просим контролирующий орган:

- 1) Приостановить процедуру проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) Признать жалобу Заявителя обоснованной;
- 3) Провести проверку правомерности действий заказчика, содержания конкурсной документации;

4) При наличии в действиях Заказчика признаков административного правонарушения, привлечь уполномоченное лицо к административной ответственности.

5) Выдать предписание об устранении нарушений при размещении заказа.

Приложения к жалобе:

- 1) Решение участника № 1 о назначении директора на 1л.;
- 2) Приказ №04 о назначении директора на 1л.;
- 3) Скриншот экрана, подтверждающий подписание жалобы ЭЦП.

Директор

Кулютникова Сабина Витальевна