



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66

e-mail: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

[www.navigator-siz.ru](http://www.navigator-siz.ru)

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. 11-01/2894 от «21» октября 2019 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А.

Тел.: (812) 313-04-30

E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

Наименование: ООО «Навигатор-Т»

Место нахождения: 119313, г. Москва, ул.

Гарибальди, д.11, оф.6;

Почтовый адрес: 119313, г. Москва,

ул. Гарибальди, д.11, оф.6;

Адрес электронной почты: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

Номер контактного телефона: (499) 753-19-66

Номер факса: (499) 753-19-66

**Заказчик:**

Наименование: Банк ВТБ (Публичное  
акционерное общество)

Место нахождения: 190000, город Санкт-  
Петербург, улица Большая Морская, дом 29

Почтовый адрес: 109147 г. Москва, ул.

Воронцовская, д.43 стр.1

Номер контактного телефона: 88002007799

Адрес электронной почты: [zakupki@msk.vtb.ru](mailto:zakupki@msk.vtb.ru)

Ответственное лицо: Кабаргина Р.А.

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика при проведении закупки № 31908359594

**Общая информация о закупке**

Номер извещения: 31908359594

Дата публикации извещения: 14.10.2019

Объект закупки: право заключения договора на поставку  
самоспасателей фильтрующих

Дата и время окончания

подачи заявок: 22.10.2019 в 12:00 (МСК)

Начальная (максимальная)

цена контракта: 62 514 816,00

**Обжалуемые действия Заказчика:**

Заказчик включил в документацию о закупке требования, нарушающие принципы равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Документация о закупке содержит внутренние противоречия.

Нарушенные Заказчиком нормы:

- Пункты 2 и 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон №

223-ФЗ):

"При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

- Часть 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ:

"Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора".

#### **Границы товарного рынка:**

Границы товарного рынка самоспасателей фильтрующих определены требованиями Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ и Технического регламента таможенного союза ТР ТС 019/2011.

Самоспасатели фильтрующие подлежат обязательной сертификации на соответствие требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ по пунктам ГОСТ Р 53260-2009, а также на соответствие требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011.

#### **Суть жалобы:**

Банк ВТБ (Публичное акционерное общество) (далее – Заказчик) 14 октября 2019 года опубликовал в Единой информационной системе извещение о закупке № 31908359594 на право заключения договора на поставку самоспасателей фильтрующих.

Требования к Участникам процедуры закупки, закупаемой продукции и перечень документов, предоставляемых в составе заявки для подтверждения соответствия установленным требованиям указаны в разделе 8 Извещения о проведении закупки.

Одним из обязательных требований к участникам процедуры закупки является следующее:

<b>Требование</b>	<b>Документы, предоставляемые для подтверждения соответствия установленному требованию</b>
Обладание необходимыми в соответствии с законодательством Российской Федерации сертификатами на поставляемую продукцию, являющуюся предметом договора, заключаемого по результатам процедуры закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции, а также требования к	Копии документов и (или) сведения (декларация), подтверждающие соответствие поставляемой продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также установленным документацией процедуры закупки

продукции, установленным документацией процедуры закупки (если на стороне одного Участника выступают несколько лиц, установленному требованию должна соответствовать группа таких лиц в целом)	
--	--

Заявитель, проанализировав документацию о закупке, не нашел ответа на вопрос, что понимается под копиями документов и (или) сведениями (декларацией), подтверждающими соответствие поставляемой продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также установленным документацией процедуры закупки.

Заказчику был направлен запрос с просьбой разъяснить, какие конкретно документы должны быть предоставлены в качестве документов, подтверждающих соответствие Участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку продукции, являющейся предметом процедуры закупки.

Заказчик опубликовал ответ от 09.10.2019 18:00 "В данном случае предоставление таких документов не требуется".

Учитывая неопределенность формулировки "копии документов и (или) сведения (декларация), подтверждающие соответствие поставляемой продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также установленным документацией процедуры закупки" Заказчик имеет возможность оценивать заявки необъективно, исходя из собственного усмотрения, осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, применять к участникам закупки критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не в равной мере, что является нарушением пункта 2 и 4 части 1 статьи 3 и части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Заказчик может необоснованно отклонить заявку Заявителя, либо допустить к участию в закупке поставщиков несертифицированной продукции, которые получают преимущество в ходе проведения аукциона за счет низкой себестоимости несертифицированной продукции.

Документация о закупке содержит внутренние противоречия.

Пунктом 4 Приложения 7 к аукционной Документации «Требования к безопасности» установлено требование соответствия поставляемой продукции:

- Федеральному закону от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ;
- ГОСТ Р 53261-2009;
- ТР ТС019/2011.

Согласно Приложению № 1 к Приложению № 7 «Требования к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам)» фильтрующий самоспасатель должен соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (пункт 1.2).

Вместе с тем, в том же Приложении № 1 установлены Технические требования, которые возможно подтвердить только в рамках сертификации на соответствие требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ, так как в ТР ТС 019/2011 указанные требования отсутствуют (пункты 2.1.1, 2.4.5, 2.4.6, 2.5.2, 2.5.3 Технического задания).

Дополнительно к имеющейся в документации о закупке неопределенности, Заказчик опубликовал разъяснение документации, согласно которому "Фильтрующие самоспасатели, сертифицированные до апреля 2018 г. должны иметь сертификат соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», а также дополнительно сертификат соответствия требованиям

Федерального закона №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» по пунктам ГОСТ Р 53261-2009, не относящимся к защите от химического фактора. Продукция, сертифицированная после апреля 2018 г. может иметь сертификат соответствия только требованиям ТР ТС 019/2011, поскольку в перечень стандартов к этому регламенту включен ГОСТ Р 53261-2009, по которому ранее осуществлялось подтверждение соответствия Федеральному закону №123-ФЗ".

Данное разъяснение не соответствует действительности, так как продукция, сертифицированная как до, так и после апреля 2018 года, подлежит обязательной сертификации на соответствие требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Таким образом, заказчик установил в документации требования к претендентам, допускающие двойное трактование, что в свою очередь ограничивает круг потенциальных участников закупочной процедуры, ввиду отсутствия в документации однозначного требования к наличию сертификатов соответствия.

Заявитель является производителем самоспасателей фильтрующих "Гарант-1", имеющего действующие сертификаты соответствия требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты"

Кроме продукции заявителя, действующие сертификаты соответствия требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты" имеются у пяти различных видов продукции пяти различных производителей:

Наименование товара	Производитель	Номер сертификата соответствия
<b>Гарант-1</b>	<b>ООО "Навигатор-Т" (заявитель)</b>	<b>С-RU.ЧС13.В.01057</b>
ГДЗК-ЕН	АО "ЭХМЗ"	С-RU.ЧС13.В.00605
Зевс-У	АО "Сорбент"	С-RU.ЧС13.В.00127
Бриз-3401	ООО "Кама-Бриз"	С-RU.ЧС13.В.00776
Прометей	ООО "Прометей"	С-RU.ЧС13.В.00261
ГДЗК-Е	ООО "НПК Пожхимзащита"	С-RU.ЧС13.В.00007

В связи с изложенным, требование о предоставлении в качестве документов, подтверждающих соответствие установленным требованиям, копий сертификата соответствия требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" и Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 "О безопасности средств индивидуальной защиты" обеспечит равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Помимо требований к перечню документов, предоставляемых в составе заявки для подтверждения соответствия установленным требованиям Заказчик включил в документацию о закупке технические требования, соответствие которым может быть оценено Заказчиком по своему усмотрению:

В пунктах 2.1.2 и 2.1.5 Технического задания Заказчик указал единицы измерения, отличающиеся от установленных ТР ТС 019/2011 и ГОСТ Р 53261-2009 (мл м<sup>-3</sup> вместо мл/м<sup>3</sup> и т.п.).

В ответ на запрос с просьбой устранить опечатки и привести единицы измерения в соответствие с ТР ТС 019/2011 и ГОСТ Р 53261-2009 Заказчик ответил, что пункты

Технического задания не является копией ГОСТ Р 53261-2009, единицы измерения указанные в техническом задании являются равнозначными.

Вместе с тем, неопределенность в единицах измерения, указанных Заказчиком в техническом задании и не признанных им опечатками, делают требования неизмеримыми, оставляют Заказчику возможность по своему усмотрению оценивать соответствие товара требованиям законодательства, в том числе заявить о предоставлении заказчиком недостоверных сведений о соответствии товара требованиям технического задания.

Заказчик нарушил права заявителя, являющегося производителем продукции, установив условия закупки, позволяющие в нарушение пунктов 2 и 4 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ оценивать заявки необъективно, исходя из собственного усмотрения, осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, применять к участникам закупки критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не в равной мере, ограничивать допуск к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

**В связи с нарушением Комиссией Заказчика пункта 2, подпункта "в" пункта 3 части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ,**

**ПРОШУ:**

1. Приостановить проведение закупки;
2. Признать в действия Заказчика нарушение Закона о закупках;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленного нарушения.

Приложения:

Приказ № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т»

Директор

О.Г. Титов