

ООО

"АВТОМАТИ
ЗИРОВАННЫЕ СИСТЕМЫ"
Е СИСТЕМЫ"

Подписано
цифровой подписью:
ООО
"АВТОМАТИЗИРОВАН
НЫЕ СИСТЕМЫ"
Дата: 2020.11.15
21:43:20 +03'00'

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Новгородской области
173002, г. Великий Новгород, Воскресенский
бульвар (бывший проспект Карла Маркса), дом 3
Телефон (8162)77-74-51
Факс (8162)73-88-11
Электронная почта to53@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Автоматизированные системы»
Место нахождения: 173020, Новгородская область, г.
Великий Новгород, ул.Большая Московская, 59, 90
Телефон (8162) 601-420
E-mail: tender@quantumled.ru
ИНН 5321164024
КПП 532101001
ОГРН 1135321005269

Жалоба

в Управление Федеральной антимонопольной службы (УФАС) на неправомерные действия (бездействия) заказчика

1. Сведения о Заявителе:

Общество с ограниченной ответственностью «Автоматизированные системы»
(сокращенное наименование - ООО «АВТОМАТИЗИРОВАННЫЕ СИСТЕМЫ»)

Место нахождения: 173020, Новгородская область, г. Великий Новгород, ул.Большая
Московская, 59, 90

Телефон (8162) 601-420,
E-mail: tender@quantumled.ru
ИНН 5321164024
КПП 532101001
ОГРН 1135321005269

2. Сведения о Заказчике:

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя
общеобразовательная школа № 9» (МАОУ СОШ № 9)

ИНН: 5320007808 КПП: 532001001 ОГРН 1025300989867

Место нахождения и почтовый адрес: 174403, Новгородская обл., г. Боровичи, ул.
Кооперативная, д. 51

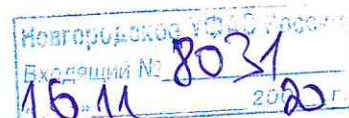
Номер контактного телефона: 8(81664) 2-50-16
Адрес электронной почты: school9bor@yandex.ru
Контактное лицо по закупочной процедуре: Алексеев Сергей Олегович

3. Сведения об уполномоченном органе/ специализированной организации/операторе электронной площадки:

Отсутствуют.

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
официальный сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: zakupki.gov (далее – ЕИС).

5. Сведения о закупке:



Оказание услуг на право заключения договора на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов водоснабжения, тепловой и электрической энергии в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 9»

Номер извещения о проведении закупки – № 32009620737

Способ определения поставщика – Конкурс в электронной форме

Закупка размещена: в рамках Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: www.rts-tender.ru

6. Доводы жалобы:

27.10.2020 на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32009620737 и документация о проведении конкурса в электронной форме услуг на право оказания услуг на право заключения договора на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов водоснабжения, тепловой и электрической энергии в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 9»

Номер извещения о проведении закупки – № 32009620737

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п.1 ч. 1 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены.

Согласно ст. 10 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Был нарушен подпункт 1 п. 10 ст. 3 Закона о закупках, а именно осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или)

порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, что привело к нарушению прав и законных интересов ООО «Автоматизированные системы».

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Считаем положения конкурсной документации, размещенной заказчиком не соответствующими нормам и требованиям Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, по следующим основаниям:

Доводы жалобы

Согласно части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно пункту 3 Правил «оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

В соответствии с пунктом 10 Правил в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Пунктом 11 Правил установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

В конкурсной документации Заказчиком установлен показатель – **«Наличие у участника закупки опыта по оказанию услуг, на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов тепловой, электрической энергии и холодного водоснабжения за период с 01.01.2017 г. по 30.08.2020г.»**, сведения подтверждаются формой № 2.5., и копиями договоров (договоров) с актами выполненных работ/оказанных услуг или документов подтверждающих исполнение обязательств по таким договорам (договорам) без применения штрафных санкций, в соответствии с вышеуказанной формой. Для подтверждения сведений по данному показателю, участником могут быть предоставлены копии договоров (договоров) как **на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов тепловой, электрической энергии и**

холодного водоснабжения, так и отдельно на выполнение мероприятий, направленных на экономию ресурсов тепловой, электрической энергии и холодного водоснабжения.

При отсутствии документов по показателю в составе заявки на участие в конкурсе, участнику конкурса по данному показателю присваивается - 0 баллов.

Заказчик установил следующую шкалу:

№ п/п	Наименование показателя	Количество баллов по показателю	Значимость показателя в процентах
1.	Наличие у участника закупки опыта по оказанию услуг, на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов тепловой, электрической энергии и холодного водоснабжения за период с 01.01.2017 г. по 2020г. на момент подачи заявки	100 баллов	40%
	Отсутствуют	0 баллов	
	не более 5 шт.	30 баллов	
	более 5 шт., но не более 15 шт.	40 баллов	
	более 15 шт., но не более 25 шт.	60 баллов	
	более 25 шт.	100 баллов	

Исходя из установленной Заказчиком пропорции можно прийти к выводу, что Заказчиком ненадлежащим образом установлен показатель - «Наличие у участника закупки опыта по оказанию услуг, на выполнение мероприятий, направленных на экономию ресурсов водоснабжения, тепловой и электрической энергии за период с 01.01.2017 г. По 30.08.2020г, поскольку, если участник предоставит 4 контракта то получит 30 баллов. а если 5-14 контрактов всего 40 баллов. При этом. участнику предоставившему от 15-24 контрактов. будет присвоено 60 баллов. А тот. кто предоставит 25 и более контрактов. получит максимальное количество баллов-100 баллов. Тем самым Заказчик не предусмотрел четкую зависимость между представляемыми сведениями и присуждаемым баллами.

Верно, когда пропорциональная зависимость представляет собой две величины, если соотношение их значений остается неизменным.

Таким образом, установленный порядок оценки по показателю не позволяет выявить лучшее предложение об условиях исполнения контракта

А также Заказчиком установлен критерий оценки по показателю «**Деловая репутация участника закупки**».

Данный показатель подтверждается копиями благодарственных писем, благодарностей, похвальных грамот, грамот и т.п., выданных органами государственной власти и (или) органами местного самоуправления за надлежаще исполненный контракт (договор) на оказание услуг, соответствующих предмету конкурса за период 01.01.2017 г. по 2020г. , на момент подачи заявки.

Благодарственные письма, благодарности, похвальные грамоты, грамоты и т.п. на частичное исполнение контракта (договора) или полученные в количестве более одного по одному и тому же контракту (договору), для расчета баллов по настоящему показателю учитываться не будут. Если благодарственное письмо, благодарность, похвальная грамота, грамота и т.п. выданы на несколько контрактов (договоров), то заказчик будет учитывать его как один.

При отсутствии документов по показателю в составе заявки на участие в запросе предложений, участнику запроса предложений по данному показателю присваивается - 0 баллов.

Заказчик установил следующую шкалу:

№ п/п	Наименование показателя	Количество баллов по показателю	Значимость показателя в процентах
1.	Деловая репутация участника закупки	100 баллов	20%
1.1.	Деловая репутация участника за период 01.01.2017 г. по 2020г. на момент подачи заявки	100 баллов	
	не более 5 шт.	20 баллов	
	более 5 шт., но не более 15 шт.	40 баллов	
	более 15 шт., но не более 25 шт.	60 баллов	
	более 25 шт.	100 баллов	

Исходя из установленной Заказчиком пропорции можно так же прийти к выводу, что Заказчиком ненадлежащим образом установлен показатель- «Деловая репутация участника закупки».

Тем самым Заказчик не предусмотрел четкую зависимость между представляемыми сведениями и присуждаемым баллами.

Верно, когда пропорциональная зависимость представляет собой две величины, если соотношение их значений остается неизменным, а в данном случае пропорция выглядит таким образом:

$$20/4 = 5$$

$$40/14 = 2,86$$

$$60/24 = 2,5$$

$$100/25 = 4$$

Получается, что Исполнитель предоставивший 24 контракта получит 60 баллов, а Исполнитель, предоставивший 25 контрактов – 100 баллов, что с нашей точки зрения является несправедливым.

ПРОШУ:

1. Провести проверку изложенных фактов нарушения Заказчиком при проведении открытого конкурса в электронной форме (Номер извещения о проведении закупки – №32009620737 Оказание услуг на право заключения договора на выполнение комплексных мероприятий, направленных на экономию ресурсов водоснабжения, тепловой и электрической энергии в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа № 9» норм Федерального закона Российской Федерации от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ.
2. Признать жалобу ООО «Автоматизированные системы» на действия Заказчика обоснованной.
3. Приостановить проведение конкурсной процедуры до рассмотрения жалобы по существу.
4. Выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор

/подпи

М.П.

«15» ноября 2020 г.

