

МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ  
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ

Ленин ур., 28, п. Эфэ, 450000.  
ул. Ленина, 28, г. Уфа, 450000  
Тел.: +7 347 250-00-74  
Факс.: +7 347 251-16-51  
E-mail: dispatcher@ufps.ufanet.ru

ОКПО 22673946  
ОГРН 1037724007276  
ИНН/КПП  
7724261610/027402001



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

БАШКОРТОСТАН РЕСПУБЛИКАНЫНЫҢ ФПЗИ — “РЭСӘЙ ПОЧТАНЫ” ФДУП ФИЛИАЛЫ  
УФПС РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН — ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ»

22 03 2019 № 7 2 19-10/69

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
республике Башкортостан**  
450008, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

**Заявитель (участник закупки):**  
ФГУП «Почта России» в лице  
УФПС Республики Башкортостан —  
филиала ФГУП «Почта России»  
450000, г. Уфа, ул. Ленина, 28

**Заказчик:**  
Муниципальное унитарное  
предприятие по эксплуатации  
водопроводно-канализационного  
хозяйства «Уфаводоканал»  
450098, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Российская, 157/2

### Жалоба

19.03.2019 на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещено Извещение о закупке № 31907655169 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение услуг по ведению базы данных, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям. (далее – запрос котировок).

Начальная (максимальная) цена договора: 63 072 000 руб.

22 03 4249 9

Заказчик – муниципальное унитарное предприятие по эксплуатации водопроводно-канализационного хозяйства «Уфаводоканал» (далее – МУП «Уфаводоканал»).

УФПС Республики Башкортостан-филиал ФГУП «Почта России» считает, что в действиях Заказчика имеются нарушения положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также нарушения положений Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выраженные в нижеследующем.

1. Согласно части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» наряду с установленными частями 1 и 2 данной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Данная норма права дублирована и в пункте 6.4 Положении о закупках МУП «Уфаводоканал».

Вместе с тем, согласно Извещению о закупке № 31907655169 о проведении запроса котировок в электронной форме предметом закупки являются услуги по ведению базы данных, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям.

Ведение базы данных, а также формирование квитанций с вышеуказанными тремя видами услуг никак не связаны и не имеют между собой технологической связи, что прямо следует из приложения № 4 к Извещению о проведении закупки.

Так, согласно функциональным, техническим, качественным характеристикам объекта закупки Приложения № 4 предмет закупки определен как:

- Ведение базы данных;
- Обработка платежей граждан за услуги водоснабжение и водоотведение по лицевым счетам;
- Анализ задолженности, профилактические работы среди населения, с целью своевременной оплаты за услуги водоснабжение и водоотведение, подготовка документов для претензионной (досудебной работы);
- Формирование отчетных форм;
- Приема граждан;
- Формирование, печать, конвертование платежного документа;
- Доставка квитанций в МКД.

Более четко предмет закупки указан в пункте 1.1 Проекта договора:

1. Агент обязуется за вознаграждение совершать от имени и за счет \* Принципала следующие действия:
  - 1.1.1. Обеспечивать формирование, печать, конвертование и доставку потребителям платежных документов (квитанций), содержащих отдельный штрих код для прямой оплаты Потребителями Принципалу услуг ХВС и ВО (а так же ХВС на СОИ и ВО на СОИ в случае, если между Принципалом и УО заключено соглашение, согласно которому Принципал является агентом УО по начислению и сбору денежных средств за оказанные УО потребителям услуги ХВС на СОИ и ВО на СОИ).
  - 1.1.2. Осуществлять ведение баз данных, необходимых для выставления платёжных документов.
  - 1.1.3. Организовать ведение учёта расчётов с собственниками помещений в многоквартирном жилом доме.
  - 1.1.4. Производить начисление платы потребителям по тарифам с учетом перерасчетов, производить начисление потребителям пени за несвоевременную оплату КУ, в порядке и размере, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации.

- 1.1.5. Ежедневно обрабатывать платежи потребителей за КУ по лицевым счетам.
- 1.1.6. В период действия договора осуществлять работу в территориальных отделениях по расчету начисленной платы и оплаченных сумм.
- 1.1.7. Принимать от потребителей и обрабатывать информацию о показаниях индивидуальных приборов учета по услугам «Холодное водоснабжение» и «Водоотведение» и использовать её для расчёта размера платы за предоставленные КУ по показаниям индивидуальных приборов учёта ХВС.
- 1.1.8. Ежемесячно до 1 числа месяца, следующего за истекшим производить формирование платежных документов с использованием отдельного линейного/двухмерного штрих кода Принципала, содержащего информацию о Ф.И.О., адресе, № лицевого счета потребителя, банковских реквизитов и сумме к оплате, а также конвертование и доставку потребителям платежных документов. Допускается объединение платежного документа с другими поставщиками услуг по согласованию с Принципалом.
- 1.1.9. Отвечать в установленные законодательством сроки на обращения потребителей и осуществлять приём граждан по вопросам расчёта начислений и оплаты за КУ, самостоятельно и за свой счёт организовать сбор и обработку информации, необходимой для этого. Информацию по обращениям и ответам на них предоставлять Принципалу по запросу.
- 1.1.10. Отвечать на все обращения контролирующих органов (в том числе Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Башкортостан, прокуратуры Российской Федерации, Государственного комитета Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору, Администрации ГО г.Уфа и других) по вопросам расчёта начислений и оплаты за КУ совместно с Принципалом осуществив сбор и обработку информации, необходимой для этого. Информацию по обращениям и ответам на них предоставлять Принципалу по запросу.
- 1.1.11. Осуществлять работы, направленные на досудебное стимулирование потребителей к оплате задолженности.

- 1.1.12. В случае проведения работ, направленных на досудебное стимулирование потребителей к оплате задолженности, в срок до 5 числа месяца, следующего за расчетным, предоставлять отчет о проведенных работах за расчетный месяц.
- 1.1.13. Проводить корректировки начислений по ХВС и ВО на основании предоставленных потребителем подтверждающих документов в установленные законодательством сроки. Обеспечить постоянное предоставление Принципалу онлайн-доступа к своей базе данных для получения сведений о корректировках, в срок не позднее 3 рабочих дней с даты заключения Договора.
- 1.1.14. Осуществлять интеграцию с ГИС ЖКХ (Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства) по предоставлению платежного документа и введение информации по индивидуальным приборам учета в ГИС ЖКХ. Ежемесячно осуществлять работы по исполнению требований действующего законодательства в части \* информационного обмена с ГИС ЖКХ в установленные сроки согласно Приказ Министерства связи и массовых коммуникаций РФ и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29 февраля 2016 г. № 74/114/пр "Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" в части поддержания в актуальном состоянии информацию по предоставлению платежного документа и введения информации по ИПУ. По запросу Принципала в течение 5 рабочих дней предоставлять необходимую информацию, связанную с предметом Договора.
- 1.1.15. Нести полную ответственность, в том числе и материального характера, перед государственными органами, потребителями коммунальных услуг и Принципалом за исполнение действий в рамках предмета Договора.
- 1.1.16. Осуществлять иные действия в рамках предмета Договора.
- 1.2. Проводить распределение платежей в электронной базе Агента согласно реестров банка в полном объеме, на коммунальную услугу ХВС.

Из анализа данных положений закупочной документации явно следует, что в лот объединены два технологически не связанные между собой предмета закупки, а именно: агентирование в части формирования приема платежей потребителей и оказание услуг по доставке им квитанций.

Следует отметить, что «ведение базы данных» в предмете закупки следует понимать именно как агентский договор, что подтверждается в том числе и самим проектом договора, размещенным Заказчиком. Данный вид правоотношений регулируется главой 52 ГК РФ.

Направление же неограниченному кругу лиц квитанций является услугой и регулируется положениями глав 37,39 ГК РФ.

Таким образом, кроме технологической разобшенности услуги имеют и разное правовое регулирование.

При этом объединение технологически не связанных услуг не может привести к экономии, так как при разделении лота на две отдельные услуги и проведении аукционов, цена была бы снижена ввиду наличия конкуренции на рынке каждой отдельной услуги.

Из вышеизложенного следует, что такое объединение явно ограничивает конкуренцию, сокращается число хозяйствующих субъектов, которые могут участвовать в определении поставщика до одного контрагента – МУП «ЕРКЦ» г. Уфы.

Доводы заявителя подтверждаются в том числе судебной практикой, в частности Определением Верховного Суда РФ от 19.01.2017 № 305-КГ16-18893 по делу № А40-184585/2015.

Отдельно обращаем внимание антимонопольного органа на тот факт, что в силу вышеуказанного и полного отсутствия рынка оказания подобных услуг, формирование начальной максимальной цены контракта не представляется возможным.

Как следует из закупочной документации, размещенной Заказчиком, цена берется за единицу, однако объединение в «единицу» агентирования и оказания услуг объективно невозможно.

Данная ситуация полностью противоречит принципам проведения закупок, указанных в статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Согласно пункту 8.2.6 Положения о закупках МУП «Уфаводоканал» (далее – Положение о закупках) одним из способов закупки является запрос котировок, под данным способом понимается способ размещения заказа, в котором победителем признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену договора и с правом МУП «Уфаводоканал» заключить договор с победителем такого запроса.

Разделом 14 Положения о закупках предусмотрен порядок проведения запроса котировок.

Так, согласно пункту 14.1., который дублирует положения абзаца второго пункта 8.2.6, закупочные процедуры в форме запроса котировок проводятся в случае, если плановая стоимость закупки (лота) не превышает 3 (три) миллиона рублей с НДС при проведении запроса котировок не в электронной форме и 5 (пять) миллионов рублей с НДС в случае проведения запроса котировок в электронной форме.

Учитывая, что начальная максимальная цена договора согласно Извещению о закупке № 31907655169 о проведении запроса котировок в электронной форме составляет 63 072 000 руб., МУП «Уфаводоканал» не могло избрать такой способ закупки как запрос котировок.

Данное нарушение является существенным.

3. Как указано в пункте 1 настоящей жалобы, согласно Извещению о закупке № 31907655169 о проведении запроса котировок в электронной форме предметом закупки являются услуги по ведению базы данных, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям.

Согласно приложению № 4 к Извещению о закупке – описание объекта закупки предмет самой закупки изменен. А именно **ведение базы данных, формирование, печать, конвертование и доставка квитанций потребителям.**

Согласно функциональным, техническим, качественным характеристикам объекта закупки(товара), единицы измерения (и эксплуатационным характеристикам, при необходимости) предмет закупки меняется и становится следующим:

- Ведение базы данных;
- Обработка платежей граждан за услуги водоснабжение и водоотведение по лицевым счетам;
- Анализ задолженности, профилактические работы среди населения, с целью своевременной оплаты за услуги водоснабжение и водоотведение, подготовка документов для претензионной (досудебной работы);
- Формирование отчетных форм;
- Приема граждан;
- Формирование, печать, конвертование платежного документа;
- Доставка квитанций в МКД

То есть, в части формирования, печати, конвертования и доставки квитанций предмет закупки не изменился. А в части ведения базы данных существенно поменялся, исходя из приложения № 4 к Извещению о закупке добавляются дополнительные виды услуг, не входящих в предмет договора, а именно: 1) Обработка платежей граждан за услуги водоснабжение и водоотведение по лицевым счетам; 2) Анализ задолженности, профилактические работы среди населения, с целью своевременной оплаты за услуги водоснабжение и водоотведение, подготовка документов для претензионной (досудебной работы); 3) Формирование отчетных форм; 4) Прием граждан.

Более того, исходя из Значения характеристик, указанных в приложении № 4 Извещения о закупке, уточняется предмет закупки и договора - По требованию Заказчика в течение 1 рабочего дня предоставлять необходимые сведения, отчеты за указанные в требовании периоды, в том числе информацию о должниках, имеющих задолженность по оплате услуг водоснабжения и водоотведения более 2-х расчетных периодов;



- Осуществлять прием потребителей по вопросам расчета начисленной платы и оплаченных сумм за услуги водоснабжение и водоотведение.

Однако вышеуказанные требования не соответствуют предмету закупки, данные требования существенно расширяют предмет закупки.

Как следует из условий, указанных в проекте договора победивший участник закупки либо должен иметь, либо должен будет создать базу данных за свой счет, обеспечить к ней доступ Заказчика, а также осуществить интеграцию с ГИС ЖКХ. То есть в данном случае возникает неопределенность какую именно базу необходимо создать, какие требования к такой базе предусмотрены, что не позволяет в полной мере определить предмет закупки, а также в дальнейшем исполнение заключенного по ее результатам договора.

Кроме того, как указано в пункте 1 настоящей жалобы предмет закупки поименован как оказание услуг, сам же по себе размещенный проект договора является договором агентирования, что само по себе вводит в заблуждение участника закупки о предмете договора и о существовании закупки. Кроме того, регулирование отношений между заказчиком и исполнителем по договору подряда и оказанию услуг регулируются главами 37,39 ГК РФ, в то время как договор агентирования является иным договором, не обладает признаками договора возмездного оказания услуг, регулируется главой 52 ГК РФ, имеет иной предмет, иные существенные условия его исполнения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ФГУП «Почта России»

#### ПРОСИТ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Отменить процедуру закупки согласно извещению о закупке № 31907655169 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение услуг по ведению базы данных, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям.

3. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание с  
обязанием разделить лот.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя на 2 л. в 1 экз.;
2. Копия доверенности директора УФПС Республики Башкортостан-  
филиала ФГУП «Почта России» на 4 л. в 1 экз.

Представитель ФГУП «Почта России»

по доверенности от 15.01.2019 № 7.2.14-15/1

а