



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

13.05.2019 № 2342/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация города Орла
302000, г. Орел, ул. Пролетарская Гора, 1
E-mail: info@orel-adm.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела № 057/01/15-370/2019 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению**

13.05.2019

г. Орёл

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) было рассмотрено заявление ИП Прасолова И.А., в котором указывается на наличие в действиях администрации города Орла признаков нарушения антимонопольного законодательства выразившихся в непроведении конкурентных процедур с целью определения перевозчиков для работы на маршрутах регулярных перевозок города Орла (далее – Заявление).

В результате рассмотрения Заявления установлено следующее.

1. Управлением городского хозяйства и транспорта администрации города Орла 01.11.2018 было заключено 23 муниципальных контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии с Положением об управлении городского хозяйства и транспорта администрации города Орла управление городского хозяйства и транспорта администрации города Орла является структурным подразделением администрации города Орла.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в

Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об организации регулярных перевозок) в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона (пункт 2 статьи 14 Закона об организации регулярных перевозок).

Согласно пункту 3 статьи 14 Закона об организации регулярных перевозок предметом государственного или муниципального контракта является выполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, с которыми заключен государственный или муниципальный контракт, работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с требованиями, установленными государственным или муниципальным заказчиком.

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлен принцип обеспечения конкуренции, в соответствии с которым контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

В настоящем случае под конкуренцией следует понимать соперничество хозяйствующих субъектов (осуществляющих перевозки) за право заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения.

Организатор пассажирских перевозок в ходе процедуры заключения договоров на осуществление пассажирских перевозок должен обеспечить равные возможности всем заинтересованным в их заключении лицам. Обеспечением равных возможностей является проведение конкурентных процедур.

Целями и задачами конкурсного отбора являются удовлетворение потребностей населения в услугах по регулярным перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом, повышение безопасности дорожного движения при перевозке, укрепление транспортной дисциплины перевозчиков.

Отбор перевозчика на конкурсной основе позволяет выбрать претендента, наилучшим образом удовлетворяющего потребности населения в транспортных услугах и отвечающего требованиям безопасности пассажирских перевозок. Услуги по перевозке пассажиров образуют отдельный, локальный товарный рынок; доступ на этот рынок ограничен и возможен только через участие в процедуре конкурса, целью которого является обеспечение равных конкурентных условий для всех потенциальных участников, желающих участвовать в борьбе за право оказывать услуги на этом рынке.

Непроведение конкурентных процедур на право заключения договоров об организации регулярных пассажирских межмуниципальных маршрутных перевозок и, как следствие этого, отсутствие возможности заключить договор в установленном законом порядке, ограничивает хозяйствующим субъектам доступ на соответствующий рынок пассажирских перевозок, создает для неопределенного круга перевозчиков необоснованные препятствия в осуществлении деятельности, так как хозяйствующие субъекты, осуществляющие аналогичную деятельность в сфере пассажирских перевозок, не имеют возможности принять участие в отборе перевозчиков для заключения указанного договора, наличие которого является необходимым условием для выхода на рынок регулярных пассажирских межмуниципальных перевозок.

В тех случаях, когда требуется проведение конкурентных процедур, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении о проведении таких процедур могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку, либо права деятельности на нем.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий.

Таким образом, действия управления городского хозяйства и транспорта администрации города Орла по заключению 23 муниципальных контрактов с единственным исполнителем (то есть без проведения торгов) привели (могут привести) к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, в том числе созданию дискриминационных условий для неограниченного круга хозяйствующих субъектов, которые могли бы иметь намерения принять участие в соответствующих торгах по отношению к хозяйствующим субъектам с которыми были заключены прямые договоры.

Окончание работ по указанным контрактам – 31.12.2018. Однако, управлением городского хозяйства и транспорта администрации города Орла по истечении сроков действия указанных контрактов вновь были заключены новые муниципальные контракты на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, то есть без проведения конкурентных процедур.

2. Согласно пункту 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных

федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий.

Действия управления городского хозяйства и транспорта администрации города Орла по заключению муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам с единственным исполнителем (то есть без проведения торгов) привели (могут привести) к ограничению, устранению, недопущению конкуренции, в том числе созданию дискриминационных условий для неограниченного круга хозяйствующих субъектов, которые могли бы иметь намерения принять участие в соответствующих торгах по отношению к хозяйствующим субъектам с которыми были заключены прямые договоры.

Таким образом, в действиях управления городского хозяйства и транспорта администрации города Орла содержатся признаки нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами Орловское УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона «О защите конкуренции» 18.01.2019 (исх. № 185/03) направило в адрес администрации города Орла предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - Предупреждение). Срок выполнения Предупреждения был установлен до 05.03.2019.

14.03.2019 в Орловское УФАС России поступило ходатайство администрации города Орла о продлении срока выполнения Предупреждения (исх. № 2/1350-и от 14.03.2019). Указанное ходатайство было удовлетворено, срок выполнения Предупреждения был продлен до 22.04.2019.

Вместе с тем, в Управление поступила информация о заключении новых муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам без проведения конкурентных процедур (торгов) со сроком действия с 02.04.2019 по 31.08.2019.

Администрация города Орла сообщила (исх. № 35158; 3/3897 от 22.04.2019), что в связи с тем, что к моменту окончания срока действия муниципальных контрактов на выполнение работ по перевозке пассажиров по маршрутам с регулируемым тарифом единая схема организации транспортного обслуживания населения не была разработана, а также принимая во внимание, что сумма заключаемых контрактов менее 100 тыс. рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» администрацией города Орла было принято решение о заключении прямых контрактов с единственным поставщиком сроком до 31.08.2019.

Таким образом, Предупреждение в установленный срок не выполнено.

На основании изложенного, издан приказ Управления от 13.05.2019 № 62 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией города Орла пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/15-370/2019 к рассмотрению на **04.06.2019** в **14 часов 00** минут по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.
 2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве: ответчика: администрацию города Орла (302000, г. Орел, ул. Пролетарская Гора, 1).
 3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции» надлежит в срок до **30.05.2019** представить в Управление следующие, надлежащим образом заверенные копии документов и сведения:
 - 3.1. администрация города Орла:
 - письменное пояснение по существу рассматриваемого дела;
 - письменно сообщить в связи с чем до настоящего времени не разработана единая схема организации транспортного обслуживания населения в границах города Орла и Орловского района Орловской области; к чьим полномочиям относится разработка такой схемы; каким образом отсутствие указанной схемы препятствует проведению конкурентных процедур на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам;
 - в ходатайстве о продлении срока выполнения Предупреждения (исх. № 2/1350-и от 14.03.2019) администрация города Орла сообщила, что «в настоящее время ведется подготовка к проведению конкурентной процедуры по отбору перевозчиков для заключения муниципального контракта на право выполнения работ по перевозке пассажиров по регулируемым маршрутам муниципальной маршрутной сети города Орла». Указанное ходатайство было удовлетворено, срок выполнения Предупреждения был продлен до 22.04.2019. Вместе с тем, торги до настоящего времени не проведены. В связи с чем необходимо письменно пояснить о причинах непроведения конкурентных процедур на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам в установленный срок;
 - иную информацию, документы или сведения, имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.
- С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.
- Явка законных или доверенных (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) представителей ответчика по делу обязательна.

Председатель Комиссии

С.А. Бочков

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.