



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное учреждение
культуры Свердловской области
«Свердловская ордена Трудового Красного
Знамени государственная академическая
филармония»
(Свердловская филармония)

*

ООО «Типография ДЛЯ ВАС»

*

ЭТП «ОТС.ru»
<http://otc.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-734/2020

г. Екатеринбург

05.03.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице Свердловской филармонии – *

– в отсутствие представителей заявителя ООО «Типография ДЛЯ ВАС», уведомленного надлежащим образом о месте рассмотрении жалобы,

– слушателя *

рассмотрев жалобу ООО «Типография ДЛЯ ВАС» (*) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Свердловской филармонии (*), его комиссии, Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по изготовлению полиграфической продукции (извещение № 32008866500) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Типография ДЛЯ ВАС» (вх. № 01-5048 от 25.02.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Свердловской филармонии, его комиссии, Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по изготовлению полиграфической продукции (извещение № 32008866500), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участник закупки ООО «ППК «ПРОФИЛЬ» признал победителем закупки, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг (разработано на основании Типового положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, реестровый номер № 1190007761) (далее – Положение о закупках), утвержденного Протоколом Наблюдательного совета № 1 от 14.01.2020 Государственного автономного учреждения культуры Свердловской области «Свердловская ордена Трудового Красного Знамени государственная академическая филармония» и размещенного в единой информационной системе в версии 16 от 24.01.2020.

11.02.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32008866500 на выполнение работ по изготовлению полиграфической продукции в действующей редакции 2 от 18.02.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 1 079 466,00 руб.

25.02.2020 закупочной комиссией подведена процедура подведения итогов закупки, по результатам которой составлен протокол о результатах закупки № 1 от 25.02.2020. В соответствии с указанным протоколом победителем закупки признано ООО «ППК «ПРОФИЛЬ».

Комиссией установлено следующее:

В соответствии с п. 213. Положения о закупках комиссия в срок, не превышающий пять дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Согласно п. 214. Положения о закупках победителем в проведении запроса котировок признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкое предложение о цене договора.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснила, что в извещении № 32008866500, размещенном на сайте оператора торгово-электронной площадки ЭТП «ОТС.ru» (<http://ots.ru>), установлен порядок выбора победителя закупки, а именно для выбора победителя заказчик оценивает предложенную цену участником закупки без учета НДС.

Поскольку участником закупки ООО «ППК «ПРОФИЛЬ» представлена наименьшая цена без учета НДС, общество признано победителем запроса котировок.

Вместе с тем, согласно ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В силу ч. 21 ст. 3.2 Закона о закупках при проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 9 раздела I Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. № 908, сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы

(далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (далее - электронный вид), или в файле с графическим образом оригинала документа (далее - графический вид), должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.

Таким образом, извещение № 32008866500, размещенное в единой информационной системе, является приоритетным по отношению к извещению № 32008866500, размещенном на сайте оператора торгово-электронной площадки ЭТП «ОТС.ru» (<http://ots.ru>). Кроме того, как в извещении № 32008866500, размещенном в единой информационной системе, так и в печатной версии извещения № 32008866500, отсутствует порядок выбора победителя.

На основании изложенного Комиссией установлено, что в извещении № 32008866500, размещенном в единой информационной системе, не определен порядок определения победителя в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

Указанные действия заказчика содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 207. Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

5) порядок формирования цены договора (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с извещением № 32008866500 (печатная версия) начальная (максимальная) цена договора составляет 1 079 466,00 рублей (п. 2).

В п. 7 извещения № 32008866500 (печатная версия) указано, что цена договора включает расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей.

Комиссией установлено, что в п. 7 извещения № 32008866500 (печатная версия) отсутствует информация о порядке формирования начальной (максимальной) цены договора. Из представленной информации в извещении № 32008866500 (печатная версия) невозможно установить какие обязательные платежи включает цена договора (уплачивается ли НДС в рамках оказания услуг или нет, какова стоимость самих услуг).

Действия заказчика, не указавшего порядок формирования начальной (максимальной) цены договора в извещении № 32008866500 (печатная версия), нарушают ч. 2 ст. 2, п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Типография ДЛЯ ВАС» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Свердловской филармонии ч. 2 ст. 2, п. 5 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Свердловской филармонии, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика утвердившего/разработавшего извещение № 32008866500, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении с объяснением по факту выявленного нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта,5/Химиков,3, 4 этаж _____ 2020г. в __:__.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-734/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

05.03.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-734/2020 от 05.03.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Свердловской филармонии, закупочной комиссии в срок **до «27» марта 2020 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-734/2020 от 05.03.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32008866500, внесения изменений в извещение № 32008866500, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Свердловской филармонии **в срок до «05» апреля 2020 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*