



Общество с ограниченной ответственностью
"Новгородаудит-ЭНЕРГО"

173000, Великий Новгород, ул. Никольская, 38

Тел: +7(816 2) 635189, 638826, 671244

Факс: +7(816 2) 638797

E-mail: energo@novgorodaudit.ru

ИНН 5321140640

КПП 532101001

Расчетный счет 40702810136000097401

В СТ-ПЕТЕРБУРГСКОМ филиале ПАО «Промсвязьбанк»

Корр. счет 3010181000000000920

БИК 044030920

Ваш номер.....

Дата.....

Наш номер 441/2 Дата 26.12.2019

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

адрес: **199004, Санкт-Петербург 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит.А**

от **Общества с ограниченной ответственностью
"Новгородаудит-ЭНЕРГО"**

адрес: **Великий Новгород, ул. Никольская, д.38,**
телефон: 8-911-614-40-13, факс: 8-8162-63-87-97,
адрес электронной почты: energo@novgorodaudit.ru

ЖАЛОБА

**на действия конкурсной комиссии
при организации и проведении торгов**

25.12.2019 в 22:32 (МСК) Общество с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №1 Невского района» (ООО «ЖКС №1 Невского района», 193315, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА НАРОДНАЯ, дом 47, корпус 4) (далее – Заказчик, Организатор) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет было опубликовано извещение № 31908718744 о проведении открытого конкурса не в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

Закупка проводится в соответствии с Законом РФ от 18.07.2018 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон РФ №223-ФЗ, ФЗ-223).

По мнению ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» извещение и конкурсная документация содержит требования, ограничивающие конкуренцию при организации и проведении торгов.

1. Согласно извещению и конкурсной документации, началом подачи заявок является

«26» декабря 2019 года, окончание подачи заявок установлено на «13» января 2020 года в 11 час. 00 мин., т.е. срок подачи заявок составляет 18 дней, что формально соответствует требованиям п.17 ст.3.2 ФЗ-223.

Однако, согласно производственному календарю ст.112 Трудового кодекса РФ, в период с даты начала и окончания подачи заявок количество рабочих дней составляет всего шесть дней, т.е. большая часть времени на изучение конкурсной документации и подготовку и подачу заявки приходится на нерабочие праздничные и выходные дни (рабочие дни в указанный период: 26, 27, 30, 31 декабря 2019 года; 09, 10 января 2020 года).

Согласно п. 34 раздела «Информационная карта» Конкурсной документации, конкурсная заявка должна содержать, в том числе, следующие документы:

- 1) Выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которая получена не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации индивидуальных предпринимателей в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) или выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки, которая получена не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица и физического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);
- 2) Справка (оригинал или нотариально заверенная копия) из инспекции Федеральной налоговой службы по месту постановки на налоговый учет (далее ИФНС) об отсутствии у Участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды (ИФНС, ФСС, ПФР) на последнюю отчетную дату, действительную на момент вскрытия конвертов с заявками (если срок действия в справке не указан, справка считается действительной в течение 30 (тридцати) дней от даты выдачи). В случае, если предоставленная справка содержит сведения о наличии таковой задолженности, Участник обязан предоставить в составе заявки бухгалтерский баланс, заверенный компанией, свидетельствующий о не превышении имеющейся задолженности порога в двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки;
- 3) Справка УФССП об отсутствии в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица задолженности по исполнительным листам, действительную на момент вскрытия конвертов с заявками (если срок действия в справке не указан, справка считается действительной в течение 30 (тридцати) дней от даты выдачи). В случае непредставления справки по причине ограничения сроков приема заявок, прикладывается запрос в УФССП с отметкой о принятии данного запроса и гарантийное письмо об отсутствии задолженности по исполнительным листам и обязательством предоставления указанной справки участником закупки по мере ее получения.

Перечисленные выше документы предоставляются третьими лицами в сроки, предусмотренные внутренними регламентами и нормативными документами.

Так, согласно п.18 Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (утв. Приказом Минфина России от 15.01.2015 N 5н), срок предоставления выписки из единого государственного реестра юридических лиц не должен превышать **пять дней со дня получения соответствующего запроса**.

Согласно поз.10 п.1 ст.32 Налогового кодекса РФ, справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам передается (направляется) указанному лицу (его представителю) **в течение пяти дней**, справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов - **в течение десяти дней** со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.

Согласно п.11 Административного регламента Федеральной службы судебных приставов по предоставлению государственной услуги по предоставлению информации по находящимся на исполнении исполнительным производствам в отношении физического и юридического лица (утв. Приказом Минюста РФ от 23.04.2014 № 86), срок предоставления государственной услуги, включая направление заявителю документов, являющихся результатом предоставления государственной услуги, - **17 рабочих дней** со дня поступления заявления в ФССП России, ее территориальные органы и их структурные подразделения.

Таким образом, у Участников отсутствует возможность подготовки конкурсной заявки по независящим от самих Участников причинам – документы, предоставляемые Участникам по соответствующим запросам третьими лицами, не смогут быть сформированы и получены в установленный извещением о проведении конкурса срок по причине указанного выше количества нерабочих дней в период с 26.12.2019 по 13.01.2020.

По мнению ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», Организатор, при осуществлении своего права по установлению сроков подачи заявок на участие в конкурсе, воспользовался значительным количеством нерабочих праздничных и выходных дней для ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. Согласно п.п. 1.1 Таблицы №2 п.37.2 раздела «Информационная карта» Конкурсной документации, для оценки предложения по критерию «Квалификация участника» участники конкурса в составе заявки должны предоставить документы и сведения об объеме оказанных услуг (выполненных работ) **аналогичных предмету конкурса** за период с 01.01.2017 по дату публикации конкурса, в том числе:

- копии договоров о выполнении работ (оказании услуг), аналогичных, указанным в проекте договора договоров на выполнение работ (оказание услуг) по визуальному и измерительному контролю, ультразвуковому контролю, по пневматическим испытаниям с использованием акустико-эмиссионного контроля, в том числе копии договоров, в составе работ/услуг которых присутствуют вышеперечисленные работы/услуги. Участник прикладывает акты выполненных работ или другие закрывающие документы в соответствии с условиями договора, подтверждающие исполнение данного договора.

ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» не согласно с позицией Организатора в части признания выполнения работ (оказания услуг) Участниками по визуальному и измерительному контролю,

ультразвуковому контролю, по пневматическим испытаниям с использованием акустико-эмиссионного контроля опытом, связанным с предметом договора.

Согласно п.12.3 Раздела 12 Главы 4 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЖКС № 1 Невского района», утвержденного Протоколом внеочередного общего собрания участников от 26.12.2018 № б/н и размещенного на официальном портале <http://zakupki.gov.ru>, в целях Раздела 12 Главы 4 Положения для оценки заявок Заказчик устанавливает в документации о закупке, в том числе, критерий «Квалификация участников закупки, в том числе: - опыт работы, связанный с предметом договора».

По мнению ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» предоставление Участниками копий договоров о выполнении работ (оказании услуг) (за период с 01.01.2017 по 25.12.2019), аналогичных, указанным в проекте договора договоров на выполнение работ (оказании услуг) по визуальному и измерительному контролю, ультразвуковому контролю, по пневматическим испытаниям с использованием акустико-эмиссионного контроля, в том числе копии контрактов (договоров), в составе работ/услуг которых присутствуют вышеперечисленные работы/услуги, **не является подтверждением наличия опыта осуществления аналогичных предмету рассматриваемого конкурса работ (услуг)**, то есть подтверждением наличия опыта по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

Указанные Организатором работы (услуги) по визуальному и измерительному контролю, ультразвуковому контролю, по пневматическим испытаниям с использованием акустико-эмиссионного контроля, могут проводиться (оказываться) на объектах, не имеющих ничего общего с внутридомовым газовым оборудованием, и на которые распространяются отличные от предмета рассматриваемого конкурса нормативные правовые документы.

Перечисленные Организатором операции (визуальный и измерительный контроль, ультразвуковой контроль, пневматические испытания) являются незначительной составляющей комплекса услуг, оказываемых при проведении технического диагностирования внутридомового газового оборудования, и входящих в Перечень параметров технического состояния, методы контроля и выявляемые при техническом диагностировании неисправности на конкретные объекты внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования (Приложение № 1 к Правилам проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 декабря 2013 года № 613).

При этом подтвержденный опыт Участников по оказанию услуг (проведению работ) только лишь по визуальному и измерительному контролю, ультразвуковому контролю, по пневматическим испытаниям с использованием акустико-эмиссионного контроля не позволяет судить о наличии опыта по осуществлению всего комплекса работ по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования, определенного вышеназванным приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2013 года № 613 – основным нормативным правовым актом, устанавливающим Правила проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, а именно по осуществлению следующих мероприятий:

- анализ технической документации;
- определение условий эксплуатации и параметров технического состояния, поиск и определение неисправностей;

- анализ результатов технического диагностирования и определение возможности дальнейшего использования;
- выработку рекомендаций по устранению неисправностей (дефектов и повреждений), улучшению условий эксплуатации;
- оформление результатов (заключения по результатам технического диагностирования).

Перечисленные выше составляющие комплекса работ по техническому диагностированию требуют наличие квалификации и опыта сотрудников, отличных от квалификации при осуществлении только лишь визуального и измерительного контроля, ультразвукового контроля, пневматических испытаний с использованием акустико-эмиссионного контроля.

По мнению ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», Организатор, при осуществлении своего права по установлению к Участникам конкурса дополнительного требования к наличию опыта работы, связанного с предметом договора, в качестве документов, подтверждающих опыт оказания услуг, должен указать копии исполненных контрактов (договоров) о выполнении работ (оказании услуг) **только по проведению технического диагностирования внутридомового газового оборудования.**

3. Согласно позициям 23 и 24 п.34 раздела «Информационная карта» Конкурсной документации, в состав заявки должны входить следующие документы:

- 1) Копия уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности **по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию** внутридомового газового оборудования, направленное участником конкурса не в электронной форме в Государственную жилищную инспекцию Санкт-Петербурга, с отметкой о получении Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга указанного уведомления;
- 2) Копия документа, подтверждающего регистрацию уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности **по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию** внутридомового газового оборудования, направленное участником конкурса не в электронной форме в Государственную жилищную инспекцию Санкт-Петербурга участника конкурса в Реестре регистрации и учета уведомлений от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Санкт-Петербурга.

Однако указанные требуемые виды деятельности, а именно техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования не соответствуют предмету проводящейся закупки. Предмет конкурса является заключение договора **только на техническое диагностирование внутридомового газового оборудования.**

Данный вид деятельности является самостоятельным видом, который регулируется следующими нормативными документами:

- Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила №410);
- **Правилами проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования**, утвержденными Приказом Ростехнадзора №613 от 17.12.2013 и зарегистрированные в Минюсте РФ за номером 32028 от 18.04.2014

(далее - Правила №613).

Разделом IX Правил №410 установлены требования к лицам, осуществляющим деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также **работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования**. Согласно разделу IX к организациям, осуществляющим техническое обслуживание и ремонт и к организациям, осуществляющим техническое диагностирование внутридомового газового оборудования, предъявляются не идентичные требования.

Согласно ст.8 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» техническое обслуживание, ремонт и **техническое диагностирование** ВДГО являются видами работ (услуг), о начале осуществления которых юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны уведомить уполномоченный или уполномоченные в соответствующей сфере деятельности орган (органы) государственного контроля (надзора).

То есть техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования и техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования являются разными видами деятельности.

Организация, осуществляющая деятельность только по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, не обязана направлять соответствующее уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

По мнению ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», Организатор должен указать вместо перечисленных в позициях 23 и 24 п.34 раздела «Информационная карта» документов:

- 1) Копия уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности **по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию** внутридомового газового оборудования, направленное участником конкурса не в электронной форме в Государственную жилищную инспекцию Санкт-Петербурга, с отметкой о получении Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга указанного уведомления;
- 2) Копия документа, подтверждающего регистрацию уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности **по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию** внутридомового газового оборудования, направленное участником конкурса не в электронной форме в Государственную жилищную инспекцию Санкт-Петербурга участника конкурса в Реестре регистрации и учета уведомлений от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Санкт-Петербурга

следующий документ:

- 1) Копия уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности **по техническому диагностированию** внутридомового газового оборудования, направленного участником конкурса не в электронной форме в Государственную жилищную инспекцию Санкт-Петербурга, с отметкой о получении Государственной жилищной инспекцией Санкт-Петербурга указанного уведомления.

4. Согласно Таблице №1 п.37.2 раздела «Информационная карта» Конкурсной документации, Заказчиком установлен подкритерий «Возможность отсрочки платежа Заказчиком за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги)» неценового критерия «Квалификация участника конкурса». Согласно п.5 Таблицы № 2 указанного пункта отсрочка платежа предоставляется Исполнителем работ за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги). Отсрочка платежа измеряется в календарных днях (единица измерения – календарный день), не менее 30 календарных дней (Участник предоставляет гарантийное письмо в свободной форме).

При этом конкурсной документацией не установлено максимально возможного значения отсрочки платежа.

По мнению ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» применение рассматриваемого критерия противоречит принципам закупки товаров, работ, услуг, указанным в ст.3 ФЗ-223, а именно принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п.4.2 Проекта договора, размещенного в составе Конкурсной документации, «оплата услуг по Договору производится в течение _____ дней (согласно предложения участника, не менее 30 календарных дней) с даты передачи Исполнителем Заказчику актов приема-передачи оказанных услуг и Заключения (Приложение № 3 к Договору) по Объекту (нескольким Объектам)».

Таким образом, Заказчик вправе произвести оплату оказанных услуг как в последний день предложенной участником закупки отсрочки платежа, так и значительно раньше предложенной отсрочки. То есть, в случае наличия сговора между Заказчиком и одним из Участников конкурса, при признании такого Участника конкурса победителем, Заказчик сможет оплатить принятые услуги раньше указанной таким Участником отсрочки, в то время как предложенная отсрочка таким Участником может составлять, к примеру, 10 лет.

Кроме того, согласно документу «Справка – обоснование начальной (максимальной) цены договора к открытому конкурсу не в электронной форме № К106/2019», включенному в Конкурсную документацию, начальная (максимальная) цена определена и обоснована Заказчиком посредством применения тарифного метода в соответствии с разделом 1 главы 4 Положения о закупках товаров, работ, услуг общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис № 1 Невского района» (в новой редакции). В целях применения тарифного метода использовалось Информационное письмо Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 17.06.2019г. № 01-13-528/19-0-0 на соответствующие виды работ согласно перечню выполняемых работ. Расчет произведен следующим способом: общая площадь жилых помещений умножена на утвержденный тариф (0,19 руб./кв.м), умножена на 12 месяцев, умножена на 4 года.

Согласно упомянутому Заказчиком письму Комитета по тарифам Санкт-Петербурга от 17.06.2019г. № 01-13-528/19-0-0, плата за работы по диагностике внутридомового газового оборудования включена в состав платы за содержание общего имущества в многоквартирных домах. Согласно п.2.1.2 Письма, плата за работы по диагностике внутридомового газового оборудования включена в состав платы во исполнение требований Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410, в размере 0,19 руб./кв. м.

То есть, начиная с 2020 года в течение четырех лет, в состав платы за содержание общего имущества МКД, предъявляемой собственникам в виде ежемесячных платежей в адрес управляющей организации, будет включена плата за техническое диагностирование внутридомового газового оборудования.

Таким образом, применение возможности отсрочки платежа в рассматриваемом случае не только нецелесообразно и не преследует цели равноправия и справедливости при проведении закупки, но и позволяет Заказчику осуществлять нецелевое использование денежных средств собственников помещений МКД, поскольку Заказчик будет получать от населения плату за оказываемые победителем конкурса услуги уже с начала 2020 года в течение четырех лет, а производить оплату в адрес победителя конкурса, через определенное (и возможно необоснованно длительное) время.

По мнению ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» необходимо исключить из конкурсной документации подкритерий «Возможность отсрочки платежа Заказчиком за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги)» неценового критерия «Квалификация участника конкурса» для исключения недобросовестной конкуренции и соблюдения основным принципов осуществления закупок товаров, работ и услуг.

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона РФ №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п.1-2 ст.18.1 Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия конкурсной комиссии организатора торгов при их организации и проведении иными лицами, если их права и законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

- 1. Признать в действиях Конкурсной комиссии ООО «ЖКС № 1 Невского района» неправомерное установление сроков подачи заявок на участие в конкурсе;**
- 2. Признать в действиях Конкурсной комиссии ООО «ЖКС № 1 Невского района» неправомерное установление Конкурсной документацией по показателю «Объем оказанных услуг (выполненных работ), аналогичных предмету конкурса: количество договоров за период с 01.01.2017 г. по дату публикации конкурса (в штуках)» подкритерия «Опыт по данному виду работ» требования о том, что опыт подтверждается предоставлением копий договоров о выполнении работ (оказании услуг), аналогичных, указанным в проекте договора договоров на выполнение работ (оказании услуг) по визуальному и измерительному контролю, ультразвуковому контролю, по пневматическим испытаниям с использованием акустико-эмиссионного контроля, в том числе копии договоров, в составе работ/услуг которых присутствуют вышеперечисленные работы/услуги;**
- 3. Признать в действиях Конкурсной комиссии ООО «ЖКС № 1 Невского района» неправомерное установление требований о предоставлении в составе заявки уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности по техническому обслуживанию, ремонту и техническому диагностированию внутридомового газового оборудования;**

4. Признать в действиях Конкурсной комиссии ООО «ЖКС № 1 Невского района» неправомерное установление Конкурсной документацией подкритерия «Возможность отсрочки платежа Заказчиком за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги)» неценового критерия «Квалификация участника конкурса»;
5. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» путем:
 - отмены необоснованных требований, установленных Конкурсной документацией;
 - продления сроков подачи заявок на участие в конкурсе.

Приложения:

1. Конкурсная документация к конкурсу № 31908718744.

**Директор
ООО "Новгородаудит-ЭНЕРГО"**

26.12.2019



И.Е. Дружинин