

4  
В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «СпецСтройЭксперт»  
(ИНН 7704325706)

Адрес места нахождения: 121069, г. Москва, Новинский бульвар,  
д. 18, стр. 1, Э подвал, пом. VIII К 1, РМ 4И

Почтовый адрес: 121069, г. Москва, Новинский бульвар,

**Заказчик:** Акционерное общество «МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ «ВНУКОВО»  
(ИНН 7710404473)

Адрес места нахождения: 119027, г Москва, р-н Внуково,  
ул. Рейсовая 2-я, дом 2, корпус 3

Почтовый адрес: 119027, г. Москва, ул. 1-я Рейсовая. л. 12

**Жалоба на действия/бездействие Заказчика,  
при проведении процедуры торгов в форме Редукциона, на право заключения  
договора на выполнение работ по проведению геотехнического мониторинга  
эксплуатируемого здания «Аэровокзального комплекса «Внуково-1»  
(Терминал «А»). Реестровый номер № 32110321692**

27.05.2021г. Заказчиком в единой информационной системе «Единая информационная система в сфере закупок» (ЕИС), в открытом доступе - сайт: <https://www.zakupki.gov.ru> и на электронной площадке - сайт: <https://etp.gpb.ru>, было размещено извещение об осуществлении закупки № 32110321692 (далее – Извещение) и документация о закупке (далее – Документация) «Выполнение работ по проведению геотехнического мониторинга эксплуатируемого здания Аэровокзального комплекса «Внуково-1» (Терминал «А»)).

Способ закупки: Редукцион в электронной форме (далее – Закупка).

Редукцион проводится на электронной площадке по адресу: [https:// etp.gpb.ru](https://etp.gpb.ru) в порядке, установленном регламентом данной электронной площадки в соответствии с условиями и требованиями закупочной документации.

Начальная (максимальная) цена договора: 7 900 000 рублей 00 копеек, с учетом НДС.

Начальная (максимальная) цена за единицу продукции: 7 900 000 рублей 00 копеек, с учетом НДС.

Заявка подается в электронной форме через электронную площадку по адресу: <https://etp.gpb.ru> в порядке, предусмотренном регламентом работы электронной площадки с 28.05.2021 по 15.06.2021 не позднее 17 ч. 00 мин. (по московскому времени)

Дата, время и место рассмотрения первых частей заявок Участников закупки: не позднее 24.06.2021, 17 ч. 00 мин. (по московскому времени).

Московское УФАС  
Рег. номер 57123/21  
зарегистрирован 09.07.2021



Дата, время начала срока подачи ценовых предложений: 25.06.2021г., с 11 ч. 00 мин. (по московскому времени).

Дата, время подведения итогов закупки: не позднее 01.07.2021г., 17 ч. 00 мин. (по московскому времени).

**01.07.2021г. Редукцион признан состоявшимся.** В указанную дату, Заказчик, на электронной площадке и в ЕИС разместил итоговый протокол, утверждённый им в результате проведения Закупки (далее - Итоговый Протокол), что соответствует п. 3.13.10 Документации, в котором установлено: «Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и размещает его на электронной площадке и в ЕИС не позднее чем через 3 дня со дня его утверждения.».

Согласно итоговому протоколу от 01.07.2021 № 3-3007/2 «Рассмотрения ценовых предложений участников редукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проведению геотехнического мониторинга эксплуатируемого здания «Аэровокзального комплекса «Внуково-1» (Терминал «А»)), закупочная комиссия (далее – Комиссия), руководствуясь критериям оценки и порядком оценки заявок установленном Документацией, подвела итоги проведенной Закупки (п. 14 Итогового Протокола) и утвердила следующие решение:

- Признать редукцион в электронной форме состоявшимся;
- Присвоить первое место и заключить договор на выполнение работ по проведению геотехнического мониторинга эксплуатируемого здания «Аэровокзального комплекса «Внуково-1» (Терминал «А»)), (далее – Договор) с ООО «СпецСтройЭксперт» (ИНН 7704325706), с предложением по цене Договора - 6 438 500,00 рублей. (наиболее низкая цена из всех ценовых предложений участников данной Закупки).

В статье 3.14 Документации, предусмотрен порядок и сроки заключения Договора по результатам проведенного редукциона. Так, в п. 3.14.8 - 3.14.9 Документации, установлено:

По итогам рассмотрения заявок и подведения итогов редукциона Заказчик по решению Закупочной комиссии должен:

- 1 заключить договор с победителем редукциона, определенным по результатам рассмотрения заявок и подведения итогов редукциона;
- 2 в случае если Участник закупки, признанный победителем, уклонился от заключения договора, Заказчик заключает договор с Участником закупки, заявка которого в соответствии с результатами проведения редукциона получила второй порядковый номер в соответствии с протоколом рассмотрения и подведения итогов редукциона. Отказ Участника закупки, заявка которого получила второй порядковый номер в соответствии с протоколом рассмотрения и подведения итогов редукциона, влечет за собой признание такого Участника закупки уклонившимся от заключения договора;
- 3 отказаться от заключения договора в случае изменения на момент заключения договора финансовых, инвестиционных, производственных и иных программ, оказавших влияние на потребность Заказчика.».

В случае если Закупочной комиссией принято решение о заключении договора по результатам редукциона, договор заключается путем включения условий заявки победителя или единственного участника в проект договора, содержащийся в закупочной документации.

Срок заключения договора по итогам закупки – не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня размещения в ЕИС и на электронной площадке протокола рассмотрения и подведения итогов редукциона (пункт 30 Информационной карты).

В соответствии с условиями закупочной Документации, Заявитель направил в адрес Заказчика с сопроводительным письмом исх. № 219-07/ССЭ от 07.07.2021г., подписанные со своей стороны два экземпляра Договора. Ответ от Заказчика не поступал.

На сегодняшний день, Заказчик пытается уклониться от заключения Договора с Заявителем, о чем свидетельствует размещенный (опубликованный), Заказчиком в ЕИС 05.07.2021г. - Протокол № 3-307/4 «Отказа Заказчика от заключения договора с победителем Закупки» (далее – Протокол отказа).

В п. 15 указанного Протокола указано, что 5 июля 2021 г. в 12 часов 00 минут по московскому времени, Закупочная комиссия, провела заседание по рассмотрению вопроса: «Отказа от заключения договора с ООО «СпецСтройЭксперт» (ИНН 7704325706, КПП 770401001, ОГРН 1157746730184) – победителем редуциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проведению геотехнического мониторинга эксплуатируемого здания «Аэровокзального комплекса «Внуково-1» (Терминал «А»)».

В результате рассмотрения данного вопроса Закупочной комиссией принято следующее решение: «В соответствии с пп. в) п. 3.14.8 Закупочной документации отказать от заключения договора с ООО «СпецСтройЭксперт» на выполнение работ по проведению геотехнического мониторинга эксплуатируемого здания «Аэровокзального комплекса «Внуково-1».

#### **ЗАЯВИТЕЛЬ СЧИТАЕТ:**

1. Протокол отказа № 3-307/4 от 05.07.2021г. не действительным, как не соответствующий и противоречащий не только нормам действующего законодательства, но и требованиям, установленным самим Заказчиком в размещённой Закупочной документации;

2. Совершение Заказчиком и Закупочной комиссией, юридических и фактических действий, выраженных в форме подготовки, подписания, размещения в ЕИС, Протокола отказа, а также бездействий, выраженных в уклонении от Заключения Договора, нарушают как права и законные интересы Заявителя, так и нормы действующего Гражданского законодательства.

3. Действия Заказчика направленные на уклонение от заключения Договора направлены исключительно на ограничения конкуренции в отношении предмета данной Закупки, в связи с тем, что объективно, отсутствуют обстоятельства (в том числе непреодолимые), предусмотренные законодательством, действия которых прекращают позволяют Заказчику отказать от заключения Договора.

#### **ПО СЛЕДУЮЩИМ ОСНОВАНИЯМ:**

##### **1.**

Пунктом 12 части 10 ст. 4 Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), установлено, что документации о конкурентной закупке должны быть указаны: дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки.

В извещении о Закупке № 32110321692, равно, как и Закупочной документации установлено, что дата, время подведения итогов закупки: не позднее **01.07.2021г.**, 17 ч. 00 мин. (по московскому времени).

Решение Закупочной комиссией принято - 01.07.2021г., что отражено и зафиксировано в опубликованном в ЕИС, протоколе от 01.07.2021 № 3-3007/2, подписанного всеми членами Закупочной комиссии. Следовательно, любое решение

Закупочной комиссии, принятое за пределами установленной даты «01.07.2021г.» и прямо противоречащее ранее принятому решению, является грубым нарушением норм действующего законодательства и условий установленных в отношении данной Закупки.

2.

В Закупочной документации (ст. 2) Заказчик указал, что «Комиссия по осуществлению конкурентной закупки или Закупочная комиссия - орган, созданный решением единоличного (коллегиального) исполнительного органа (управляющей организации, управляющего) Заказчика для **принятия решений** в ходе проведения закупочной процедуры или процедуры предварительного квалификационного отбора/ аккредитации поставщиков (исполнителей, подрядчиков) **в пределах своей компетенции и полномочий, в том числе для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки**».

Учитывая, факт того, что Закупочная комиссия в пределах своей компетенции и полномочий реализовала свои функции путём утверждения и опубликования 01.07.2021г. - Решения в отношении данной Закупки, то принятие Закупочной комиссии 05.07.2021г. - Решения «за сроками» в которые оно должно быть принято *(и прямо противоречащее ранее принятому решению)* выходит за рамки наделённых компетенции и полномочий данной комиссии.

3.

Нормы Закона ФЗ-223 равно, как и Закупочная документация не содержит каких-либо положений, дающих право, Закупочной комиссии или Заказчику, после того, как Закупка признана состоявшейся, на этапе заключения Договора, пересмотреть ранее принятое решение (отказаться) и выпустить новый Протокол.

4.

Отказ Заказчика от заключения Договора с ссылкой на п.п. в) п. 3.14.8 Закупочной документации на этапе заключения Договора, также считаем не состоятельной в виду следующего:

Условия пп. а,б,в п. 3.14.8 Документации, предусматривают варианты выбора возможных действий Заказчика» на момент рассмотрения заявок и подведения итогов редукциона Закупочной комиссией - *«По итогам рассмотрения заявок и подведения итогов редукциона Заказчик по решению Закупочной комиссии должен:...(далее по тексту)»*.

Закупочной комиссией принято решение о заключении договора по результатам редукциона, о чем прямо указано в Итоговом Протоколе от 01.07.2021г.

В этом случае, Заказчик должен заключить Договор с победителем редукциона, путем включения условий заявки победителя или единственного участника в проект договора, содержащийся в закупочной документации, что соответствует декларативным нормам пп. а п. 3.14.8 и п. 3.14.9 Документации.

То есть, Заказчик ошибочно посчитал, что на этапе Закупки «заключение Договора», п.п. в п. 3.14.8 предоставляет ему право в одностороннем порядке отказаться от заключения Договора.

Более того, Заказчик, уклоняясь от заключения Договора, ограничился лишь ссылкой пункт п.п. в п. 3.14.8. «Отказаться от заключения договора в случае изменения на момент заключения договора финансовых, инвестиционных, производственных и иных программ, оказавших влияние на потребность Заказчика.» Документации, не приведя каких-либо документарных доводов и объективных доказательств, позволяющих ему добросовестно, апеллировать к данной норме Закупочной документации.

Напротив, хотим обратить внимание, на следующие фактические обстоятельства:

Закупка осуществлялась согласно утвержденного плана закупок товаров работ услуг на 2021 год (на период с 01.01.2021 по 31.12.2021) № 2200467339 (ВЕРСИЯ № 112), Позиция планируемой закупки «659» (далее – План Закупок);

Заказчик, является собственником средств или их законным распорядителем, представителем интересов которого выступают руководители (или их доверенные лица), наделенные правом совершать от его имени сделки (заключать договоры);

В случае изменения на момент заключения договора финансовых, инвестиционных, производственных и иных программ, оказавших влияние на потребность Заказчика в План Закупок - позиция 659, Заказчиком были-бы внесены изменения как это предусмотрено п. 5.2.9-5.2.10;

На момент размещения Заказчиком в ЕИС 05.07.2021г. - Протокола отказа № 3-307/4, в План Закупок - позиция 659, не было внесено никаких изменений, что говорит о том, что ссылка Заказчика пп. в п. 3.14.8 как на основание отказа, является надуманной, неправомерной и содержит признаки злоупотребления правом.

**При рассмотрении УФАС по г. Москве настоящей жалобы, дополнительно просим принять во внимание на следующее:**

Гражданское законодательство не содержит определение понятия "редукцион", не устанавливает порядок проведения редукциона и не называет редукцион в качестве одной из форм торгов на право заключения договора. Формально редукцион, предполагающий выбор победителя путем понижения начальной цены договора, не может быть признан аукционом в контексте норм ст.ст. 447, 448 ГК РФ, поскольку победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену (абзац второй п. 4 ст. 447 ГК РФ).

Вместе с тем очевидно, что правовая квалификация формы торгов может быть дана не только исходя из ее названия. В судебной практике есть примеры, когда судьи рассматривали редукцион как торги (в форме конкурса или аукциона) и при разрешении спора, связанного с проведением редукциона, учитывали правила ГК РФ о торгах (решения Арбитражного суда г. Москвы от 10.10.2013 по делу N А40-91163/2013 и от 16.05.2013 по делу N А40-5587/2013). Аналогичное мнение высказывали антимонопольные органы, основываясь при этом, (решение Красноярского УФАС России N 239-17-11 или решение от 22.11.2011 N 56/03-11)

Согласно части 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц. Исходя из положений названной нормы права, торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению "аукцион" или "конкурс", вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

По результатам обжалуемой Заявителем Закупки определяется участник, предложивший наиболее низкую цену за выполнение условий Договора.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Извещение о Закупке содержит сведения, предусмотренные частью 2 статьи 448 ГК РФ. Из чего можно сделать вывод, что Заказчиком опубликовано извещение для неопределенного круга лиц, содержащее условия, позволяющие отнести способ заключения договора к торгам, в связи с чем к данному правоотношению применимы нормы ГК РФ, регулирующие проведение торгов вне зависимости от того, как Заказчик именует проводимую им процедуру.

В соответствии с частью 1 статьи 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Таким образом, основным признаком такого способа заключения договора как торги является заключение договора с лицом, выигравшим торги - победителем торгов. Положениями статей 447 - 448 ГК РФ не предусмотрено возможности отказа от заключения договора с победителем.

То обстоятельство, что частью 4 статьи 447 ГК РФ предусмотрены иные, помимо конкурса и аукциона, формы торгов, не означает, что их организаторы вправе подменять конкурентный и прозрачный отбор контрагента (который должен быть основан на принципе равенства участников гражданских правоотношений) на суррогат торгово-закупочной процедуры, при проведении которой создаются видимость соблюдения действующего законодательства и необоснованные преимущества экономически более сильной стороне в правоотношениях. Из положений части 4 статьи 447 ГК РФ не следует, что при проведении торгов в иной, помимо конкурса и аукциона форме, у организатора отпадает обязанность по заключению договора с победителем.

На основании изложенного, руководствуясь п. 2. ч. 1 ст. 3, п. 1, ч. 10 ст. 3, Закона, частью 20 статьи 18.1 Закона и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной и выдать Акционерное общество «МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ «ВНУКОВО» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в частности:
  - 1.1. Признать Протокол № 3-307/4 от 05.07.2021г. Акционерного общества «МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ «ВНУКОВО» не обоснованным и не законным.
  - 1.2. Признать незаконным уклонение Акционерного общества «МЕЖДУНАРОДНЫЙ АЭРОПОРТ «ВНУКОВО» от подписания Договора.

#### Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы;
2. Протокол № 3-3007/3 от 01.07.2021г.(Итоги);
3. Протокол № 3-3007/4 от 05.07.2021г. (Отказ);
4. Протокол № 3-3007/2 от 01.07.2021г. (рассмотрение);
5. Распечатка с сайта (План закупки товаров);
6. Распечатка с сайта (Информация о позиции плана закупки)
7. Чек и опись об отправке Договора на подпись Заказчику;
8. Копия свидетельства о государственной регистрации;
9. Копия свидетельства постановки на учёт (ИНН);
10. Выписку из ЕГРЮЛ.