



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала»
(ОАО «МРСК Урала»)

ООО «Екатеринбургская энергостроительная
компания»
(ООО «ЭнергоСК»)

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2632/2021

г. Екатеринбург

09.08.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» *
- заявителя в лице ООО «ЭнергоСК» *
- слушателя *

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоСК» с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/35/10 кВ Свердловская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (извещение № 32110348179) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭнергоСК» (вх. № 01-20831 от 22.07.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/35/10 кВ Свердловская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго» (извещение № 32110348179), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ЭнергоСК» отклонена закупочной комиссией заказчика в нарушение требований Закона о закупках.

Представители заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» возражали по доводам жалобы ООО «ЭнергоСК», просили признать её необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), утвержденный решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417, в редакции протокола от 24.11.2020 № 440, в редакции протокола от 07.04.2021 № 452, в редакции протокола от 25.06.2021 № 462) и размещенного в Единой информационной системе в версии 36 от 29.06.2021 г.

03.06.2021 года в единой информационной системе размещено извещение № 32110348179 и документация на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/35/10 кВ Свердловская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго», в действующей редакции от 16.06.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора 952 156 044,00 руб.

04.08.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов конкурса в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол заседания закупочной комиссии по подведению итогов № 32110348179-04 от 04.08.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «ЭнергоСК» признана несоответствующей требованиям закупочной документации, по следующему основанию: причины отклонения:

- п. 5.3.4 б), п. 3.4.1 раздела I Документации, п. 10 Информационной карты раздела II Документации, п. 1.1 г) Приложения 2 Информационной карты раздела II Документации – срок действия полномочий Директора истек 31.05.2021 г.

- п. 5.3.4 б), п. 1.5.2.5, п. 1.5.2.6 раздела I Документации – не соответствует по причине того, что участник ООО «ЭнергоСК» принимает участие лично и как соисполнитель у ООО РДК ЭС, в справке о привлечении субподрядчиков/ соисполнителей/ коллектив.участников не заявлен.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пп. и), пп. к) п. 7.4.4. Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии

в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

и) требования к участникам такой закупки;

к) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

В соответствии с п. 8.1.8.1. Положения о закупках проведение конкурса осуществляется в порядке, установленном п. 8.1.1 – п. 8.1.7 настоящего Стандарта.

В соответствии с п. 8.1.6.2. Положения о закупках в случае установления факта подачи одним участником закупки двух и более заявок на участие в закупке в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее этим участником заявки не отозваны, все заявки на участие в закупке этого участника, поданные в отношении одного и того же лота, не рассматриваются и отклоняются от дальнейшего участия в закупке.

В соответствии с п. 8.1.6.3. Положения о закупках рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.6.11. Положения о закупках закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

Разделом I конкурсной документации установлены общие условия проведения закупки.

В соответствии с 1.5.2.5. закупочной документации любое юридическое или физическое лицо, в т. ч. индивидуальный предприниматель, принимающее участие в закупке лично либо в составе коллективного Участника не может быть субподрядчиком/соисполнителем/субпоставщиком у других Участников данной закупки. В случае невыполнения этих требований Заявки с участием такого лица могут быть отклонены без рассмотрения по существу.

В соответствии с 1.5.2.6. закупочной документации любое юридическое или физическое лицо, в т. ч. индивидуальный предприниматель, не принимающее участие в данной закупке самостоятельно либо в составе коллективного Участника может являться субподрядчиком/соисполнителем/субпоставщиком только у одного Участника закупки.

В соответствии с пп. б) п. 5.3.4. закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что другой участник закупки ООО «РДК «Электрические сети» приложил в составе заявки договор аренды транспортного средства с экипажем № 1-ЭнергоСК от 31.05.2016 г., заключенный с ООО «ЭнергоСК», а также письмо № 03-02/269 от 28.06.2021 г. в адрес ООО «РДК «Электрические сети» со стороны ООО «ЭнергоСК» о готовности предоставить специальную технику в распоряжение заявителя для выполнения строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/35/10 кВ Свердловская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго».

Представленный другим участником договор был расценен закупочной комиссией заказчика как основание для отклонения обеих заявок участников ООО «РДК «Электрические сети» и ООО «ЭнергоСК» на основании пункта 1.5.2.5. закупочной документации, в котором указано, что участник, принявший участие в закупке, не может быть субподрядчиком/соисполнителем/субпоставщиком у других участников данной закупки.

Согласно условиям представленного договора от 31.05.2016 Арендодатель обязуется предоставлять Арендатору по его Заявке транспортные средства за плату во временное владение и пользование и оказывать своими силами услуги по управлению ими и по их технической эксплуатации.

В силу п.1 ст.706 ГК РФ если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению **своих обязательств** других лиц (субподрядчиков).

Из вышеизложенного следует, что субподрядчиком является специализированная подрядная организация, привлекаемая генеральным подрядчиком на договорных условиях для выполнения на строящемся объекте **отдельных** видов строительных, специальных строительных, ремонтных, монтажных работ.

По договору аренды (фрахтования на время) транспортного средства с экипажем арендодатель предоставляет арендатору транспортное средство за плату во временное владение и пользование и оказывает своими силами услуги по управлению им и по его технической эксплуатации (ст.632 ГК РФ).

По договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену (п.1 ст.740 ГК РФ).

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав представленный в заявке участника договор № 1-ЭнергоСК от 31.05.2016 г. установила, что его следует рассматривать как договор аренды транспортного средства с экипажем, тогда как предмет рассматриваемой закупки относится к строительному подряду.

В объем работ по настоящей закупке не входит такого обязательства как аренда транспортных средств с экипажем.

При изложенных обстоятельствах, поскольку аренда транспортных средств с экипажем не входит в перечень работ (услуг) выполняемых лицом, с которым будет заключен договор по результатам проведения конкурса в электронной форме № 32110348179, такие работы (услуги) не могут быть переданы этим лицом как генподрядчиком иному лицу (субподрядчику).

Таким образом, договор аренды транспортного средства с экипажем № 1-ЭнергоСК от 31.05.2016 г. не может рассматриваться как договор субподряда т.к. предмет этого договора не будет входить в предмет обязательств договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/35/10 кВ Свердловская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго».

Кроме того, в соответствии с п.1 ст.706 ГК РФ ООО «ЭнергоСК» может рассматриваться как субподрядчик только после его привлечения к исполнению своих обязательств ООО «РДК «Электрические сети», что, в свою очередь, возможно лишь после заключения последним договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/35/10 кВ Свердловская» производственного отделения «Центральные электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Свердловэнерго». Ранее даты заключения такого договора у ООО «РДК «Электрические сети» не возникнет обязательств (как у генподрядчика) часть которых он мог бы передать иному лицу (субподрядчику).

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника ООО «ЭнергоСК» отклонена закупочной комиссией ОАО «МРСК Урала» по основаниям, установленным в пункте 1.5.2.5. закупочной документации в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3. КоАП РФ.

В соответствии с п. 3.4.1. закупочной документации заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с пп. г) п. 1.1. Приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» закупочной документации участник закупки должен подготовить заявку, включающую:

г) Заверенные Участником копии документов (приказов, протоколов собрания учредителей о назначении руководителя, и т.д.), **подтверждающие полномочия лица, подписавшего Заявку**, а также его право на заключение соответствующего Договора по результатам закупки (для юридических лиц). Если Заявка подписывается по доверенности, предоставляется оригинал или нотариально заверенная копия доверенности и вышеуказанные документы на лицо, выдавшее доверенность.

Учредительным документом общества с ограниченной ответственностью является его устав (п.3 ст.89 ГК РФ).

Согласно ч.1 ст.40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества.

Согласно ч.3 ст.40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" единоличный исполнительный орган общества:

1) без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Согласно ч.4 ст.40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" порядок деятельности единоличного исполнительного органа общества и принятия им решений устанавливается уставом общества, внутренними документами общества.

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «ЭнергоСК» в составе заявки предоставил Протокол № 2020-06/ОСУ об избрании директора Общества Карпенко А.А. на срок с 01.06.2020 г. по 31.05.2021 г.

Вместе с тем, в соответствии с п. 32.8. Устава ООО «ЭнергоСК» директор избирается общим собранием участников Общества на срок **не более 1 (Одного) года**.

Таким образом, на дату подачи заявки ООО «ЭнергоСК» полномочия лица, подписавшего заявку от имени Общества, не были подтверждены документами, представленными в составе заявки в соответствии с уставом, внутренними документами Общества.

В связи с изложенным, заявка ООО «ЭнергоСК» правомерно была отклонена закупочной комиссией ОАО «МРСК Урала» по основанию: - п. 5.3.4 б), п. 3.4.1 раздела I Документации, п. 10 Информационной карты раздела II Документации, п. 1.1 г) Приложения 2 Информационной карты раздела II Документации – срок действия полномочий Директора истек 31.05.2021 г.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений законодательства о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЭнергоСК» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение об отклонении заявки ООО «ЭнергоСК» по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов конкурса в электронной форме от 04.08.2021 № 32110348179-04 (извещение № 32110348179), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2632/2021

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

09.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-2632/2021 от 09.08.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии **в срок до «1» сентября 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2632/2021 от 09.08.2021 г. путем отмены протокола подведения итогов конкурса в электронной форме и повторного рассмотрения поступивших заявок в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала» в срок до «7» сентября 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*