



5

16.12.2020 № 02К/01/40596
На № _____ от _____

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по городу Москве

Адрес: Мясницкий проезд,
д. 4, стр. 1, г. Москва

Московское УФАС
Рег. номер 100281/20
зарегистрирован 22.12.2020



Иванов

ЖАЛОБА
на действия Заказчика по 223-ФЗ

- 1. Заказчик:** ПАО «Россети Московский регион» Адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3., стр. 2.
- 2. Организатор:** Департамент организации конкурсных процедур ПАО «Россети Московский регион».
Место нахождения Организатора: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.
Контактные лица Организатора:
- 3. Участник закупки (заявитель):** АО «ОЭК», ИНН: 7720522853. Адрес: 115035, Москва, Раушская наб. л. 8; телефоны для связи: 8-926-869-2230; e-mail: KotovSV@uneco.ru
- 4. Торговая площадка:** «B2B-Center@ (www.b2b-energo.ru).
- 5. Вид закупки:** запрос предложений.
- 6. Номер извещения:** № 2495744.
Дата публикации извещения о проведении закупки: 02.11.2020.
Дата окончания подачи заявок: 19.11.2020
- 7. Предмет закупки:** Определение подрядчика на разработку концепции развития электрических сетей на территории ЦАО г. Москвы на период 2021 – 2025 гг. и до 2030 г. для нужд ПАО «Россети Московский регион».
- 8. Дата и время подведения итогов:** 16.12.2020.

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, АО «ОЭК», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, прошло аккредитацию на электронной площадке и подало заявку на участие в указанной закупке.

Согласно Протоколу от 19.11.2020 № 409-10/29-1674 вскрытия поступивших на запрос предложений заявок на момент окончания срока подачи заявок на электронную торговую площадку «B2B-Center» (www.b2b-center.ru) поступило 3 (три) заявки, а именно:

№	Наименование Участника и его адрес	Дата и время подачи (мск. время)	Предмет заявки на участие
1	ООО «Интер РАО - Инжиниринг»/Участник 1 (Российская Федерация, 119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, строение 4)	12.11.2020 21:33:57	В соответствии с заявкой участника
2	ООО «ЭТС-Энерго»/Участник 2 (115533, г. Москва, проспект Андропова, д.22, пом. 1, ком. 54)	12.11.2020 21:36:22	В соответствии с заявкой участника
3	ООО «Объединенная энергетическая компания»/Участник 3 (115035, г. Москва, Раушская набережная, д.8)	13.11.2020 10:42:38	В соответствии с заявкой участника

Протоколом от 09.12.2020 № М/4414 заочного заседания Постоянно действующей конкурсной комиссии (далее - Комиссия) по рассмотрению Заявок Участников запроса предложений по итогам рассмотрения документов/сведений, направленных на запрос Организатора, индивидуальных экспертных заключений Заявка АО «ОЭК» признана несоответствующей требованиям Извещения и Документации о закупке и отклонена от дальнейшего рассмотрения:

Наименование, адрес участника	Основание для отклонения
АО «Объединенная энергетическая компания»/Участник 3 (115035, г. Москва, Раушская набережная, д.8)	– не соответствует пп. 17 п. 4.2.2 Документации о закупке (предоставленная выписка из реестра акционеров не актуальна).

В свою очередь Заявки следующих участников признаны соответствующими требованиям Извещения и Документации о закупке, допущены к дальнейшему рассмотрению с присвоением по неценовым критериям оценки заявок значений:

Наименование, адрес участника	Балл по неценовым критериям
ООО «Интер РАО - Инжиниринг»/Участник 1 (Российская Федерация, 119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, строение 4)	0,55
<i>Коллективный участник:</i> <i>Лидер</i> ООО «ЭТС-Энерго»/Участник 2 (115533, г. Москва, проспект Андропова, д.22, пом. 1, ком. 54) <i>Член Коллективного участника</i> ООО «ИЦ МЭИ»	0,5

Согласно Протоколу от 11.12.2020 № 409-10/29-1674-1 по проведению процедуры переторжки получены следующие результаты:

№	Наименование Участника и его адрес	Дата и время подачи заявки на переторжку (мск. время)
1	ООО «Интер РАО - Инжиниринг»/Участник 1 (Российская Федерация, 119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, строение 4)	10.12.2020 15:48:19*
2	ООО «ЭТС-Энерго»/Участник 2 (115533, г. Москва, проспект Андропова, д.22, пом. 1, ком. 54)	Не принимал участие
Количество поданных на переторжку заявок Участников - 1		

Согласно пп. «о» п. 8.1.5.2 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» при допуске к участию в закупке двух и более участников проводится переторжка. При этом если участник закупки использует свое право не участвовать в переторжке – его заявка остается действующей с ранее объявленной ценой.

В соответствии с п.2.12.4 Документации о закупке участники закупки, участвовавшие в переторжке и снизившие свою цену, обязаны дополнительно предоставить откорректированные с учетом новой цены, полученной после переторжки, документы, указанные в п. 4.2.5. закупочной документации, определяющие их коммерческое предложение: коммерческое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в конкурсной документации, сводную таблицу стоимости по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации с приложением соответствующего расчета, указанного в Приложении №1 «Техническое задание» к конкурсной Документации.

Из примечания к Протоколу Комиссии от 11.12.2020 № 409-10/29-1674-1 следует, что в нарушение требований п.2.12.4 Документации о закупке Участник ООО «Интер РАО - Инжиниринг» (Участник 1) не предоставил документы, откорректированные с учетом новой цены, полученной после процедуры переторжки. При этом Участник ООО «ЭТС-энерго» (Участник 2) не принял участия в процедуре переторжки, что позволило ООО «Интер РАО - Инжиниринг» победить в закупке не снижая первоначальной цены, максимально сохранив выгодно-высокую стоимость контракта.

При этом АО «ОЭК» было отстранено ПАО «Россети МР» от участия в процедуре рассмотрения заявок по формальным основаниям, связанным с истечением срока действия выписки из реестра акционеров АО «ОЭК», что якобы вызвало сомнения в благонадежности АО «ОЭК», компании с государственным участием. Следует отметить, что соответствующая справка приобщалась АО «ОЭК» к комплекту конкурсной документации (Приложение № 9 к заявке на участие от 13.11.2020) вместе с документом, подтверждающим содержащуюся в ней информацию (выписка из реестра акционеров АО «ОЭК» от 14.08.2020), однако в связи с ограничениями, введенными в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией в городе Москве, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, эта выписка не была актуализирована на момент подачи заявок.

Таким образом, фактически ПАО «Россети МР» использовало в отношении АО «ОЭК» антикоррупционную норму по проверке благонадежности, которая была введена поручением Председателя Правительства РФ Путина В.В. от 28.12.2011 ВП-П13-9308 в целях исключения из числа контрагентов неблагонадежных фирм-однодневок и компаний, структура владения которых может повлечь риски вывода денежных средств в иностранные юрисдикции (офшоры) и легализации преступных доходов. Требование об актуализации выписок и иных подтверждающих документов направлено прежде всего на недопущение участия таких компаний в конкурсных процедурах.

Считаем необходимым обратить внимание, что формальное применение антикоррупционных требований об обязательном подтверждении критерия благонадежности к обществу, 100 % уставного капитала которого с 2004 года принадлежит Правительству Москвы в лице Департамента городского имущества города Москвы не направлено на достижение

целей обеспечения требований антикоррупционного законодательства и может свидетельствовать о намеренном злоупотреблении правом со стороны ПАО «Россети МР».

ПАО «Россети МР» не допустив к конкурсу АО «ОЭК» по формальным основаниям злоупотребило своим доминирующим положением на рынке, допустило нарушение основных принципов закупочной деятельности, установленных ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пп. ж, п.1.2.1 Единого стандарта закупок ПАО «Россети», поскольку создало привилегированные условия для участия и победы в конкурсе компании ООО «Интер РАО - Инжиниринг», которое аффилировано с ПАО «Россети МР».

Вышеуказанные действия со стороны Заказчика привели к нарушению требований ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив АО «ОЭК» доступ к проводимым торгам, создало другому участнику – ООО «Интер РАО - Инжиниринг» преимущественное положение.

Так, положения Закона «О защите конкуренции» направлены на обеспечение равных условий для хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на товарных рынках. В рассматриваемой же ситуации Заказчик своими действиями фактически создал дискриминационные условия для АО «ОЭК» как для городской сетевой организации, которые привели к ущемлению законных прав и интересов компании.

Применив к АО «ОЭК» нормы антикоррупционного законодательства, установленных для исключения из числа контрагентов неблагонадежных компаний, ПАО «Россети МР» в документации о закупке предусмотрело использование только тех подтверждающих документов (в том числе выписок), которые выданы не позднее 60 дней до срока окончания подачи заявки. При этом, считаем необходимым отметить, что формальное использование данной нормы в отношении АО «ОЭК», являющейся единственной сетевой компанией конкурирующей с ПАО «Россети МР» на рынке оказания услуг в сфере электроэнергетики на территории Московского региона, является некорректным, учитывая, в том числе, следующие объективные обстоятельства:

- приобщение АО «ОЭК» корректной справки о цепочке собственников участника закупочной процедуры, включая бенефициаров к комплекту конкурсной документации (Приложение № 9 к заявке на участие от 13.11.2020) вместе с документом, подтверждающим содержащуюся в ней информацию (выписка из реестра акционеров АО «ОЭК» от 14.08.2020);
- размещение информации о собственнике АО «ОЭК» в открытых информационных источниках (на сайте компании);
- наличие у ПАО «Россети МР» сведений о собственнике АО «ОЭК», полученных, как на совместных мероприятиях, связанных с проводимыми Мэрией Москвы совещаниями, семинарами, так и в рамках взаимодействия при реализации инвестиционных программ, строительства.

Таким образом, полагаем, что ПАО «Россети МР» применило в отношении АО «ОЭК» отказ по формальным основаниям при наличии подтверждающих документов (выписка из реестра акционеров АО «ОЭК» от 14.08.2020), а также общедоступной информации о том, что собственником АО «ОЭК» является Правительство Москвы.

Вышеизложенные факты свидетельствуют о формальном и необъективном подходе со стороны Заказчика при отказе в допуске АО «ОЭК» к конкурсу, который никак не был связан с необходимостью защиты ПАО «Россети МР» от неблагонадежного контрагента, а был направлен на ограничение доступа АО «ОЭК» к проводимым торгам по причине неточности даты предъявления выписки из реестра акционеров АО «ОЭК». Следует отметить, что данная неточность вытекает из требований ПАО «Россети МР», определяющих критерии актуальности документов, при этом, 60-ти дневный срок актуальности данной выписки установлен только в

целях исключения из числа контрагентов неблагонадежных компаний, к которым компании с государственным участием отнесены быть не могут.

Таким образом, Заявитель считает, что конкурсная комиссия неправомерно отклонила заявку АО «ОЭК» как несоответствующей требованиям Извещения и Документации о закупке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пп. 1 ч. 10 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просим признать протокол закупки от 09.12.2020 № М/4414 рассмотрения заявок на участие в закупке путем запроса предложений недействительным и вынести предписание о повторном рассмотрении заявок надлежащим образом.

Приложения:

1. Копия доверенности на представителя;
2. Копия Протокола от 19.11.2020 № 409-10/29-1674 вскрытия поступивших на запрос предложений заявок;
3. Копия Протокола от 09.12.2020 № М/4414 заочного заседания конкурсной комиссии (далее - Комиссия) по рассмотрению Заявок Участников;
4. Копия справки о цепочке собственников АО «ОЭК» по форме Приложения № 9 к закупочной документации;
5. Копия списка зарегистрированных лиц в реестре владельцев ценных бумаг АО «ОЭК»;
6. Документация о закупке, запросе предложений в электронной форме по закупке № 2495744.



09 00007b85d2da6e