



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.03.2020 № 8/3949

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Первая Сервисная
Компания»
450000, г. Уфа,
ул.Владивостокская, д.1А, оф.301
Email: karavaev_dv@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, г. Уфа, ул. Кирова, д.128А
zakup@avtodor.rbinform.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-788/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Первая Сервисная
Компания» на действия заказчика при проведении запроса предложений на
право заключения договора поставки битума нефтяного дорожного БНД
90/130, БНД 70/100 для нужд филиала АО «Башкиравтодор»
(Извещение №32008964783).**

23.03.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Первая Сервисная Компания» (вх.№4522 от 13.03.2020) на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, г.Уфа, ул.Кирова, д.128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки битума нефтяного дорожного БНД 90/130, БНД 70/100 для нужд филиала АО «Башкиравтодор» (Извещение №32008964783),

0130622

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Первая Сервисная Компания» (вх.№4522 от 13.03.2020) на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, г. Уфа, ул. Кирова, д.128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки битума нефтяного дорожного БНД 90/130, БНД 70/100 для нужд филиала АО «Башкиравтодор» (Извещение №32008964783).

Заявитель жалуется на действия заказчика, противоречащие действующему законодательству.

Из жалобы заявителя следует, что заказчик:

- не указал в закупочной документации обязательное условие о фиксированной цене договора на протяжении всего срока действия договора;
- в п. 5 Технического задания и п. 5.5 проекта договора указал, что заказчик вправе выбрать не полный объем товара, указанный в договоре применения ответственности перед поставщиком, тем самым, по мнению заявителя, нарушается требование Гражданского кодекса РФ
- не установил срок поставки, а также в проекте договора отсутствует указание на сроки направления первой заявки;
- не установил срок направления заявки, но установил незаконное требование о поставке товара в течение одного дня подачи ежедневной заявки.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение.

Также от заявителя поступило дополнение к жалобе от 23.03.2020 вх. №5192.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении

закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На момент проведения рассматриваемой закупки Закупочная деятельность заказчика регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Башкиравтодор» от 19.02.2020, опубликованным в ЕИС 19.02.2020 (далее – Положение о закупках).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках, целями регулирования которого являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

06.03.2020 в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32008964783 и документация о проведении запроса предложений на право заключения договора поставки битума нефтяного дорожного БНД 90/130, БНД 70/100 для нужд филиала АО «Башкиравтодор».

ООО «Первая Сервисная Компания» не являлось участником вышеуказанного запроса предложений.

По доводу заявителя о том, что заказчик не указал в закупочной документации обязательное условие о фиксированной цене договора на протяжении всего срока действия договора, Комиссия сообщает следующее.

Согласно п. 11 ст. 2.2 Положения о закупках в закупочной документации указываются, условия о фиксированной цене договора на протяжении всего срока действия договора, за исключением случаев внесения изменений законодательства РФ. Включение в цену договора всех возможных расходов Поставщика, необходимых для осуществления им своих обязательств по договору в полном объеме и надлежащего качества, в том числе расходы на упаковку, маркировку, страхование, сертификацию, транспортные расходы по доставке товара, затраты по хранению товара до передачи АО

«Башкиравтодор», стоимость всех необходимых погрузочно-разгрузочных работ, и иные расходы, связанные с поставкой Товара, а также все подлежащие к уплате налоги, сборы и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством РФ.

В пункте 2.14 закупочной документации указано, что цена договора должна быть фиксированной на протяжении всего срока действия договора.

Таким образом, п. 2.14 закупочной документации соответствует Положению о закупках, в связи с этим данный довод является необоснованным.

По доводу заявителя о том, что заказчик в п. 5 Технического задания и п. 5.5 проекта договора указал, что заказчик вправе выбрать не полный объем товара, указанный в договоре без применения ответственности перед поставщиком, тем самым, по мнению заявителя, нарушается требование Гражданского кодекса РФ, Комиссия Башкортостанского УФАС России сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Во исполнение требований указанных норм, заказчиком разработана и утверждена закупочная документация, в которой утвержден состав сведений и документов, подлежащих представлению участниками закупки в составе своих заявок.

Комиссия отмечает, что при установлении требований к документации о закупке заказчик исходит из своих потребностей, которые являются одним из определяющих факторов.

В течение срока действия договора у Заказчика может возникнуть изменение потребности в количестве приобретаемого товара, указанного в договоре.

В этой связи, подавая заявку на участие в закупке, предполагается, что участник изучил закупочную документацию, проект договора, техническое задание и готов к имеющимся рискам, присущим предпринимательской деятельности.

Участник участвует в вышеуказанной закупке на условиях, установленных извещением, документацией о закупке, регламентом ЭТП и Положением о закупке.

Принцип равноправия в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящихся в одинаковом положении.

Условие о выборке товара, указанное в документации, не свидетельствует о нарушении равноправия среди участников, справедливости, о наличии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

По доводу заявителя о том, что заказчик не установил срок поставки, а

также в проекте договора отсутствует указание на сроки направления первой заявки, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Сведения указания на сроки направления первой заявки законом не предусмотрено

В п. 1.4 проекта договора указан срок поставки: с момента заключения договора поставки по 30 апреля 2020 года.

Согласно п. 4 технического задания, срок поставки товара - в течение одного дня после подачи ежедневной заявки на отгрузку товара с момента заключения договора поставки. Срок подачи первоначальной заявки – в течение одного рабочего дня с даты заключения договора.

В пункте 2.1 проекта договора указано условие, что Поставщик осуществляет отгрузку товара по письменным заявкам заказчика, в течение одного дня после дня подачи ежедневной заявки на отгрузку товара. Заявки формируются заказчиком по мере необходимости приобретения товара.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках указано, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В пункте 10.3 Приложения №1 к извещению о проведении запроса кодировок в электронной форме на право заключения договора поставки битума нефтяного дорожного БНД 90/130, БНД 70/100 для нужд филиала АО «Башкиравтодор» предусмотрено условие о праве участника закупки, с которым заключается договор, при получении проекта договора в срок, предусмотренный для заключения договора, при обнаружении в его тексте неточности, технических ошибок, опечаток, несоответствия условиям, которые были предложены в заявке этого участника закупки, оформить протокол разногласий и направить заказчику для рассмотрения и подписания.

Таким образом, данный довод заявителя является необоснованным.

Согласно письму ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в закупке подлежит оставлению без рассмотрения, о чем податель жалобы уведомляется в течение трех рабочих дней со дня ее поступления в антимонопольный орган.

В связи с этим доводы, изложенные в дополнение к жалобе от 23.03.2020 вх. 5192, в части обжалования положений документации, Комиссия оставляет без рассмотрения.

По доводу о том, что заказчик при проведении закупки не руководствовался нормами Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», а также то, что пункт 2.3.5 Положения о закупках противоречит п.2 ч.3 ст.3 Закона о закупках, в связи с чем, заказчик должен руководствоваться Законом о контрактной системе, Комиссия сообщает следующее.

Согласно п.2 ч.3 ст.3 Закона о закупках, одним из условий конкурентной закупки является обеспечение конкуренции между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки.

Ранее - 05.03.2020 Комиссия по результатам рассмотрения жалобы ООО «Первая сервисная компания» (жалоба №ТО002/07/3-569/2020) уже выдала предписание АО «Башкиравтодор» о внесении изменений в п.2.3.5 Положения о закупках.

В п.2.3.5 Положения о закупках АО «Башкиравтодор» внесены соответствующие изменения, которые размещены в Единой информационной системе.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчик должен руководствоваться нормами Законом о контрактной системе, не основан на законе.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Первая Сервисная Компания» от 13.03.2020

вх.№4522 на действия заказчика – АО «Башкиравтодор» (450078, г. Уфа, ул.Кирова, д.128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки битума нефтяного дорожного БНД 90/130, БНД 70/100 для нужд филиала АО «Башкиравтодор» (Извещение №32008964783) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии