



## ООО «Торговый Дом ЗЕВЗ»

111141, г. Москва, ул. Плеханова 7, офис 40  
E-mail: info@zefz.ru, Тел. 8-495-668-07-06  
ОГРН: 1167746058534 ИНН / КПП: 7722351995 / 772001001  
ОКПО: 44491424  
P/c: 40702810910000109741  
АО «Тинькофф Банк» БИК: 044525974  
к/с: 30101810145250000974

Исх.№ 489-20  
Дата 24.08.2020

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве  
[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Ставропольское УФАС  
[to26@fas.gov.ru](mailto:to26@fas.gov.ru)

Ленинградское УФАС  
[to47@fas.gov.ru](mailto:to47@fas.gov.ru)

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области  
[to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

УФАС Московской области  
[to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «Торговый дом ЗЕВЗ»  
Адрес: 111141, г. Москва, ул. Плеханова,  
д. 7, пом. I, этаж: цоколь, комн. 40  
ОГРН 1167746058534,  
ИНН/КПП 7722351995/772001001  
e-mail: 114@zefz.ru тел. +74956680706

Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ВТОРАЯ  
ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ ОПТОВОГО РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ"  
Место нахождения 356126, КРАЙ СТАВРОПОЛЬСКИЙ, РАЙОН  
ИЗОБИЛЬНЕНСКИЙ, ПОСЕЛОК СОЛНЕЧНОДОЛЬСК, дом -  
Почтовый адрес 196140, Санкт-Петербург город, Шушары поселок,  
Петербургское шоссе, дом 661

Лица, нарушающие антимонопольное законодательство:

1. ООО Электрофарфор  
ИНН/КПП 5012051136/504101001  
143968, Московская область, город Реутов, улица Победы, 22, III

2. ООО "Высоковольтный союз"

ИНН / КПП: 6679063918 / 667901001  
620010, СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД ЕКАТЕРИНБУРГ, УЛИЦА  
ТОРГОВАЯ, ДОМ 2, ОФИС 225

3. ООО НТЭАЗ Электрик  
ИНН/КПП 6615010205/668101001  
624220, Свердловская область, город Нижняя Тура, Заводская улица, 6 А

4. ООО Завод «Изолятор»  
ИНН / КПП: 5017110949 / 507901001  
143700, МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, РАБОЧИЙ ПОСЕЛОК ШАХОВСКАЯ,  
ДЕРЕВНЯ СУДИСЛОВО, ДОМ 89, ЭТАЖ/КАБ ½

5. ООО "УЭТМ-Монтаж"  
ИНН / КПП: 6663062122 / 668601001  
620017, СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОД ЕКАТЕРИНБУРГ, УЛИЦА  
ФРОНТОВЫХ БРИГАД, 27

Закупка № 32009391848

### Жалоба на действия Заказчика

Заказчиком был объявлен Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Требования, установленные в документации, нарушают права участников, путем ограничения конкуренции.

**1. Неправомерные требования к предоставлению документов.** Согласно 4.7. Технического задания - На этапе поставки продукции Заказчику предоставляется следующая документация:

Сертификат качества, выданный заводом изготовителем/ Паспорт завода – изготовителя
Для импортного товара предоставление перевода документов, относящихся к товару, на русский язык и заверенного подписью и печатью уполномоченного лица Поставщика
Копии деклараций на товары с отметкой таможенного органа о выпуске в свободное обращение и сертификата происхождения Товара, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Поставщика (на товары, ввозимые в Российскую Федерацию с территорий государств, не являющихся членами Таможенного союза)

При таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, применяются следующие виды таможенной декларации (ст. 180 ТК ТС):

- декларация на товары (ДТ);
- транзитная декларация;
- пассажирская таможенная декларация;

- декларация на транспортное средство.

В соответствии с п. 13 Инструкции о порядке заполнения декларации на товары при декларировании товаров в письменной форме ДТ представляется в таможенный орган в трех экземплярах и распределяется следующим образом:

- первый экземпляр остается в таможенном органе, которому декларируются товары;

- второй и третий экземпляры возвращаются декларанту. При этом при помещении товаров под таможенную процедуру, предусматривающую вывоз товаров с таможенной территории, второй экземпляр представляется в таможенный орган, расположенный в месте убытия товаров с таможенной территории.

Никакими нормативно-правовыми актами не предусмотрено, что импортер обязан представлять декларацию на товары (либо ее копию) покупателю.

Участник, не являясь декларантом, не сможет предоставить копию таможенной декларации без согласия на то декларанта.

Данное условие ограничивает количество участников в закупке, предоставляя преимущество декларантам.

## 2. Избыточные требования. Согласно п.5.1 Тех.задания

Документы, предоставляемые участником в составе заявки	Справка о договорах поставки аналогичной продукции.
	Информация об изготовителе Товара, стране изготовления
	Полные технические характеристики на предлагаемую Участником продукцию при указании в заявке эквивалентного товара с заявленными в ТЗ или идентичными характеристиками.
	Документы, подтверждающие возможность поставки Товара в соответствии с Техническим заданием (Письмо подтверждающее готовность изготовителя Товара осуществить поставку в соответствии с Техническим заданием в случае победы Участника в данной процедуре или письмо подтверждающее наличие продукции на складе поставщика или документы удостоверяющие дилерские полномочия Участника) в соответствии с ведомостью поставок. Письмо производителя (в произвольной форме) о наличии сервисного центра на территории РФ в соответствии с требованием п. 3.5. настоящего Технического задания.

Участник закупки может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

При этом в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки оборудования, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в закупке, возможность участников закупки подать заявку на участие в закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в закупке.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

Указанные действия Заказчика противоречат подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке и нарушают требования пунктов 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **3. Заказчик не указал конкретные показатели товара.**

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения

товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно Приложению 1 к Тех.заданию Заказчику необходим в том числе:

...Прокладка 8БП.371.018 - Технические и качественные характеристики прокладки должны соответствовать чертежу 8БП.371.018- Чертеж в наличии отсутствует. За получением актуальной версии чертежа необходимо обращаться к заводу-изготовителю ООО "НТЭАЗ Электрик"...

...Поршень ВД5 450 138 010 -Технические и качественные характеристики поршня должны соответствовать чертежу ВД5 450 138 010 - Чертеж в наличии отсутствует. За получением актуальной версии чертежа необходимо обращаться к заводу-изготовителю ООО "УЭТМ-Монтаж"...

Такие требования установлены еще для позиций 1-29, 31, 33,42.

Таким образом, действия Заказчика, установившего избыточные требованиям Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункту 1.3 Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2, пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### **4. Неправомерные условия проекта договора в части расторжения.**

Проектом договора установлено (п.13.5.), что Покупатель вправе досрочно отказаться от настоящего Договора (полностью или частично) в одностороннем порядке, уведомив об этом Поставщика. Поставщик не вправе предъявлять к Покупателю какие-либо требования о возмещении убытков и уплаты штрафных санкций в связи с таким расторжением.

Договор в части наделения заказчика правом отказаться от заключения договора противоречат требованиям ст. ст. 1, 10, ГК РФ, ст. ст. 3-4 Закона 223-ФЗ и ст. 17 Закона 135-ФЗ, в связи с чем не подлежат применению.

Согласно ч. 1, 2 ст. 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (п. 2 ст. 450). Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях: поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Содержащиеся в договоре основания для одностороннего отказа заказчика от исполнения договора, помимо указанных выше, не соответствуют вышеназванным нормам законодательства, нарушают баланс сторон.

## **5. Неправомерное требование использования услуг конкретного банка.**

Проектом Договора (п.5.11) предусмотрено банковское сопровождение посредством открытия Поставщиком спец счета в ПАО Газпромбанк, что создает дополнительные финансовые барьеры – открытие счета от 1000 до 10 000 руб., нотариальные услуги, обслуживание спец. счета согласно тарифам банка. Кроме того, участник уже может иметь открытые спец счета в других банках.

## **6. Нарушение антимонопольного законодательства.**

Приобрести товар у других поставщиков/производителей невозможно, так как товар изготавливается на заказ по конкретным чертежам, которые имеются только у производителя.

Предпринимательская деятельность хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке, регулируется гражданским законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, установленных антимонопольным законодательством.

На действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, также распространяются и предусмотренные гражданским законодательством обязанности, а именно- действовать добросовестно при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей, не извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

Принцип свободы договора, установленный статьей 1 ГК РФ, в отношении хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, применяется с учетом особенностей, установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, а именно - запрета установления монопольно высокой или низкой цены, недопустимости необоснованного отказа (уклонения) от заключения договора, навязывания контрагенту невыгодных условий, создания для контрагента дискриминационных условий, в том числе ценовая дискриминация и др.

Запрещается экономически, технологически не обоснованный отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара (п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции).

Пункт 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещает экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции также предусматривает запрет злоупотребления доминирующим положением в форме бездействия, представляющего собой пассивную форму поведения.

ООО Электрофарфор, ООО "Высоковольтный союз", ООО НТЭАЗ Электрик, ООО Масса, Завод «Изолятор», ООО "УЭТМ-Монтаж" отказали в продаже товара Позиции 2-13, 16-21, 23, 26-29, 42, 48, 117, 312-315, 360, 364, 429,

616, являющегося предметом оспариваемой закупки, так как самостоятельно участвуют в закупке и таким образом исключают лишних конкурентов, что подтверждается перепиской.

Возможно между производителем и заказчиком заключен сговор, в результате которого проработано оборудование с конкретными характеристиками, известными только участникам сговора, что в свою очередь исключает участие иных организаций в закупке и дает гарантированное право на победу одному из представителей производителя.

**На основании изложенного и ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ, просим:**

- 1) Приостановить закупку № 32009391848,
- 2) Выдать заказчику предписание об устранении нарушений
- 3) Провести проверку по факту нарушения антимонопольного законодательства ООО "Высоковольтный союз", ООО НТЭАЗ Электрик, ООО Масса, Завод «Изолятор», ООО "УЭТМ-Монтаж" и привлечь к ответственности.
- 4) Признать в действиях ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ВТОРАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ ОПТОВОГО РЫНКА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ", ООО НТЭАЗ Электрик, ООО "УЭТМ-Монтаж" антиконкурентный сговор.

Приложения:

1. Документация
2. Документы представителя
3. Переписка

Ходатайство:

Прошу провести рассмотрение жалобы в рабочие часы по московскому времени для обеспечения участия представителя от ООО ТД ЗЕВС посредством ВКС – Карелиной Екатерины Геннадьевны.