

**ЖАЛОБА**  
**на действия юридического лица-заказчика и**  
**положения документации по проведению открытого запроса котировок в электронной**  
**форме**

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:  
Публичное акционерное общество "РОСЭТИ ЦЕНТР" (Заказчик)

2. Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):

E-mail  
Контакт

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:  
Официальный сайт РФ - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
Электронная площадка - <http://roseltorg.ru>

4. Номер извещения: № 32110617930  
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 06.09.2021 г.

5. Наименование закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Право заключения Договоров на поставку мульчерной техники для н.  
«Бел  
(фи)

В соответствии с п. 1 ст. 1 Федерального закона N 223-ФЗ:

«Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, **эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений**».

Согласно п. 10 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ:

«Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие)

заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона **и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.»**

«Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (ч. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года 135-ФЗ).»

06.09.2021 г. на сайте ЕИС ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено извещение о проведении конкурса № 32110617930.

В соответствии с требованиями заказчика Сроки выполнения поставок 12 тракторов: до 30.11.2021 г.

При установлении срока поставки по конкурсу, Заказчиком не были учтены сроки производства продукции:

- не было запросов производителю тракторов МТЗ, либо его дилерам для уточнения минимальных сроков изготовления и поставки 12 единиц тракторов Беларусь 2022В.3. Обычные сроки поставки таких тракторов составляют в среднем 60 дней на 2-3 трактора.

Лица, заинтересованные в участии в данной процедуре, в том числе ООО «КамПром-сервис» (запрос прилагается), обращались к Заказчику посредством подачи через ЭТП запросов разъяснения положений документации, с просьбами установить срок выполнения поставок январь- февраль 2022 г., исходя из реальных сроков производства и поставки такого количества тракторов. В подтверждение Заказчику направлялось письмо производителя ОАО «МТЗ» с указанием возможных сроков производства и поставки – январь-февраль 2022 г. (письмо ОАО «МТЗ» прилагается). Ответов по существу запросов не последовало.

Сроки по аналогичным закупкам тракторов Беларусь 2022В.3 составляют:

- закупка № 32110660313. Количество тракторов – 2 шт. Срок - 60 календарных дней со дня оплаты;

- закупка № 0364100006821000028. Количество тракторов – 1 шт. Срок - 65 календарных дней с момента подписания контракта сторонами;

- закупка № 32110236122. Количество тракторов – 1 шт. Срок - 30 календарных дней с момента заключения Договора.

Таким образом, при подготовке конкурса Заказчик не произвел действий для формирования адекватного срока поставки товаров и оставил без внимания, в том числе, письмо ООО «КамПром-сервис» об установлении реального срока поставки продукции, подтвержденного производителем, для того чтобы уравнивать положение всех лиц, планировавших участие в закупке.

Также нарушен порядок формирования НМЦ договора.

В Едином стандарте закупок ПАО «Россети» указано:

«1.2.1. Основными принципами построения закупочной деятельности являются:

в) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек Заказчиков - выбор технико-коммерческих предложений по всей совокупности ценовых и неценовых заранее установленных критериев, определяющих экономическую и иную требуемую эффективность закупки.

г) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.»

Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора установлен в приложении 6 к Единому Стандарту закупок ПАО «Россети».

Так в соответствии с п. 2.1. начальная (максимальная) цена договора определяется и обосновывается Заказчиком посредством, в частности, методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который и был использован при определении НМЦ закупки № 32110617930.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) (п. 3.1.4. приложения б) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах на закупаемую продукцию, информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу Инициатора закупки у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

К общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены договора, в том числе относится:

- а) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в договорах, заключенных в течение одного календарного года, предшествующего периоду определения начальной (максимальной) цены, сведения о которых размещены в ЕИС;
- б) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в договорах Заказчика, заключенных в течение одного календарного года, предшествующего периоду определения начальной (максимальной) цены;
- г) информация о ценах товаров, работ, услуг не выигравших участников закупок (конкурсов, аукционов, иных способов закупок), содержащихся в протоколах подведения итогов закупок (оферентные цены);
- д) информация о котировках на электронных площадках за последний календарный год, предшествующий периоду определения начальной (максимальной) цены;
- и) информация информационно-ценовых агентств, общедоступные результаты изучения рынка, а также результаты изучения рынка, проведенного по инициативе Заказчика при условии раскрытия методологии расчета цен;
- к) иные общедоступные источники информации

При планировании, подготовке и проведении Конкурса в электронной форме № 32110617930 на Право заключения Договоров на поставку мульчерной техники для нужд ПАО «Россети Центр» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго» и «Ярэнерго») и ПАО «Россети Центр и Приволжье» (филиалов «Владимирэнерго» и «Кировэнерго»), вышеуказанные положения Единого стандарта закупок ПАО «Россети» нарушены полностью.

1. Из конкурсной документации следует, что при определении НМЦ договора заказчик использовал «Справочник цен», а также запросил и получил коммерческие предложения (файлы «Расчет НМЦ\_Киров.pdf» и «Расчет Центр+Владимир.pdf»), при этом на идентичную продукцию «Трактор МТЗ 2022.3 с мульчерным оборудованием FAE UML S DT 200» в одном расчете (Расчет НМЦ\_Киров.pdf) согласно «Справочника цен» цена за единицу 12 078 125,00 рублей без НДС, а во втором расчете 0 рублей, т.е. такая продукция в справочнике отсутствует.

Считаю это нарушением, поскольку «Справочник цен» единый, технические характеристики и наименование продукции идентичные, а следовательно указанная продукция и ее цена, либо для всех подразделений содержатся в «Справочнике цен», либо для всех подразделений отсутствуют.

2. При этом стоимость продукции (комплекта трактора с мульчерным оборудованием) составляет:

- 1) Трактор МТЗ 2022В.3 - 5 450 000,00 рублей с НДС (счет № 824 от 15.10.21 г. прилагается);
- 2) Ходоуменьшитель - 156 000,00 рублей с НДС (счет № 461 от 19.10.21 г. прилагается);
- 3) Мульчер FAE – 3 600 000,00 рублей с НДС (счет № 754 от 19.10.21 г. прилагается);
- 4) Колеса – ориентировочно 750 000,00 рублей с НДС;
- 5) Доставка продукции – ориентировочно 200 000,00 рублей с НДС;
- 6) Прочие расходы, связанные с поставкой – 200 000,00 рублей с НДС.

**Итого: 10 356 000,00 рублей с НДС 20 % (8 630 000,00 рублей без НДС).**

3. На этапе формирования НМЦ договора, заводы-изготовители были исключены из расчета. К ООО «Полнос-Инвест» - российскому производителю мульчерной техники, продукция

которого включена в реестр российской промышленной продукции Министерства промышленности и торговли РФ, запросов не поступало. К производителю тракторов МТЗ 2022В.3 – ОАО «Минский тракторный завод» запросов не поступало.

При поставке в составе комплекта продукции мульчера UM-Forest (аналога мульчера FAE) стоимость комплекта составит:

- 1) Трактор МТЗ 2022В.3 - 5 450 000,00 рублей с НДС;
- 2) Ходоуменьшитель - 156 000,00 рублей с НДС;
- 3) Мульчер UM-Forest – 1 900 000,00 рублей с НДС;
- 4) Колеса – ориентировочно 750 000,00 рублей с НДС;
- 5) Доставка продукции – ориентировочно 200 000,00 рублей с НДС;
- 6) Прочие расходы, связанные с поставкой – 200 000,00 рублей с НДС.

**Итого: 8 656 000,00 рублей с НДС 20 % (7 213 333,33 рублей без НДС).**

4. Заказчиком не изучена информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в договорах, заключенных в течение одного календарного года, предшествующего периоду определения начальной (максимальной) цены, сведения о которых размещены в ЕИС.

В 2020 – 2021 г. ДАО ПАО «Россети» проводили закупочные процедуры по приобретению тракторов МТЗ 2022В.3 и мульчеров FAE с теми же характеристиками:

- Запрос котировок в электронной форме № 32008979613 (поставка мульчера для нужд ПАО «МРСК Центра и Приволжья» - филиал Удмуртэнерго) НМЦ договора 3 888 999,60 рублей с НДС;

- Запрос предложений в электронной форме № 32110127746 (ПАО «РОССЕТИ ВОЛГА» на поставку тракторов Беларусь (216412/36, 217312/5) с мульчерами). По итогам проведения процедуры были заключены договоры со следующими ценами:

№ Лота	Наименование продукции	количество, шт.	НМЦ, руб. с НДС	цена заключения контракта, руб с НДС
Лот № 1	Трактор Беларусь-2022В3 с мульчером	1	14 876 961,24	14 379 420,76
	Трактор Беларусь-1221.3 с мульчером	1		
Лот № 2	Трактор Беларусь-1221.3	1	3 807 639,11	3 607 632,00

Цена мульчера для трактора Беларусь-1221.3 - 1 300 000,00 рублей с НДС.

Таким образом, в Лоте № 1 НМЦ цена трактора Беларусь-2022В3 с мульчером составила 9 471 788,76 рублей с НДС (7 893 157,30 рублей без НДС).

Сравнив НМЦ договора Конкурса № 32110617930 (12 078 125,00 рублей без НДС) за единицу и НМЦ договора Запроса предложений № 32110127746 (7 893 157,30 рублей без НДС) получаем разницу 4 184 967,70 рублей.

В сравнении со стоимостью (8 630 000,00 рублей без НДС) комплекта продукции в составе трактора МТЗ с мульчером FAE, указанной выше (п. 2), с НМЦ договора Конкурса № 32110617930 (12 078 125,00 рублей без НДС), получаем превышение на 3 448 125,00 рублей, а при сравнении комплекта трактор МТЗ с мульчером UM-Forest – 4 864 791,67 рублей.

Таким образом, НМЦ договора Конкурса № 32110617930 завышена по отношению к ранее проведенной закупке № 32110127746 на 4 184 967,70 рублей за единицу, по отношению к расчетной цене комплекта трактор МТЗ+ мульчер FAE на 3 448 125,00 рублей, по отношению к расчетной цене комплекта трактор МТЗ + мульчер UM-Forest на 4 864 791,67 рублей.

**Среднее завышение цены за единицу товара – 4 165 961,46 рублей, а с учетом 12 единиц – 49 991 537,48 рублей.**

В результате неправильного формирования НМЦ – завышение по отношению к реальной цене товара, неправильного формирования срока поставки, а также, установления проектом договора возможности, а не обязанности Заказчика расторгнуть договор в случае нарушения сроков поставки более чем на 15 дней, создаются неравные условия для тех участников, кто был запланирован как поставщик и тех кто, не имеет предварительных договоренностей с Заказчиком,

т.к. участники не уверенные, что договор не будет расторгнут, не подадут заявку на участие в закупке.

Участники, подавшие заявки с реальными сроками поставки продукции (декабрь 2021 г. – январь 2022 г.), были отклонены от участия в конкурсе протоколом № 32110617930-01 от 12.10.2021 г., а ООО «КамПром-сервис» и иные участники исходящие добросовестно из реальных сроков возможной поставки, понимая возможные риски – от отклонения за несоответствие документации по сроку поставки, до расторжения договора и включения в РНП, отказались от подачи заявок на участие.

Исходя из вышеизложенного, считаю, что утверждением завышенной НМЦ договора по отношению к реальной стоимости продукции и установлением нереального срока поставки, когда проектом договора установлена возможность, а не обязанность Заказчика расторгнуть договор в случае нарушения сроков поставки более чем на 15 дней, оставлением без ответа запросов ООО «КамПром-сервис» и ОАО «МТЗ» Заказчик нарушает положения Единого Стандарта закупок ПАО «Россети», основные положения Федерального закона N 223-ФЗ, создает условия ограничения конкуренции, чем нарушает права ООО «КамПром-сервис».

В подтверждение прилагаем:

1. Извещение о проведение закупки - Извещение конкурс МСП.doc (выгружено с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru));
2. Запрос участника ООО «КамПром-сервис» - запрос КПС.docx (выгружен с сайта <https://msp.roseltorg.ru>);
3. Запрос участника - письмо МТЗ.pdf (выгружен с сайта <https://msp.roseltorg.ru>);
4. Письмо в закупочную комиссию ООО «КамПром-сервис» № 192 от 27.09.2021 г.
5. Единый стандарт закупок Россети - Единый стандарт закупок Россети 30.06.2021.docx (выгружен с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru));
6. Приложение 6 Порядок определения и обоснования НМЦ - приложение 6.pdf (выгружено с сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru));
7. Расчет НМЦ Киров - Расчет НМЦ Киров.pdf;
8. Расчет НМЦ Центр+Владимир - Расчет Центр+Владимир.pdf;
9. Техническое задание мульчеры Россети Центр и Приволжье - ТЗ мульчеры Россети Центр и Приволжье.docx;
10. Техническое задание мульчеры Россети Центр - ТЗ мульчеры Россети Центр.docx;
11. счет № 824 от 15.10.21 г.;
12. счет № 461 от 19.10.21 г.;
13. счет № 754 от 19.10.21 г.;
14. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица;
15. Копия решения о назначении директора.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь пунктом 10 ст. 3 Федерального закона 223-ФЗ прошу:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной;
2. Провести оценку действий заказчика на предмет соответствия требованиям 223-ФЗ и 135-ФЗ;
3. Признать протоколы № 32110617930-01 и № 32110617930-02 недействительными.
4. Обязать Заказчика объявить закупочную процедуру вновь, установив реальные сроки