



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 087/07/3.4-96/2024

24 мая 2024 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Омаева Тамирлана Алиевича, руководителя Чукотского УФАС России,

Членов Комиссии:

Холоденко Яны Александровны, главного специалиста – эксперта Чукотского УФАС России,

Кравец Алины Александровны, ведущего специалиста-эксперта Чукотского УФАС России,

в присутствии представителя Заказчика: АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА "ЧУКОТНАБ", по доверенности Ануфриева Сергея Владимировича

в присутствии представителей Заявителя: ИП Русановой Е.А. – Шишкина Алексея Владимировича по доверенности,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Русановой Е.А. (далее – Заявитель, ИП Русанова) на действия Заказчика - АО «Чукотснаб» при проведении конкурса в электронной форме, в рамках 223-ФЗ: реестровый номер извещения № 32413529700, дата начала срока подачи заявок 22.04.2024, объект закупки: Строительно-монтажные работы по техническому перевооружению опасного производственного объекта Склад ГСМ «АРУ № 1» «Причал бетонный» - инв. № 00000161 АО «Чукотснаб», в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 15.05.2024 г. поступила жалоба от Заявителя на электронную почту Чукотского УФАС России.

В своей жалобе Заявитель указывает, что его заявка была не допущена к конкурсу. Причиной отклонения заявки Заказчиком указано, что заявка не соответствует составу, содержанию и оформлению указанной в конкурсной документации. Но конкретных несоответствий не указано. В протоколе рассмотрения 2-х частей также не указано конкретных причин, а лишь ссылка на непредставление документов, согласно пунктов 7.2-7.3 документации об аукционе.

Заявитель считает подобные действия незаконными, т.к. при отказе по заявке комиссия обязана соблюдать принцип информационной открытости, согласно ст.7 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 № 44-ФЗ и действиями конкурсной комиссии грубо нарушено право предпринимателя на заключение договора, на получение прибыли, т.к. в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в отсутствие других участников заказчик обязан был заключить договор с единственным участником. Просит признать действия Заказчика незаконными.

Жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрение вышеуказанной жалобы назначено на 24.05.2024 г.

Согласно части 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее - Закон о закупках), рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. Таким образом, антимонопольный орган не вправе выходить за пределы доводов жалобы, по собственной инициативе устанавливать иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика при рассмотрении жалоб.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей сторон, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

22.04.2024 01:28 (МСК+9) Размещено извещение о закупке (приглашение) № 32413529700 «Строительно-монтажные работы по техническому перевооружению опасного производственного объекта Склад ГСМ «АРУ № 1» «Причал бетонный» - инв. № 00000161 АО «Чукотснаб»». Способ закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЧУКОТСНАБ". Организация, разместившая сведения: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЧУКОТСНАБ".

22.04.2024 01:28 (МСК+9) Закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Формирование извещения(приглашения)»

13.05.2024 01:23 (МСК+9) Закупка переведена на этап «Работа комиссии» с этапа «Подача заявок»

14.05.2024 01:51 (МСК+9) размещен Протокол рассмотрения первых частей заявок №32413529700-01

15.05.2024 01:38 (МСК+9) размещен Протокол рассмотрения вторых частей заявок №32413529700-02

16.05.2024 07:27 (МСК+9) Закупка переведена на этап «Размещение завершено» с этапа «Работа комиссии»

Начальная цена - 43 110 716,04 Р

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Принцип информационной открытости Заказчиком соблюден, - причина отклонения заявки ИП Русановой указана в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок № 32413529700-02 от 15.05.2024 - пункты аукционной документации 7.2-7.3, по которым принято решение комиссии. Данный протокол опубликован на официальном интернет - ресурсе - ЭТП УТП Сбербанк АСТ и в ЕИС в установленные сроки и имеет свободный доступ.

В соответствии с п.9.1.2, документации аукциона: «Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике такого аукциона, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации аукциона в электронной форме), о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора. В составе второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме должны быть предоставлены документы в соответствии с пунктами 7.2. - 7.3.».

В составе второй части заявки Заявитель (участник закупки) предоставил по п. 7.2 все требуемые документы, о чем на заседании заявил представитель Заказчика, Ануфриев С.В.

Пунктом 7.3 документации аукциона установлено требование о наличии в составе заявки справки на фирменном бланке участника в свободной Форме с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещена информация о сведениях об участнике закупки в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, в соответствии с требованиями, установленными в Техническом задании (копия, заверенная участником). В случае отсутствия сведений об участнике закупки в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, заявка такого участника будет отклонена.

Такой справки Заявитель (участник закупки) не предоставил, и его заявка была отклонена.

Согласно части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 55.17 ГрК РФ формирование и ведение единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах осуществляются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций.

Согласно части 4 статьи 55.17 ГрК РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации в составе единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах.

Вместе с тем Федеральным законом от 30.12.2021 № 447-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" внесены изменения в часть 4 статьи 55.17 ГрК РФ, в соответствии с которыми положения об обязанности саморегулируемой организации представлять по запросу заинтересованного лица

выписку из реестра членов саморегулируемой организации по состоянию на 01.09.2022 утратили силу.

В силу части 5 статьи 55.17 ГрК РФ сведения, содержащиеся в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, подлежат размещению в сети "Интернет" и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

Принимая во внимание, что объектом закупки является проведение строительно-монтажных работ по техническому перевооружению опасного производственного объекта Склад ГСМ «АРУ № 1» «Причал бетонный», участник закупки должен является членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В процессе заседания. Заявитель подтвердил свое членство в СРО, посредством системы Интернет, зайдя в электронную базу участников саморегулируемых организаций и их обязательствах, на виды деятельности, связанные с выполнением Договора.

На основании части 2 статьи 7.1 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", наличие сведений в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах является подтверждением членства в соответствующей саморегулируемой организации.

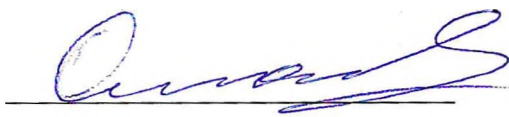
Таким образом при проведении закупки, требование в аукционной документации о предоставлении справки участниками закупки о наличии членства в соответствующей саморегулируемой организации, в свободной Форме с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещена информация о сведениях об участнике закупки в едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах, на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, не устанавливается, поскольку в силу ГрК правоспособность участника закупки подтверждается информацией из единого реестра сведений о членах саморегулируемой организации и их обязательствах.

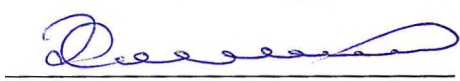
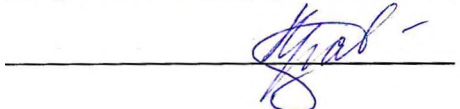
С учетом изложенного, Комиссия Чукотского УФАС России пришла к выводу, что требования в документации к вышеуказанному аукциону по п.7.3 необоснованы, с учетом действующего законодательства и оценка по данному критерию участника аукциона незаконна.

В соответствии с положениями части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чукотского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Русановой Е.А. на действия Заказчика - АО «Чукотснаб» при проведении конкурса в электронной форме, в рамках 223-ФЗ: реестровый номер извещения № 32413529700, **обоснованной**.
2. Выдать Заказчику – АО «Чукотснаб» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений.

Председатель Комиссии:  Т. А. Омаев

Члены Комиссии: 
 Я.А. Холоденко
А.А. Кравец

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.