



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Федеральная грузовая
компания»
(АО «ФГК»)
620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 44

ООО «Инструмент»
603005, г. Нижний Новгород, ул. Большая
Печерская, д. 19 пом. №69 (2)

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-3453/2020

г. Екатеринбург

27.08.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00 при участии представителей:

– заказчика в лице АО «ФГК» – *

– в отсутствии представителей заявителя в лице ООО «Инструмент», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

– слушателей *

рассмотрев жалобу ООО «Инструмент» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФГК» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту поглощающих аппаратов (извещение № 32009382120) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Инструмент» (вх. № 01-22784 от 21.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ФГК», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только

субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по ремонту поглощающих аппаратов (извещение № 32009382120), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Инструмент» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках, а также не то, что заказчиком размещена закупка, не соответствующая плану закупок. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ФГК» (с учетом изменений, утвержденных советом директоров 30.09.2019 (протокол № 5) и 31.03.2020 (протокол № 14)) (новая редакция) (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров советом директоров АО «ФГК» (протокол от 30.10.2018 № 4) и размещенного в единой информационной системе в версии 21 от 01.04.2020.

05.08.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009382120 и документация открытого аукциона в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 123/ОАЭ-ФГК/20 на право заключения договора на выполнение работ по ремонту поглощающих аппаратов.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Согласно п. 361 Положения о закупках к составу аукционной документации, порядку ее представления и разъяснения, внесению изменений в аукционную документацию, продлению срока подачи аукционных заявок (в случае внесения изменений в аукционную документацию) применяются положения разделов 29 и 36 настоящего Положения с учетом требований настоящего раздела, если документацией о закупке не предусмотрено иное.

В соответствии с п. 261 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о конкурентной закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о конкурентной закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика

б) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

16) иные сведения, определенные настоящим Положением.

В соответствии с п. 68 Положения о закупках в случае если при заключении договора невозможно определить объемы поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, вместо начальной (максимальной) цены договора (цены лота) конкурентной закупки, цены договора, заключаемого по результатам неконкурентной закупки, указывается максимальная сумма расходов на закупку данных видов товаров, работ, услуг, цена единицы товара (сумма цен единиц товаров), цена единицы работы или услуги (сумма цен единиц работ или услуг).

Согласно извещению № 32009382120 и п. 1 Части 1. «Условия проведения аукциона» файла «Документация. Условия проведения закупки» предметом конкурентной закупки является право заключения договора на выполнение работ по ремонту поглощающих аппаратов (далее – работы). Сведения о наименовании закупаемых работ, их объеме (количестве), ценах за единицу работы, сумме цен единиц работ, максимальной цене договора (максимальном значении цены договора), расходах участника, нормативных документах, согласно которым установлены требования, технических и функциональных характеристиках работ, требования к их безопасности, качеству, к результатам, иные требования, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям АО «ФГК» (далее – заказчик), место, условия и сроки выполнения работ, форма, сроки и порядок оплаты указываются в техническом задании, являющемся приложением № 1.1 к аукционной документации.

В Приложении № 1.1 к аукционной документации файла «Документация. Условия проведения закупки» содержится техническое задание включающие в себя в том числе следующее:

1. Наименование закупаемых работ, их объем (количество), цены за единицу работы, сумма цен единиц работ и максимальная цена договора (максимальное значение цены договора).				
Наименование работ	Ед. изм.	Объем (кол-во)	Цена за единицу работы руб. без учета НДС	Цена за единицу работы руб. с учетом НДС
Выполнение работ по ремонту поглощающих аппаратов:	Усл. ед.	1		
Выполнение работ по постгарантийному ремонту поглощающего аппарата РТ-120			11 330,00	13 596,00
Замена корпуса поглощающего аппарата РТ-120 на новый			10 900,00	13 080,00
Выполнение работ по постгарантийному ремонту поглощающего аппарата РТ-130			19 100,00	22 920,00
Замена корпуса поглощающего аппарата РТ-130 на новый			16 100,00	19 320,00
Выполнение работ по постгарантийному ремонту поглощающего аппарата 73ZWу			23 500,00	28 200,00
Выполнение работ по постгарантийному ремонту поглощающего аппарата 73ZWу2			23 500,00	28 200,00
Замена (доукомплектование) упорной плиты поглощающего аппарата 73ZWу			6 600,00	7 920,00
Замена (доукомплектование) упорной плиты поглощающего аппарата 73ZWу2			7 000,00	8 400,00
ИТОГО сумма цен единиц работ**:			118 030,00	141 636,00
*Под усл. ед. понимается комплекс выполненных работ по ремонту поглощающих аппаратов.				
Порядок формирования максимальной цены договора (максимальное значение цены договора)	**Под суммой цен единиц работ понимается сумма цен, указанных в пункте 1 настоящего технического задания и составляет: 118 030 (сто восемнадцать тысяч тридцать) рублей 00 копеек без учета НДС; 141 636 (сто сорок одна тысяча шестьсот тридцать шесть) рублей 00 копеек с учетом НДС. Максимальная цена договора (максимальное значение цены договора) составляет: 161 522 560 (сто шестьдесят один миллион пятьсот двадцать две тысячи пятьсот шестьдесят) рублей 00 копеек без учета НДС;			

	<p>193 827 072 (сто девяносто три миллиона восемьсот двадцать семь тысяч семьдесят два) рубля 00 копеек с учетом НДС.</p> <p>Максимальная цена договора (максимальное значение цены договора) включает в себя все возможные затраты победителя (лицо, с которым принято решение заключить договор) (далее – подрядчик), связанные с выполнением работ, в том числе все виды налогов, сборов и иные обязательные платежи, стоимость доставки поглощающих аппаратов в/из ремонта, а также разборку и дефектовку эластомерного аппарата поглощающего аппарата (при отказе от ремонта).</p> <p>Ориентировочный объем (количество поглощающих аппаратов) составляет: 11 584 поглощающих аппаратов.</p> <p>Фактическая стоимость работ будет определяться исходя из фактической потребности заказчика в работах и фактически выполненного объема работ на основании стоимости каждого наименования работ за единицу, заявки на ремонт поглощающих аппаратов.</p> <p>Аукцион проводится путем снижения суммы цен единиц работ - 118 030 (сто восемнадцать тысяч тридцать) рублей 00 копеек без учета НДС.</p>
<p>Применяемая при расчете цены единицы работы, сумме цен единиц работ, максимальной цене договора (максимальное значение цены договора) ставка НДС</p>	<p>20% (двадцать процентов).</p>

Представители заказчика пояснили, что закупка работ организована в целях обеспечения содержания парка вагонов АО «ФГК» в технически исправном состоянии, соответствующем обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, а также требованиям Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации. Объем ремонта поглощающих аппаратов рассчитан исходя из плановой потребности Общества в их ремонте (с даты подписания договора по 31.05.2022). Принимая во внимание специфику предмета закупки, точный объем работ по каждому подвиду работ (в абсолютной величине) на указанный период определить не возможно, поскольку конкретный объем работ по ремонту поглощающих аппаратов и подвиды таких ремонтов будут определяться при возникновении соответствующе потребности в ремонте в пределах стоимости закупки. Объем ремонта поглощающих аппаратов напрямую зависит от объема ремонта вагонов и не может являться абсолютной величиной на этапе закупки.

Кроме того, в соответствии с п. 2.1 проекта договора предельная стоимость работ по настоящему Договору, указанная в настоящем пункте, является ориентировочной и не налагает на Заказчика обязательств по приобретению работ в объеме, соответствующем данной стоимости, а также не дает права Подрядчику на получение каких-либо гарантий и компенсаций в связи с заказом Заказчика работ в течение срока действия настоящего Договора на меньшую сумму.

Комиссия, проанализировав положения закупочной документации, установила, что в Техническом задании определены:

- объем (количество) работ по ремонту поглощающих аппаратов - 1 условная единица.
- ориентировочный объем (количество поглощающих аппаратов) - 11 584 поглощающих аппаратов.

При этом, под условной единицей понимается комплекс выполненных работ по ремонту поглощающих аппаратов, который включает в себя весь перечень работ, установленных в Техническом задании (Приложение 1.1 к аукционной документации).

Кроме того, Комиссией установлено, что объем выполняемых работ будет определяться на основании фактической потребности Заказчика в работах в зависимости от количества выявленных неисправностей поглощающих аппаратов в процессе проведения плановых и внеплановых видов ремонта грузовых вагонов на территории Российской Федерации, в пределах цены договора, заключаемый по итогам открытого аукциона. В связи с чем, в Приложении № 1.1 к аукционной документации файла «Документация. Условия

проведения закупки» указана стоимость отдельных видов работ по ремонту поглощающих аппаратов.

Таким образом, описание объекта закупки соответствует требованиям Закона о закупках, Положению о закупках, а именно заказчиком закупаются работы с неопределённым объёмом в связи с чем, заказчиком указаны единицы услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены договора.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о закупках заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу п. 15 Положения о закупках план закупки товаров, работ, услуг размещается в ЕИС на срок не менее чем на 1 год. Размещение плана закупки товаров, работ, услуг и информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Согласно п. 2. Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) (далее – Правила), утвержденных постановлением Правительства РФ от 17 сентября 2012 г. № 932, в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

В соответствии с п. 8. Привил корректировка плана закупки может осуществляться в том числе в случае:

а) изменения потребности в товарах (работах, услугах), в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора;

б) изменения более чем на 10 процентов стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг), выявленного в результате подготовки к процедуре проведения конкретной закупки, вследствие чего невозможно осуществление закупки в соответствии с планируемым объемом денежных средств, предусмотренным планом закупки;

в) в иных случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика.

В п. 9 Правил указано, что при осуществлении конкурентной закупки внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке или вносимых в них изменений.

Комиссией установлено, что заказчиком 23.01.2020 в единой информационной системе размещен план закупки товаров (работ, услуг), содержащий в себе, в том числе переходящие закупки, извещения о которых опубликованы до 2020 года со сроком исполнения договоров в текущем году.

В соответствии с пунктом 504 плана закупки товаров (работ, услуг) АО «ФГК» закупка была опубликована на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 22.08.2019 – извещение № 31908226555.

По пункту 570 плана закупки товаров (работ, услуг) АО «ФГК» закупка была опубликована на сайте <https://zakupki.gov.ru/> 04.10.2019 – извещение № 31908370111.

На основании подпункта «а» пункта 8 и пункта 9 Правил, в план закупки товаров (работ, услуг) на 2020 год заказчиком внесены изменения, в том числе, в план закупки товаров (работ, услуг) включен пункт 912 «Выполнение работ по ремонту поглощающих аппаратов». Информация о внесенных изменениях опубликована в единой информационной системе 05.08.2020.

На основании изложенного, Комиссия в действиях заказчика в лице АО «ФГК» нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Инструмент» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ФГК», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ФГК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*