

**Общество с ограниченной ответственностью  
«СпецСтройПроект»**

ИНН: 6670357399 КПП: 667001001 ОГРН: 1156658088267  
Адрес: 620137, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Волховская, строение 20, офис 101  
Р/с 40702810900630039521 Филиал «Центральный» Банка ВТБ (публичное акционерное общество) г. Москва (Филиал «Центральный» Банка ВТБ (ПАО))  
к/с 30101810145250000411 / БИК 044525411

*Исх. № 25.06.2021 г. от « 25» июня 2021 г.*

**Кому: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, ул. Мясницкий проезд, д.  
4, стр. 1,

Тел. +7 (495) 784-75-05

E-mail: to77@fas.gov.ru

**Лицо, подающее жалобу:**

**Общество с ограниченной ответственностью  
«СпецСтройПроект»**

ИНН: 6670357399 КПП: 667001001 ОГРН: 1156658088267

Адрес: 620137, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул.  
Волховская, строение 20, офис 101

**Заказчик – ОАО «РЖД»**

**Закупка осуществляется для нужд  
Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД".**

**Место нахождения заказчика: 107174,  
г. Москва, ул. Новорязанская, 12.**

**Почтовый адрес заказчика: 105064, г. Москва,  
ул. Земляной вал, д.9.**

**Контактные данные:**

**Контактное лицо: ведущий инженер  
Афанасьева Александра Сергеевна.**

**Адрес электронной почты:  
afanasyevaas@center.rzd.ru**

**Номер телефона: +7 (499) 260-88-09.**

**Номер факса: +7 (499) 2620780.**

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Номер Извещения в ЕИС (единой информационной системе по адресу в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/>): 32110284843

**Наименование объекта закупки:** Открытый аукцион в электронной форме № 2301/ОАЭ-ТЭ/21 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту «Техническое перевооружение распределительных трансформаторных подстанций Ртищевской дистанции электроснабжения», расположенному в границах Юго-Восточной железной дороги

**Способ определения поставщика:** Открытый аукцион в электронной форме № 2301/ОАЭ-ТЭ/21.

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** Электронная площадка «РТС-тендер» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru).

**Заказчик:** ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Трансэнерго - филиала ОАО "РЖД".

Место нахождения заказчика: 107174, г.Москва, ул. Новорязанская, 12.

Почтовый адрес заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9.

Контактные данные:

**Порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки):**

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения и документации на сайтах «17» мая 2021 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «09» июня 2021 г. в 11:00 ч. московского времени.

Заявки на участие в аукционе №2301/ОАЭ-ТЭ/21 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного открытого аукциона на ЭТЗП).

**Порядок подведения итогов закупки:**

Подведение итогов осуществляется в следующем порядке:

1. Рассмотрение заявок осуществляется «23» июня 2021 г.
2. Проведение аукциона и подведение итогов осуществляется «25» июня 2021 г. в 12:30 ч. московского времени на ЭТЗП (на странице данного открытого аукциона на сайте ЭТЗП), в электронной форме в личном кабинете участника электронных процедур.
3. Порядок рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в части 3 документации о закупке.

**Начальная (максимальная) цена договора составляет:** Начальная (максимальная) цена договора составляет 31 339 540,00 (Тридцать один миллион триста тридцать девять тысяч пятьсот сорок) руб. 00 коп. без учета НДС, 37 607 448,00 (Тридцать семь миллионов шестьсот семь тысяч четыреста сорок восемь) руб. 00 коп. с учетом НДС.

**ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:**

При проведении, аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно, Заказчиком неправомерно принято решение об отказе в допуске Заявителю к участию в аукционе, так как Заявитель соответствует квалификационному требованию о наличии опыта по выполнению работ по предмету Аукциона.

24.06.2021 г. в Единой информационной системе (далее по тексту –ЕИС) по адресу в сети Интернет: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был опубликован **протокол № 2301/ОАЭ-ТЭ/21/1** рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 2301/ОАЭ-ТЭ/21 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту «Техническое перевооружение распределительных трансформаторных подстанций Ртищевской дистанции электроснабжения», расположенному в границах Юго-Восточной железной дороги от 23.06.2021 г.

Согласно опубликованному протоколу № 2301/ОАЭ-ТЭ/21/1 от 23.06.2021г. **Заявителю (присвоенный порядковый номер участника №3) - Общество с ограниченной ответственностью «СпецСтройПроект» отказано в допуске на основании** на основании пункта 3.6.6.2 аукционной документации, в связи с не подтверждением соответствия квалификационному требованию, установленному пунктом 1.9.2 аукционной документации, а именно: представленные участником документы не подтверждают наличие опыта выполнения строительно-монтажных работ на объектах технического перевооружения и/или обновления и/или реконструкции устройств **тяговых подстанций**, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора.

**Заявитель жалобы считает, что Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске на участие в аукционе №2301/ОАЭ-ТЭ/21.**

*Так, Заказчик пунктом 1.9.2. аукционной документации установил, что участник должен иметь опыт выполнения строительно-монтажных работ на объектах технического перевооружения и/или обновления и/или реконструкции устройств тяговых подстанций и/или выполнения строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, на объектах технического перевооружения и/или обновления и/или реконструкции устройств тяговых подстанций, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении №1.1 к аукционной документации.*

При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ (по выбору участника закупки) по выполнению строительно-монтажных работ на объектах технического перевооружения и/или обновления и/или реконструкции устройств тяговых подстанций и/или выполнению строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, на объектах технического перевооружения и/или обновления и/или реконструкции устройств тяговых подстанций.

В случае участия в закупке нескольких лиц на стороне одного участника, соответствие квалификационному требованию рассматривается в совокупности на основании информации, представленной в отношении лиц, выступающих на стороне участника. В подтверждение опыта выполнения работ участник в составе заявки представляет:

– документ, подготовленный в соответствии с Формой сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации о наличии требуемого опыта;

и

– акты о выполнении работ и/или акты о выполнении работ и накладные о поставке товаров;

и

– договоры на выполнение работ и/или договоры на выполнение работ, включая поставку товаров (представляются все листы договоров со всеми приложениями и дополнительными соглашениями);

– документы, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Если договор и документы, подтверждающие его исполнение, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок и являются доступными участникам рынка для ознакомления<sup>1</sup>, участник вправе в Форме сведений об опыте выполнения работ, оказания услуг, поставки товаров, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации, указать реестровый номер договора, присвоенный Единой информационной системой в сфере закупок. При этом, в случае если участником указан реестровый номер договора в Единой информационной системе в сфере закупок и такой договор, и документы, подтверждающие его исполнение, доступны для ознакомления, участник вправе не предоставлять в составе заявки копии договоров на выполнение работ и/или договоров на выполнение работ, включая поставку товаров, а также копии документов, подтверждающих исполнение таких договоров (накладные о поставке товаров, акты о выполнении работ).

**Заявитель жалобы в качестве подтверждения опыта в составе своей заявки предоставил договоры:**

1. Договор на выполнение комплекса строительно-монтажных работ № 2954865 от 09.06.2018 г. реестровый номер договора в ЕИС № 57708503727180126480000.

Согласно п.1.1. Договора Заказчик поручает, а Генеральный подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению комплекса **строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция тяговой подстанции Дюдьково. Замена ограждения и кровли»**, расположенной на полигоне Московской железной дороги.

В соответствии с пунктом 2.1. Договора стоимость работ составляет 8 947 759,22 руб. в т.ч. НДС 18%. Выполнение работ по данному договору подтверждается Актами выполненных работ установленной формы КС№2 и Справкой о стоимости выполненных работ и затрат формы КС№3 общей стоимостью **8 303 141,74 руб. с учетом НДС 18%**.

**Данный договор подтверждает опыт выполнения работ, установленный Заказчиком пунктом 1.9.1. аукционной документации (участник должен иметь опыт выполнения строительно-монтажных работ на объектах технического перевооружения и/или обновления и/или реконструкции устройств тяговых подстанций и/или выполнения строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, на объектах технического перевооружения и/или обновления и/или реконструкции устройств тяговых подстанций) в сумме 8 303 141,74 руб. с учетом НДС 18%.** (Так, Подрядчиком выполнялись строительно-монтажные работы на объекте реконструкция тяговой подстанции аналогичные работам, требуемым согласно Приложению №1.4. аукционной документации в частности: земляные работы, строительные работы, демонтажные работы и т.д. с учетом особенностей объекта «Реконструкция тяговой подстанции Дюдьково.»).

**Таким образом, предоставленный опыт должен быть учтен Заказчиком.**

2. Договор № 7894/ОАЭ-ТЭ/19/1/1 от 11.02.2020г. Дополнительное соглашение № 7894/ОАЭ-ТЭ/19/1/1/4022449 к договору строительного подряда № 7894/ОАЭ-ТЭ/19/1/1 от 11.02.2020 г. от 31.07.2020г. Реестровый номер договора в ЕИС № 57708503727200012220000.

Согласно пункту 1.1. Договора Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению комплекса **строительно-монтажных работ, включающих**

<sup>1</sup> В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации договоры, заключенные в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также сведения об исполнении таких договоров, доступны для ознакомления всем участникам рынка в Единой информационной системе в сфере закупок.

поставку оборудования, по объекту: «Техническое перевооружение тяговой подстанции Сулея (ПС 110 кВ Сулея-т), Южно-Уральской дирекции по энергообеспечению. Монтаж системы противоаварийной автоматики АОПО» в интересах Южно-Уральской дирекции по энергообеспечению - структурного подразделения Трансэнерго - филиала ОАО «РЖД» (далее – эксплуатирующая организация), в составе инвестиционного проекта «Технологическое присоединение заявителей к электрическим сетям».

В соответствии с пунктом 2.1. договора стоимость работ составляет 6 181 768, 80 руб. с учетом НДС 20%. Выполнение работ по данному договору подтверждается Актами выполненных работ установленной формы КС№2 и Справкой о стоимости выполненных работ и затрат формы КС№3 общей стоимостью 6 150 627,60 руб. с НДС 20%.

**Данный договор подтверждает опыт выполнения работ, установленный Заказчиком пунктом 1.9.1. аукционной документации (участник должен иметь опыт выполнения строительно-монтажных работ на объектах технического перевооружения и/или обновления и/или реконструкции устройств тяговых подстанций и/или выполнения строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, на объектах технического перевооружения и/или обновления и/или реконструкции устройств тяговых подстанций) в сумме 6 150 627,60 руб. с НДС 20%. (Так, Подрядчиком выполнялись строительно-монтажные работы, в том числе поставка оборудования на объектах технического перевооружения тяговой подстанции). Работы выполнялись с соблюдением требований безопасности инженерно-технических требований, с учетом особенности объекта «Техническое перевооружение тяговой подстанции Сулея (ПС 110 кВ Сулея-т), Южно-Уральской дирекции по энергообеспечению.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 пункта 32 Положения о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, действия Заказчика не соответствуют пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Учитывая изложенное, считаем, что действия Заказчика, отклонившего заявку Заявителя на основании отсутствия требуемого опыта, не соответствуют подпункту 2 пункта 32 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают часть 6 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 9 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, вышеуказанные действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Жалоба подана на основании пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с которым антимонопольный орган осуществляет контроль за соблюдением Закона о закупках.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции ФЗ №135 «О защите конкуренции» по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Исходя из положений названной нормы антимонопольный контроль торгов делегирован антимонопольным органам.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 21.05.2014 № ВАС-5634/14, требования ст. 18.1 Закона о защите конкуренции распространяются на все закупочные процедуры ( торги ). Положения

названной нормы права допустимо применять в совокупности с иными нормативными актами, регулирующими проведение закупок (торгов).

Основной задачей антимонопольного органа при реализации полномочий, установленных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», является оперативное пресечение нарушений действующего законодательства при проведении торгов.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

**Частью 10 статьи 3 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») и предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п.4.ч.10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»)

На основании изложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.1, п.2. ч1., ч.6.ст.3, п.1, п.1, п.4. ч.10.ст. 3, п.9 ч. 10 ст. 4 , п.3 ч.9 ст. 4 ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1., ч.1 , ч 5 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

**1.Провести внеплановую проверку.**

**2.Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе обоснованной.**

**3. Допустить заявителя жалобы к участию в Аукционе.**

**4. Отменить Протокол № 2301/ОАЭ-ТЭ/21/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 2301/ОАЭ-ТЭ/21 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включая поставку оборудования, по объекту «Техническое перевооружение распределительных трансформаторных подстанций Ртищевской дистанции электроснабжения», расположенному в границах Юго-Восточной железной дороги от 23.06.2021 г.**

**4.Отменить Протокол проведения электронного аукциона № 2301/ОАЭ-ТЭ/21/2 от 23.06.2021 г.- результат проведения открытого Аукциона в электронной форме и обязать Заказчика объявить аукцион заново.**

**5. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.**

Приложение:

