

*Терсеев*  
*Н.С. Меркулов*

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**  
**«КАСПИЙСКИЙ РЫБНЫЙ ПРОМЫСЕЛ»**  
**ИНН/ОГРН 3015057990/1023000846175**

416362, Астраханская область, Икрянинский район, с. Чулпан, ул. Ленина, д.159

---

Начальнику Управления  
Федеральной антимонопольной  
службы по Астраханской области  
Н.С.Меркулову

**Балтыковой**

**На рассмотрение**

*№ 7.09.2021 № 78-95/2021*

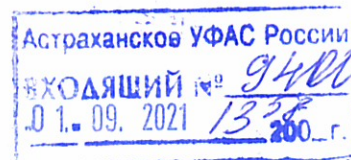
01.09.2021 № 78-95/2021

Жалоба  
(в порядке статьи 18.1 Федерального  
закона «О защите конкуренции»)

Уважаемый Николай Станиславович!

Министерством сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области (414000, г.Астрахань, ул.Свердлова, 31, тел.51-45-67) (далее – министерство, организатор конкурса) 16.06.2021 был объявлен конкурс на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб) на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Икрянинский район», «Камызякский район», «Красноярский район», «Лиманский район», «Наримановский район» Астраханской области (далее конкурс).

Информация о конкурсе размещена на сайте «Торги» <http://torgi.gov.ru/>  
Конкурс проводится на основании статьи 33.3 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», в соответствии с Правилами организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утверждёнными





постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264 (далее — Правила), Конкурсной документацией, утверждённой министерством.

30.08.2021 проведено заседание конкурсной комиссии по проведению процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Результаты торгов по лотам № 12 и № 25 подведены конкурсной комиссией неверно, с нарушением Правил. Если бы конкурсная комиссия посчитала баллы заявителей торгов в соответствии с Правилами, то ООО «Каспийский рыбный промысел» стало бы победителем торгов по лотам № 12 и № 25.

В соответствии с подпунктами «ж» и «и» пункта 27 Правил заявка должна содержать:

сведения о среднесуточном объеме (в тоннах) производства заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на береговых производственных объектах, позволяющих осуществлять **переработку** водных биологических ресурсов, не обремененных правами третьих лиц и расположенных в границах 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыболовный участок (далее - рыбоперерабатывающий завод), за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее 4 лет (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство);

сведения о видах производимой заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последний год, предшествующий году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, в случае если этот период менее года, в соответствии с перечнем видов такой продукции, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (для заявителей, ранее осуществлявших рыболовство и производивших указанную продукцию).

Согласно подпункту «б» пункта 50 Правил в целях определения лучших условий заключения договора комиссия должна оценивать и сопоставлять заявки в соответствии со следующими критериями оценки:

б) показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) заявителем рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, если этот период менее 4 лет. Показатель среднесуточного объема производства рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов определяется как сумма среднесуточных объемов каждого вида продукции, последовательно умноженных на следующие коэффициенты:

коэффициент производства заявителем рыбной или иной продукции из водных биологических ресурсов, **предусмотренной перечнем,**



**утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом "и" пункта 27 настоящих Правил, равный:**

1 - в отношении рыбной или иной продукции из водных биологических ресурсов, предусмотренной перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом "и" пункта 27 настоящих Правил;

0,75 - в отношении рыбной или иной продукции из водных биологических ресурсов, которая подвергается тепловой обработке в виде охлаждения;

0,5 - в отношении рыбной или иной продукции из водных биологических ресурсов, которая подвергается тепловой обработке в виде замораживания.

Значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации в размере 30 процентов (для участников конкурса, представивших в составе заявки информацию об отсутствии документов, подтверждающих показатель среднесуточного объема производства (в тоннах) рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов заявителем на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, либо за фактический период, предшествующий проведению конкурса, если этот период менее 4 лет, значение этого критерия оценки устанавливается в конкурсной документации с применением коэффициента, равного 0).

Из системного толкования подпунктов «ж» и «и» пункта 27, подпункта «д» пункта 28.1, подпункта «б» пункта 50 Правил следует, что учёту в целях определения победителя конкурса подлежит не любая продукция, выпускаемая заявителем, а только **предусмотренная перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с подпунктом "и" пункта 27 Правил.** Именно такого подхода придерживаются антимонопольные органы при рассмотрении данной категории дел (см. например Решение Курганского УФАС России от 17.08.2018 по делу N АМЗ-37/2018).

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21.12.2015 № 651 в соответствии с подпунктом «и» пункта 27 Правил утверждён перечень видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов (далее – Перечень).

В данном Перечне виды рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов указаны в соответствии с Кодом ОКПД2. В настоящее время под сокращённым наименованием «ОКПД2» понимается «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», утверждённый Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (далее – Классификатор).

Все они входят в группу 10.20 Классификатора «Рыба переработанная и консервированная, ракообразные и моллюски».



«Рыба морская свежая или охлаждённая, не являющаяся продукцией рыбоводства», включена в вид Классификатора под кодом 03.11.20.

«Рыба пресноводная свежая или охлаждённая, не являющаяся продукцией рыбоводства», включена в вид Классификатора под кодом 03.12.20.

Вид «Рыба мороженая» имеет в Классификаторе код 10.20.13.

Рыба мороженая под кодом 10.20.13 и рыба охлаждённая под кодами 03.11.20 и 03.12.20 в Перечне отсутствуют, а, значит, среднесуточные объёмы производства рыбы мороженой и рыбы охлаждённой не должны учитываться конкурсной комиссией.

При отсутствии выпускаемой заявителем продукции в Перечне конкурсная комиссия при оценке среднесуточного объёма производства должны в соответствии с пунктом 50 Правил умножить показатели по «рыбе мороженой» и «рыбе охлаждённой» на коэффициент «0».

В пункте 4 «ТР ЕАЭС 040/2016. Технический регламент Евразийского экономического союза. О безопасности рыбы и рыбной продукции», утверждённым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 162, имеющем силу федерального закона, содержится следующее понятие **переработки** – «переработка (обработка)» - термическая обработка (кроме замораживания и охлаждения), копчение, консервирование, созревание, посол, сушка, маринование, концентрирование, экстракция, экструзия или сочетание этих процессов. Данное обстоятельство не позволяет законодателю включить рыбу мороженую и рыбу охлаждённую в Перечень и учитывать объёмы производства такой продукции в соответствии с Правилами при подведении итогов конкурса.

По лоту № 12 конкурсная комиссия в протоколе оценки и сопоставления заявок указала следующие итоги.

Лот № 12 Девятоогневский										
Наименование организации	Средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) ВБР либо не ОДУемых ВБР (%)		Среднесуточный объем производства рыбной и иной продукции на рыбоперерабатывающем заводе ( т/сутки)		Средняя численность работников (человек)		Предложение участника конкурса о размере платы за предоставление рыболовного участка (т.руб.)		Балл итого	Мест №
	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл		
ООО «РПЦ»Кировский»	99.6	19.9	22.8	30	20	10	3000	25	84.9	1
ООО «Каспийский рыбный промысел»	99.9	20	18.1	23.8	50	25	100	0.8	69.6	2

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками от 19.07.2021, заявка ООО «РПЦ «Кировский» по лоту № 12 содержала следующие сведения о производстве рыбной продукции (конверт № 74):



Виды производимой рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов	Объем / Годы			
	2017	2018	2019	2020
Рыба охлажденная (без сельди)	5.3	6.2	4.6	5
Рыба мороженая (без сельди)	5.6	6.2	4.3	5.4
Филе рыбное мороженое (без сельди)	0.04	0.08	0.09	0.003
Рыба копченая (без сельди)	0.03	0.03	0.03	0.03
Рыба сушено-вяленая	0.02	0.06	0.04	0.01
Икра прочая	0.004	-	0.02	0.02

При оценке заявки ООО «РПЦ «Кировский» без учёта рыбы охлаждённой и рыбы мороженой среднесуточный объём производства рыбной продукции составит:  
 $0,04+0,08++0,09+0,003+0,03+0,03+0,03+0,03+0,02+0,06+0,04+0,01+0,004+0,02+0,02=0,507$ .

Заявка ООО «Каспийский рыбный промысел» по лоту № 12 содержала следующие сведения о производстве рыбной продукции (конверт № 14):

Виды производимой рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов	Объем / Годы			
	2017	2018	2019	2020
Рыба охлажденная	0	2,286	2,525	2,536
Рыба мороженая	3,679	4,596	4,806	4,716
Филе рыбное мороженое	0	0,055	0,097	0,102
Рыба сушено-вяленая	0	0,71	1,333	1,292
Икра прочая	0	0	0,006	0,007
Рыба спецразделки	0	0	0	0,052
Сельдь всех видов обработки	0	0,009	0,018	0,019

При оценке заявки ООО «Каспийский рыбный промысел» без учёта рыбы охлаждённой и рыбы мороженой среднесуточный объём производства рыбной продукции составит:  
 $+0,097+0,102+0,71+1,333+1,292+0,006+0,007+0,052+0,009+0,018+0,019=3,7$ .

При сопоставлении заявок в строгом соответствии с Правилами будут получены следующие результаты:

Лот № 12 Девятоогневский

Наименование организации	Средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) ВБР либо не ОДУемых ВБР (%)		Среднесуточный объем производства рыбной и иной продукции на рыбоперерабатывающем заводе ( т/сутки)		Средняя численность работников (человек)		Предложение участника конкурса о размере платы за предоставление рыболовного участка (т.руб.)		Балл итого	Мест №
	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл		
ООО «РПЦ»Кировский»	99.6	19.9	0.507	4.1	20	10	3000	25	59	2
ООО «Каспийский рыбный промысел»	99.9	20	3.7	30	50	25	100	0.8	75.8	1

Таким образом, победителем конкурса по лоту № 12 станет ООО «Каспийский рыбный промысел».

По лоту № 25 конкурсная комиссия в протоколе оценке и сопоставления заявок указала следующие итоги.

Лот № 25 Чкаловский

Наименование организации	Средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) ВБР либо не ОДУемых ВБР (%)		Среднесуточный объем производства рыбной и иной продукции на рыбоперерабатывающем заводе ( т/сутки)		Средняя численность работников (человек)		Предложение участника конкурса о размере платы за предоставление рыболовного участка (т.руб.)		Балл итого	Мест №
	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл		
ООО «Каспийский рыбный промысел»	99.9	20	18.1	23.8	50	25	100	0.8	69.6	2
ООО «РПЦ»Кировский»	99.6	19.9	22.8	30	20	10	3000	25	84.9	1
ООО «Моряна»	99.7	19.9	3.81	5	21	10.5	1000	8.3	43.7	3

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками от 19.07.2021, заявка ООО «РПЦ «Кировский» по лоту № 25 содержала следующие сведения о производстве рыбной продукции (конверт № 73):

Виды производимой рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов	Объем / Годы			
	2017	2018	2019	2020
Рыба охлажденная (без сельди)	5.3	6.2	4.6	5
Рыба мороженая (без сельди)	5.6	6.2	4.3	5.4



Филе рыбное мороженое (без сельди)	0.04	0.08	0.09	0.003
Рыба копченая (без сельди)	0.03	0.03	0.03	0.03
Рыба сушено-вяленая	0.02	0.06	0.04	0.01
Икра прочая	0.004	-	0.02	0.02

При оценке заявки ООО «РПЦ «Кировский» без учёта рыбы охлаждённой и рыбы мороженой среднесуточный объём производства рыбной продукции составит:  
 $0,04+0,08++0,09+0,003+0,03+0,03+0,03+0,03+0,02+0,06+0,04+0,01+0,004+0,02+0,02=0,507$ .

Заявка ООО «Каспийский рыбный промысел» по лоту № 25 содержала следующие сведения о производстве рыбной продукции (конверт № 10):

Виды производимой рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов	Объем / Годы			
	2017	2018	2019	2020
Рыба охлажденная	0	2,286	2,525	2,536
Рыба мороженая	3,679	4,596	4,806	4,716
Филе рыбное мороженое	0	0,055	0,097	0,102
Рыба сушено-вяленая	0	0,71	1,333	1,292
Икра прочая	0	0	0,006	0,007
Рыба спецразделки	0	0	0	0,052
Сельдь всех видов обработки	0	0,009	0,018	0,019

При оценке заявки ООО «Каспийский рыбный промысел» без учёта рыбы охлаждённой и рыбы мороженой среднесуточный объём производства рыбной продукции составит:  
 $0,055+0,097+0,102+0,71+1,333+1,292+0,006+0,007+0,052+0,009+0,018+0,019=3,7$ .

Заявка ООО «Моряна» по лоту № 25 содержала следующие сведения о производстве рыбной продукции (конверт № 65):

Виды производимой рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов	Объем / Годы			
	2017	2018	2019	2020
Рыба охлажденная (без сельди)	0.8	0.9	0.9	1.04

Рыба мороженая (без сельди)	0.39	0.44	0.62	0.44
Рыба сушено-вяленая	0.02	0.03	0.04	0.04

При оценке заявки ООО «Моряна» без учёта рыбы охлаждённой и рыбы мороженой среднесуточный объём производства рыбной продукции составит:  $0,02+0,03+0,04+0,04=0,13$

При сопоставлении заявок в строгом соответствии с Правилами будут получены следующие результаты:

Лот № 25 Чкаловский										
Наименование организации	Средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) ВБР либо не ОДУемых ВБР (%)		Среднесуточный объём производства рыбной и иной продукции на рыбоперерабатывающем заводе ( т/сутки)		Средняя численность работников (человек)		Предложение участника конкурса о размере платы за предоставление рыболовного участка (т.руб.)		Балл итого	Место №
	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл	Пок-ль	Балл		
ООО «Каспийский рыбный промысел»	99.9	20	3,7	30	50	25	100	0.8	75.8	1
ООО «РПЦ» Кировский»	99.6	19.9	0.507	4.1	20	10	3000	25	59	2
ООО «Моряна»	99.7	19.9	0,13	1.05	21	10.5	1000	8.3	39.75	3

Таким образом, ООО «Каспийский рыбный промысел» при надлежащем подведении итогов торгов конкурсной комиссией стало бы победителем конкурса по лотам № 12 и № 25.

Согласно части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1 названного закона, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Итоги торгов по обжалуемому конкурсу подведены 30.08.2021, протокол оценки и сопоставления заявок размещён в сети «Интернет» в тот же день.

На основании изложенного и статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»

прошу:

Рассмотреть данную жалобу и признать её обоснованной.

По итогам рассмотрения жалобы выдать министерству сельского хозяйства и рыбной промышленности Астраханской области предписание:



-об отмене итогов торгов (отмене протокола от 30 августа 2021 года заседания комиссии по проведению процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов внутренних вод Российской Федерации (за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и за исключением анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб), на территории муниципальных образований «Ахтубинский район», «Володарский район», «Икрянинский район», «Камызякский район», «Красноярский район», «Лиманский район», «Наримановский район» Астраханской области) по лотам № 12 Девятоогневский и 25 Чкаловский;

-о проведении новой процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе по лотам № 12 Девятоогневский и 25 Чкаловский в соответствии с требованиями Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264.

Приложение:

- 1)извлечение из протокола заседания комиссии по проведению процедуры вскрытия конвертов с заявками от 19 июля 2021 г.;
- 2)протокол заседания комиссии по проведению процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 30 августа 2021 г.
- 3)приказ Минсельхоза России от 21.12.2015 № 651 «Об утверждении перечня видов рыбной и иной продукции из водных биологических ресурсов».

Генеральный директор



В.В.Карлин

Юридический адрес: 416362, Астраханская область, Икрянинский район, село Чулпан, ул.Ленина, 159;

Почтовый адрес: 416352, Астраханская область, Икрянинский район, село Оранжевые, ул.Кирова, 29.

Тел.8-85144-2-02-31; 8-908-61-77-367, 8-908-61-77-382

e-mail:kombinat66@mail.ru