



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2143/2024

г. Екатеринбург

10.07.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*
*
*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

— заказчика в лице МАДОУ детский сад №526 —*
— заявителя жалобы в лице ООО «ФАВОРИТ» — *
— слушателя *

рассмотрев жалобу ООО «ФАВОРИТ» (вх. № 13137-ЭП/24 от 24.06.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАДОУ детский сад №526 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (молочная продукция) (извещение № 32413698368) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ФАВОРИТ» (вх. № 13137-ЭП/24 от 24.06.2024г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МАДОУ детский сад №526 Закона о закупках при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (молочная продукция) (извещение № 32413698368), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка участника закупки в лице ООО «ФАВОРИТ» неправомерно признана несоответствующей требованиям извещения, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 526 (МАДОУ детский сад № 526), утвержденное решением Наблюдательного совета Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 526 (протокол № от «28» декабря 2023 г) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 11 от 29.12.2023г.

11.06.2024 г. в Единой информационной системе размещено извещение на поставку продуктов питания (молочная продукция) (извещение № 32413698368).

Начальная (максимальная) цена договора 687 365,30 руб.

Согласно итоговому протоколу №32413698368-01 от 20.06.2024 г. заявка участника закупки ООО «ФАВОРИТ» с порядковым номером заявки № 19567 *отклонена закупочной комиссией заказчика на основании* : «несоответствие участника закупки требованиям документации (Участником предоставлена информация не соответствующая требованиям извещения о закупке (по позиции "Ацидофилин" указана участникам цена за единицу 95 рублей за 1 л., что выше на 1,67 рубль за 1л, средней цены по позиции, указанной в обосновании НМЦД (приложение № 2 к извещению о закупке)»).

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке. (п.9 ч. 9 ст.4 Закона о закупках).

В п. 24 извещения заказчиком уставлены документы, входящие в состав заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, включая перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям :

24	Документы, входящие в состав заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, включая перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям	Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части и подается по форме, установленной в извещении о проведении запроса котировок (Приложение № 4 к извещению). Заявка на участие в закупке может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) (для закупок в электронной форме – изображений образца) товара, закупка которого осуществляется, а также иные документы и информацию. Заявка на участие в закупке также может содержать любые иные сведения и документы (в том числе призванные уточнить и конкретизировать другие сведения и документы), предоставление которых не является обязательным в соответствии с требованиями извещения о закупке, при условии, что содержание таких документов и сведений не нарушает требований действующего законодательства Российской Федерации.
----	---	--

Котировочная заявка должна содержать следующие сведения:

1	заполненную форму котировочной заявки в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок: наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника конкурентных процедур, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона	Установлено
2	предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора (в случае, если предоставление таких предложений предусмотрено извещением о закупке)	Установлено
3	предложение о цене договора , при этом предлагаемая цена договора, цена единицы товара, услуги, работы, которая не должна превышать начальную (максимальную) цену договора или быть равной нулю. Ценовое предложение указывается участником закупки в соответствующей графе на ЭТП при подаче заявки на участие в закупке, а также отдельно по форме (Приложение № 4 к извещению о закупке)	Установлено
4	согласие участника закупки на обработку персональных данных (для физического лица);	Установлено
5	наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона 223-ФЗ. Участники закупки несут ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке. В случае предоставления недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке, такая заявка подлежит отклонению. Отсутствие в заявке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.	Установлено

Изучив извещение о проведении запроса котировок на право заключения договора, проект договора, а также применимые к данному запросу котировок законодательство и нормативно-правовые акты _____ (наименование организации) в лице _____, действующего на основании _____

сообщаем о согласии участвовать в запросе котировок на **поставку (оказание/выполнение)** _____, исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок, и направляем настоящую заявку.

Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), качественных и количественных характеристиках товара/работы/услуги

№ п/п	Наименование товара/работы/услуги	Товарный знак, производитель ¹	Характеристика товара/работы/услуги ²	Наименование страны происхождения Товара ³	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4	5	6	7

..						

*** Предложение участника должно соответствовать требованиям, установленным Заказчиком, согласно Приложению № 1 к извещению о проведении закупки, по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящем извещении о закупке.**

Мы согласны осуществить поставку Товара (оказать услуги/выполнить работы) в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок и согласно **нашему предложению о цене договора: Цена договора составляет:** _____ (сумма прописью), в том числе НДС ___% _____ рублей указывается размер НДС (либо ссылка на статью Налогового кодекса, в соответствии с которой НДС не уплачивается).

* Ценовое предложение также отдельно должно быть прикреплено/указано в разделе "Ценовое предложение" с использованием функционала и в соответствующей графе на ЭТП при подаче заявки на участие в закупке.

Приложение к заявке: Документы в соответствии с пунктом 24 настоящего Извещения о закупке.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что в приложении №2 к извещению содержится обоснование (расчет) начальной (максимальной) цены договора (далее - НМЦД), в котором отражена средняя цена за единицу продукции по каждому наименованию товара.

Обоснование НМЦД произведено заказчиком методом сопоставимых рыночных цен на основании информации о рыночных ценах от трех поставщиков, с применением коэффициента однородности, согласно принятому заказчиком Положению о закупках.

Также Приложение №4 к извещению содержит образец заполнения заявки на участие в запросе котировок, согласно которому участник закупки при направлении заявки на участие указывает свое предложение о цене договора без указания цены за единицу каждого наименования продукции.

Согласно Техническому заданию (Приложение №1 к извещению), обоснованию НМЦД (Приложение №2 к извещению), заказчиком определен конкретный объем закупаемой продукции, и соответственно этому объему рассчитана начальная (максимальная) цена договора. Соответственно, участник при подаче заявки также указывает начальную (максимальную) цену договора.

Кроме того, заказчиком при заключении договора по итогам указанной процедуры закупки, для расчета цен за единицу продукции планировалось использование следующего порядка: цена за единицу товара, включаемая Заказчиком в проект договора (Спецификацию) после подведения итогов конкурентной закупки, определяется с учетом коэффициента пропорционального снижения общей начальной (максимальной) цены договора до общей цены договора, предложенной победителем, и рассчитывается с учетом указанного коэффициента от средней арифметической цены за единицу товара, используемой в обосновании начальной (максимальной) цены договора), указанной Заказчиком в извещении о конкурентной закупке. Коэффициент пропорционального снижения общей начальной (максимальной) цены договора - отношение цены договора, предложенной победителем конкурентной закупки, к расчетной общей начальной (максимальной) цене договора, указанной Заказчиком в извещении о конкурентной закупке (расчет НМЦД, Приложение №2 к извещению).

Специфика используемого для расчета итоговых цен за единицу товара порядка расчета цены единицы закупаемого товара определило форму заполнения заявки на участие в запросе котировок в электронной форме (Приложение №4 к извещению) без указания цен за единицу товара.

Комиссия, изучив представленные материалы, заявку Заявителя и пояснения сторон, приходит к выводу, что заявка Заявителя не соответствует требованиям извещения в части указания цены за единицу каждого наименования продукции, что не соответствует форме заявки, в связи с чем действия Заказчика, принявшего решение об отказе в допуске участника закупки в лице ООО «ФАВОРИТ», не противоречат требованиям извещения, Положения о закупке и Закона о закупках.

Комиссия отмечает, что согласно Приложению № 4 к извещению подача участником заявки означает его безоговорочное согласие с условиями, содержащимися в извещении, а также изучение им Положения о закупке и извещения (включая все приложения к извещению).

Таким образом, подав заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, Заявитель подтвердил факт своей осведомленности со всеми условиями извещения и свое согласие на участие в торгах на предложенных Заказчиком условиях и последующее заключение договора на этих же условиях.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода жалобы, в связи с чем довод жалобы не нашел своего подтверждения. Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ФАВОРИТ» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице МАДОУ детский сад №526 нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице МАДОУ детский сад №526 , оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*