

ИП <...>  
ОРНИП <...>  
БИК <...>

ИНН <...>,  
Р/с <...> в <...> К/с <...>

---

\_\_\_\_\_ Исх. №01

Дата: 10.12.2019 г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба  
428018, Чувашская Республика, г. Чебоксары,  
Московский проспект, д. 2

От кого: ИП <...>  
Адрес <...>

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии  
по  
осуществлению закупок.**

**Заказчик:**

Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Городская клиническая больница №1» Министерства здравоохранения Чувашской Республики  
Местонахождение: Российская Федерация, 428028, Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. Тракторостроителей, д. 46  
Контактное лицо: <...>  
Адрес электронной почты: <...>  
Номер контактный телефон: <...>

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

[www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru)

Номер извещения: № 31908618862

Наименование запроса котировок: на оказание услуг по дезинсекции и дератизации

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: 05.12.2019.

**Жалоба на положения документации о проведении запроса котировок**

**Обжалуемые действия Заказчика:**

Нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, согласно которому Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, а именно: соответствие требованиям, установленным в соответствии с

законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки;

Доводы жалобы:

05.12.2019 г. на сайте [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) размещено Извещение о проведении запроса котировок: № 31908618862 на оказание услуг по дезинсекции и дератизации.

В закупочной документации указано:

В пункте 13. Требования к участникам запроса котировок в электронной форме  
1) соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (например, наличие лицензии, свидетельства и т.д.)

*- наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") с указанием вида деятельности - работы (услуги) по дезинфектологии в соответствии с подпунктом 4б пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;*

Считаем вышеуказанное требование не имеет законных оснований и является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, согласно которого «документация о запросе котировок в электронной форме наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого запроса, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе».

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Закон о лицензировании) под лицензируемым видом деятельности понимается вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующим отношения в соответствующих сферах деятельности.

Следовательно, если объект закупки связан с осуществлением деятельности, подлежащей лицензированию, аукционная документация должна содержать требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии, а участник аукциона должен представить соответствующие документы, подтверждающие право на осуществление лицензируемого вида деятельности. Перечень лицензируемых видов деятельности определён Законом о

лицензировании, в частности, в соответствии с пунктом 46 пункта 1 статьи 12 Закона лицензированию подлежит медицинская деятельность.

Лицензирование деятельности, связанной с проведением дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ, названным федеральным законом не предусмотрено.

Лицензии на осуществление медицинской деятельности, дающей право проведения работ в области дезинсекции, дератизации и контроля заселенности насекомыми ФЗ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не предусмотрено.

В силу пункта 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291, медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) её компонентов в медицинских целях. Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования устанавливаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

При этом требований к организации и выполнению работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность в целях лицензирования по дезинфектологии, Минздравом России не установлено.

**ТРЕБОВАНИЕ** лицензии на осуществление медицинской деятельности, дающей право проведения работ в области дезинсекции, дератизации и контроля заселенности насекомыми (лицензии по дезинфектологии) **ЛИШЕНО ЗАКОННЫХ ОСНОВАНИЙ И ЗДРАВОВОГО СМЫСЛА ПО СЛЕДУЮЩИМ ПРИЧИНАМ:**

1. Согласно приложению, к Постановлению Правительства № 291 в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включена дезинфектология.

Но Приказом Минздрава №121н введены ограничения условий, при которых необходима организация и проведение этих работ. Лицензия по **ДЕЗИНФЕКТОЛОГИИ** выдается Минздравом только медицинским организациям для организации и проведения этих работ **ТОЛЬКО В СЕМИ СЛУЧАЯХ:**

п.2.п.п.1: при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях,

п.2.п.п.4: при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях,

- п.2.п.п.5: при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара,
- п.3.п.п.1: при оказании специализированной медицинской помощи в условиях дневного стационара,
- п.3.п.п.2: при оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях,
- п.4.п.п.5: при оказании скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в стационарных условиях (в условиях отделения экстренной медицинской помощи),
- п.6: При оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении.

Выдача лицензии по дезинфектологии при проведении санитарно-противоэпидемических мероприятий, если таковыми считать работы по дератизации, дезинсекции и дезинфекции НЕ ПРЕДУСМОТРЕНА!!!

При этом организовывать и проводить ДЕЗИНФЕКТОЛОГИЮ организации, имеющие эту лицензию, могут только по адресу, указанному в лицензии (амбулаторно, то есть в поликлинических условиях). А НЕ ПО АДРЕСУ ЗАКАЗЧИКА. Есть определение Верховного суда РФ от 10 августа 2018 г. N 301-КГ18-2640

То есть требование «Лицензия на право осуществления медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") с разрешенным видом деятельности по: - дезинфектологии.» НЕ СООТВЕТСТВУЕТ ПРЕДМЕТУ ЗАКУПКИ: «Оказание услуг по услуг по дезинсекции и дератизации».

2. Есть Позиция Минздрава, Росздравнадзора и Роспотребнадзора по этому вопросу, что при проведении работ по Дератизации, Дезинсекции и Дезинфекции лицензия на дезинфектологию не нужна.

Из Ответа Минздрав России 27-3/3100878-718 от 28.09.18.

Из Ответа Росздравнадзора №И66-689 /18 от 05.03.2018г.

Из Ответа Роспотребнадзора №09-8090-2018-40 от 31.08.2018

С 1 января 2017 года был введен в действие ГОСТ Р 56994-2016 «Дезинфектология и дезинфекционная деятельность. Термины и определения». В нём указано:

- 2.1.3 дезинфектология - Область науки, изучающая закономерности неспецифической профилактики инфекционных и паразитарных болезней путем воздействия на патогенные биологические объекты и их переносчиков.
- 2.2.22 неспецифическая профилактика инфекционных и паразитарных заболеваний: Предупреждение инфекционных и паразитарных заболеваний путем

воздействия на возбудителей инфекционных и паразитарных заболеваний вне организма человека, а также на переносчиков этих заболеваний.

2.1.7 дератизация: Умерщвление (уничтожение) с применением дератизационных средств грызунов, имеющих эпидемиологическое, санитарно-гигиеническое значение либо приносящих экономический ущерб.

В соответствии с общепринятой терминологией, понятие «дезинфекция» включает в себя удаление или уничтожение возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды и рассматривается как один из способов предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Из системного толкования приведённых нормативных положений следует, что лицензированию подлежит медицинская деятельность в виде работ (услуг) включенных в перечень и выполняемых в рамках оказания медицинской помощи третьим лицам. Это отражено в Постановлении Верховного Суда РФ по делу № 303-АД15-15624 от 12.02.2016 г.

Кроме того, имеется Решение Верховного Суда РФ по делу № АКПИ15-728 от 09.09.2015 г, в котором указано, что:

- В пункте 3 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации (далее Закон № 323-ФЗ) медицинская помощь определена, как комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг. Медицинской услугой является медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение (пункт 4 статьи 2 названного Закона). В свою очередь под медицинским вмешательством понимаются выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность, виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности (пункт 5 статьи 2 названного Закона).

- Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения определяет, что следует понимать под санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями. Это организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), а также их ликвидацию. При этом подобные мероприятия могут выполняться как в рамках меддеятельности, так и мер, не относящихся к ней. В частности, это санитарная охрана территории, ограничительные мероприятия (карантин), производственный контроль, гигиеническое воспитание и обучение. Поэтому доводы о том, что санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия являются одним из видов меддеятельности, вследствие чего подлежат лицензированию, ошибочны.

- Из определений понятий "медицинская деятельность" и "санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия" не следует, что указанные мероприятия могут проводиться только в рамках меддеятельности.

Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27.12.2011 № 1664н в соответствии со статьёй 14 закона № 323-ФЗ утверждена номенклатура медицинских услуг, в которой отсутствуют услуги по дератизации, дезинсекции, дезинфекции и дезинфектологии.

Имеется так же Письмо от ФАС России от 24.01.2018 г № АК/4353/18, из которого следует, что деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ относится к виду деятельности «Деятельность по обслуживанию зданий и территорий» (подкласс 81.29.11 класс 81 раздела N «Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги») и не является лицензируемым видом деятельности.

В связи с вышеизложенным, прошу:

Обязать Заказчика ЗАПРОСА КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ — Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Городская клиническая больница №1» Министерства здравоохранения Чувашской Республики, устранить нарушение п. 1 ч.1 ст. 31 ФЗ-44, а именно:

исключить из документации о проведении запроса котировок в электронной форме требование: «действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") с указанием вида деятельности – дезинфектология; в соответствии с подпунктом 46 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Приложения:

1. Копия письма МЗ РФ № 27-3/3100878-718 от 28.09.2018 г.
2. Копия Письма Роспотребнадзора РФ № 09-8090-2018-40 от 31.08.2018
3. Копия Письма от РОСЗДРАВНАДЗОРА №И66-689 /18 от 05.03.2018г.
4. Копия определения Верховного Суда РФ от 10.08.2018 N 301-КГ18-2640-1