



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.04.2020 № 8/4658

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Первая Сервисная
Компания»
450000, г. Уфа,
ул.Владивостокская, д.1А, оф.301
karavaev_dv@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, г. Уфа, ул. Кирова, д.128А
zakup@avtodor.rbinform.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-785/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Первая сервисная компания»
на действия АО «Башкиравтодор при проведении запроса предложений на
право заключения договора поставки битума нефтяного дорожного БНД
90/130, БНД 70/100 для нужд филиала АО «Башкиравтодор» (Извещение
№32008964794)**

06.04.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Первая сервисная компания» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, оф. 301) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) от 13.03.2020 вх. № 4523 при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки битума

0131796

нефтяного дорожного БНД 90/130, БНД 70/100 для нужд филиала АО «Башкиравтодор» (Извещение №32008964794).

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Первая сервисная компания» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, оф. 301) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) от 13.03.2020 вх. № 4523 при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки битума нефтяного дорожного БНД 90/130, БНД 70/100 для нужд филиала АО «Башкиравтодор» (Извещение №32008964794).

Заявитель жалуется на действия заказчика, противоречащие действующему законодательству.

Из жалобы заявителя следует, что заказчик:

- не указал в закупочной документации обязательное условие о фиксированной цене договора на протяжении всего срока действия договора;
- в п. 5 Технического задания и п. 5.5 проекта договора указал, что заказчик вправе выбрать не полный объем товара, указанный в договоре применения ответственности перед поставщиком, тем самым, по мнению заявителя, нарушается требование Гражданского кодекса РФ
- не установил срок поставки, а также в проекте договора отсутствует указание на сроки направления первой заявки;
- не установил срок направления заявки, но установил незаконное требование о поставке товара в течение одного дня подачи ежедневной заявки.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение.

Также от заявителя поступило дополнение к жалобе от 19.03.2020 вх. №5054.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых

является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На момент проведения рассматриваемой закупки Закупочная деятельность заказчика регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Башкиравтодор» от 19.02.2020, опубликованным в ЕИС 19.02.2020 (далее – Положение о закупках).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках, целями регулирования которого являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

06.03.2020 в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №32008964794 и документация о проведении запроса предложений на право заключения договора поставки битума нефтяного дорожного БНД 90/130, БНД 70/100 для нужд филиала АО «Башкиравтодор».

ООО «Первая Сервисная Компания» не являлось участником вышеуказанного запроса предложений.

По доводу заявителя о том, что заказчик не указал в закупочной документации обязательное условие о фиксированной цене договора на протяжении всего срока действия договора, Комиссия сообщает следующее.

Согласно п. 11 ст. 2.2 Положения о закупках в закупочной документации указываются, условия о фиксированной цене договора на протяжении всего срока действия договора, за исключением случаев внесения изменений законодательства РФ. Включение в цену договора всех возможных расходов Поставщика, необходимых для осуществления им своих обязательств по договору в полном объеме и надлежащего качества, в том числе расходы на

упаковку, маркировку, страхование, сертификацию, транспортные расходы по доставке товара, затраты по хранению товара до передачи АО «Башкиравтодор», стоимость всех необходимых погрузочно-разгрузочных работ, и иные расходы, связанные с поставкой Товара, а также все подлежащие к уплате налоги, сборы и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством РФ.

В пункте 2.14 закупочной документации указано, что цена договора должна быть фиксированной на протяжении всего срока действия договора.

Таким образом, п. 2.14 закупочной документации соответствует Положению о закупках, в связи с этим данный довод является необоснованным.

По доводу заявителя о том, что заказчик в п. 5 Технического задания и п. 5.5 проекта договора указал, что заказчик вправе выбрать не полный объем товара, указанный в договоре без применения ответственности перед поставщиком, тем самым, по мнению заявителя, нарушается требование Гражданского кодекса РФ, Комиссия Башкортостанского УФАС России сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Во исполнение требований указанных норм, заказчиком разработана и утверждена закупочная документация, в которой утвержден состав сведений и документов, подлежащих представлению участниками закупки в составе своих заявок.

Комиссия отмечает, что при установлении требований к документации о закупке заказчик исходит из своих потребностей, которые являются одним из определяющих факторов.

В течение срока действия договора у Заказчика может возникнуть изменение потребности в количестве приобретаемого товара, указанного в договоре.

В этой связи, подавая заявку на участие в закупке, предполагается, что участник изучил закупочную документацию, проект договора, техническое задание и готов к имеющимся рискам, присущим предпринимательской деятельности.

Участник участвует в вышеуказанной закупке на условиях, установленных извещением, документацией о закупке, регламентом ЭТП и Положением о закупке.

Принцип равноправия в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящихся в одинаковом положении.

Условие о выборке товара, указанное в документации, не свидетельствует о нарушении равноправия среди участников, справедливости, о наличии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

По доводу заявителя о том, что заказчик не установил срок поставки, а также в проекте договора отсутствует указание на сроки направления первой заявки, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Сведения указания на сроки направления первой заявки законом не предусмотрено

В п. 1.4 проекта договора указан срок поставки: с момента заключения договора поставки по 30 апреля 2020 года.

Согласно п. 4 технического задания, срок поставки товара - в течение одного дня после подачи ежедневной заявки на отгрузку товара с момента заключения договора поставки. Срок подачи первоначальной заявки – в течение одного рабочего дня с даты заключения договора.

В пункте 2.1 проекта договора указано условие, что Поставщик осуществляет отгрузку товара по письменным заявкам заказчика, в течение одного дня после дня подачи ежедневной заявки на отгрузку товара. Заявки формируются заказчиком по мере необходимости приобретения товара.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках указано, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В пункте 10.3 Приложения №1 к извещению о проведении запроса кодировок в электронной форме на право заключения договора поставки битума нефтяного дорожного БНД 90/130, БНД 70/100 для нужд филиала АО «Башкиравтодор» предусмотрено условие о праве участника закупки, с которым заключается договор, при получении проекта договора в срок, предусмотренный для заключения договора, при обнаружении в его тексте неточности, технических ошибок, опечаток, несоответствия условиям, которые были предложены в заявке этого участника закупки, оформить протокол разногласий и направить заказчику для рассмотрения и подписания.

Таким образом, данный довод заявителя является необоснованным.

Согласно письму ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в закупке подлежит оставлению без рассмотрения, о чем податель жалобы уведомляется в течение трех рабочих дней со дня ее поступления в антимонопольный орган.

В связи с этим доводы, изложенные в дополнение к жалобе от 19.03.2020 вх. 5054, в части обжалования положений документации, Комиссия оставляет без рассмотрения.

По доводу о том, что заказчик при проведении закупки не

руководствовался нормами Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также то, что пункт 2.3.5 Положения о закупках противоречит п.2 ч.3 ст.3 Закона о закупках, в связи с чем, заказчик должен руководствоваться Законом о контрактной системе, Комиссия сообщает следующее.

Согласно п.2 ч.3 ст.3 Закона о закупках, одним из условий конкурентной закупки является обеспечение конкуренции между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки.

Ранее - 05.03.2020 Комиссия по результатам рассмотрения жалобы ООО «Первая сервисная компания» (жалоба №ТО002/07/3-569/2020) уже выдала предписание АО «Башкиравтодор» о внесении изменений в п.2.3.5 Положения о закупках.

В п.2.3.5 Положения о закупках АО «Башкиравтодор» внесены соответствующие изменения, которые размещены в Единой информационной системе.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчик должен руководствоваться нормами Законом о контрактной системе, не основан на законе.

Также в Управление от заявителя поступили дополнения к жалобе от 06.04.2020 вх. №№6230, 6229. Вместе с тем, указанные дополнения фактически поступили уже после рассмотрения жалобы ООО «Первая сервисная компания», в связи, с чем не могут быть рассмотрены по существу.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Первая сервисная компания» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, оф. 301) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) от 13.03.2020 вх. № 4523 при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки битума нефтяного дорожного БНД 90/130, БНД 70/100 для нужд филиала АО «Башкиравтодор» (Извещение №32008964794) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии