

ИП Аврелькин Геннадий Александрович

ИНН 212906660273 ОГРНИП 311213013900069
место нахождения: 428003, Чувашская Республика, город Чебоксары, б-р Юности 17/1-19
Тел/факс: 8(917) 654 26 20 / 8 (8352) 70-99-88
Расчетный счет № 40802810890080600117 в ФИЛИАЛЕ ПРИВОЛЖСКИЙ ПАО БАНК "ФК
ОТКРЫТИЕ" г. Нижний Новгород
БИК 042282881
Кор сч. 30101810300000000881

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13. Лит. А

Заявитель:

ИП Аврелькин Геннадий Александрович
Адрес: 428003, ЧР, г. Чебоксары, б-р Юности, 17/1-19
ИНН 212906660273
Тел. 8-917-654-26-20

СПб УФАС России
№ 4771/20
от 14.02.2020



ЖАЛОБА

на действия комиссии организатора торгов, выразившихся в необоснованном отклонении заявки от участия в запросе цен

24.01.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение (№№32008799587) о проведении запроса цен на выполнение работ по пошиву форменной одежды, включая Документацию о конкурсе.

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ)

Изучив Извещение о проведении закупки от "24" января 2020 года № 32008799587 на выполнение работ по пошиву форменной одежды, Заявитель - Индивидуальный предприниматель Аврелькин Геннадий Александрович, место жительства: 428003, Чувашская Республика, город Чебоксары, б-р Юности 17/1-19, паспорт серии 9702 № 658594 выдан Московским РОВД г.Чебоксары Чувашской Республики 13.07.2002 года, ИНН 212906660273 выразил свое согласие на участие в закупке путем проведения запроса цен на условиях, указанных в Документации о проведении запроса цен, направив заявку в ФГБУ «Администрация морских портов Балтийского моря».

Заявка зарегистрирована в ФГБУ «Администрация морских портов Балтийского моря» 30 января 2020 года в 12 часов 08 минут (вх. №185/2020). Из протокола вскрытия конвертов, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе цен от 03.02.2020 №10.15/17 следует, что на момент начала процедуры вскрытия конвертов с заявками было получено 2 (две) заявки на участие в запросе цен: АО «Военторг-Запад» и ИП Аврелькин Геннадий Александрович.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 10.15/17 от 03.02.2020 заявка ИП Аврелькина Геннадия Александровича отклонена по следующим основаниям:

«Признать поданную участником закупки заявку на участие в запросе цен не соответствующей требованиям Положения и Документации; оказать в допуске к участию в запросе цен на основании подпункта 3 пункта 5.4.2.2., подпункта 1 пункта 5.6.3 Положения и подпункта 2 пункта 12.1.2, подпункта 1 пункта 20.2. Документации, т.к. в составе заявки участник закупки предоставил копию выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей с электронного носителя, незаверенную
нотариально».

На основании пунктов 2, 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно пп. 2 пункта 12.1.2. Документации (Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе цен) «заявка на участие в запросе цен должна содержать полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении закупки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (в случае подачи заявки несколькими лицами, выступающими на стороне одного участника закупки, выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенные копии таких выписок для каждого лица)».

Согласно пп. 1 пункта 20.2 Документации, участнику закупки будет отказано в участии в проведении запроса цен в следующих случаях: непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке, либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о закупаемых работах и товарах, используемых для их выполнения.

Следует отметить, что выписка из ЕГРИП, приложенная Заявителем – Аврелькиным Г.А. к заявке получена от Федеральной налоговой службы России в электронной форме с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <https://service.nalog.ru/vup>, подписана усиленной квалифицированной электронной подписью
налогового
органа.

На основании пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» принципом использования электронной подписи является недопустимость признания электронной подписи и (или) подписанного ею электронного документа не имеющими юридической силы только на основании того, что такая электронная подпись создана не собственноручно, а с использованием средств электронной подписи для автоматического создания и (или) автоматической проверки электронных подписей в информационной системе.

Согласно пунктам 1, 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном

носителе. Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью. Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.

Таким образом, в соответствии с пунктами 1, 3 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» предоставленная в заявке на участие в запросе цен ИП Аврелькиным Г.А. выписка из ЕГРИП равнозначна документу на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

Следует отметить, что документацией не предусмотрено требований о необходимости предоставления участниками Закупки в составе заявки документов исключительно на бумажном носителе, в том числе, выписки из ЕГРЮЛ.

Таким образом, комиссия ФГБУ «Администрация морских портов Балтийского моря», установив, что ИП Аврелькиным Геннадием Александровичем в составе заявки была предоставлена выписка из ЕГРИП, полученная от ФНС России и подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа, то равнозначно оригинальной выписке из ЕГРИП, полученной ИП Аврелькиным Г.А., в установленной законодательством форме, что соответствовало требованиям пп.2 п. 12.1.2. Документации, неправомерно признала поданную участником закупки заявку на участие в запросе цен не соответствующей требованиям Документации и отказала в допуске к участию в запросе цен согласно протокола рассмотрения заявок от 03.02.2020 г. №10.15/17.

Таким образом, Заявитель полагает, что закупочная комиссия ФГБУ «Администрация морских портов Балтийского моря» своими действиями нарушила положения пункта 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупки – ИП Аврелькину Г.А., а также в предъявлении к участнику закупки требований в порядке, который не указан в документации о закупке, допущенные при проведении закупки.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом №223-ФЗ.

В соответствии с пунктами 1, 4 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной

площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Учреждение – ФГБУ «Администрация морских портов Балтийского моря» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции при размещении закупки № 32008799587
2. Аннулировать результаты закупки и протокола №10.15/17 от 03.02.2020 г.

3. Обязать заказчика – ФГБУ «Администрация морских портов Балтийского моря» повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в запросе цен на право заключения договора на выполнение работ по пошиву форменной одежды.

Приложение:

- извещение о проведении запроса цен на выполнение работ по пошиву форменной одежды – на 3 листах;
- документ, подтверждающий отправку заявки (СДЕК)
- заявка на участие в запросе цен от 28.01.2020 г. – на 6 листах;
- выписка из ЕГРИП от 28.01.2020 г. №ИЭ9965-20-1331678 – на 4 листах;
- протокол вскрытия, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе цен от 03.02.2020 г. №10.15/17 с приложением – на 3 листах;

10 февраля 2020 г.



Аврелькин Г.А.

