

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/22-82/2021

12 февраля 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.02.2021

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП Е... на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Жилой корпус сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд пожилых людей и инвалидов по адресу: Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, п. Гусевский, ул. Строительная, д. 28" (№ закупки 0128200000121000046), в открытом заседании в присутствии

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, представил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя (исх.№ ДИЗО-1165/071-11 от 09.02.2021).

11.02.2021 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 12.02.2021.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/22-82/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП Е... на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Жилой корпус сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд пожилых людей и инвалидов по адресу: Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, п. Гусевский, ул. Строительная, д. 28" (№ закупки 0128200000121000046).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, а именно:

1. В п. 28 Приложения №1 «Расчёт начальной (максимальной) цены контракта» документации рассчитана стоимость сметы 02-01-24 ТХ в 3924639,31 рублей.

Однако в п. 28 проекта сметы контракта, эта же позиция рассчитана в стоимость 3841676,99 рублей.

Аналогично и по п. 32 «ТХ льготуемое» в НМЦК 16139196,34 рублей, а в проекте сметы контракта установлено: «15791368,12 рублей».

Таким образом, заказчиком обоснована одна цена контракта для определенной работы, а в итоге необходимо выполнять работы за другую цену.

2. В соответствии с п. 2.4. Проекта контракта оплата по настоящему Контракту осуществляется за счет средств Федерального бюджета и средств бюджетных учреждений, на основании закона Владимирской области № 130-ОЗ от 22.12.2020 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в пределах доведенных до Заказчика лимитов бюджетных обязательств, после поступления денежных средств на лицевой счет Заказчика.

Согласно п. 2.6. Контракта оплата выполненных по настоящему Контракту работ осуществляется в пределах цены Контракта на основании сметы (Приложение № 2 к настоящему Контракту) и Графика оплаты выполненных по Контракту работ (Приложение № 5 к настоящему Контракту) с учетом Графика выполнения работ (Приложение № 4 к настоящему Контракту), календарным планом выполнения работ (Приложение № 7 к настоящему Контракту) и фактически выполненных Подрядчиком Работ. Оплата за выполненные по настоящему Контракту Работы осуществляется в течение 30 (Тридцати) дней на основании подписанных Заказчиком документов о приемке (Акта о приемке выполненных работ (Форма № КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (Форма № КС-3)), на основании выставленных Подрядчиком счета, счета-фактуры.

В соответствии с приложениями к контракту «График оплаты выполненных работ» и «График производства работ» – работы необходимо произвести за 8 месяцев и 10 календарных дней.

Согласно Приложению № 7 к Контракту «Календарный план», срок окончания выполнения работ должен приходиться на июнь 2023 года

В пункте 23.1 Информационной карты электронного аукциона документации установлено:

«Областной бюджет:

Год-2021; Сумма-18 600 000,00рублей;

Год-2022; Сумма-147500000,00рублей;

Год-2023; Сумма-63 374 926,55рублей»

Таким образом, «График оплаты выполненных работ», «График производства работ» и «Календарный план» противоречат друг другу, так как «График оплаты выполненных работ», «График производства работ» дает право на выполнение работ сроком на **8 месяцев и 10 календарных дней**, а «Календарный план» **до июня 2023 года**.

По мнению заявителя, указанные нарушения повлияли на результат определения поставщика и ограничили конкуренцию на участие в электронном аукционе, так как в документации присутствуют грубые нарушения Закона.

На основании изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку, признать жалобу обоснованной и выдать предписания об устранении допущенных нарушений

Представитель заказчика не согласился с доводами жалобы и пояснил следующее.

1. В расчете начальной (максимальной) цены контракта включена стоимость сметы в уровне цен, прошедших государственную экспертизу, с последующим применением лимитированных затрат (на возведение временных зданий и сооружений 1,8%, а также на удорожание при производстве работ в зимнее время 1,5%), индексов-дефляторов с использованием данных Росстата, рассчитанного на момент подготовки конкурсной документации и Министерства экономического развития, учитывающего период строительства размещенных на официальных сайтах соответствующих ведомств и в соответствии с Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 года № 841/пр. Стоимость сметы к контракту рассчитана с учетом лимитированных затрат и индексов-дефляторов.

2. На основании закона Владимирской области № 130-03 от 22.12.2020 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» финансирование на закупку №0128200000121000046 «Выполнение работ по строительству объекта "Жилой корпус сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд пожилых людей и инвалидов по адресу: Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, п. Гусевский, ул. Строительная, д. 28" рассчитано на три года: Год-2021; Сумма-18 600 000,00 рублей;
Год-2022; Сумма-147500000,00 рублей;
Год-2023; Сумма-63 374 926,55 рублей»

«График производства работ», «График оплаты выполненных работ» разработан Заказчиком согласно проектно-сметной документации, имеющей положительное заключение экспертизы и являющейся приложением 2 к информационной карте. С учетом финансового обеспечения (3 года), срок выполнения работ (8 месяцев) разделен на 2021, 2022, 2023 года в соответствии с календарным планом, в котором отражены виды работ, согласно графика производства работ.

Представитель заказчика обращает внимание на то, что работы, отраженные в календарном плане, не превышают 8 месяцев, и должны выполняться в соответствии с разбивкой по годам с 2021 г. по 2023 г.

Кроме того, в соответствии с п. 3.2. Контракта Подрядчик вправе выполнить Работы досрочно и сдать Заказчику результат в установленном настоящим Контракте порядке. На основании этого Заказчик в соответствии с п.2.7. Контракта при досрочном выполнении работ Подрядчиком, оплата выполненных работ Заказчиком осуществляется в соответствии с п.2.6. Контракта, при условии поступления денежных средств на лицевой счет Заказчика.

Таким образом, заказчиком соблюдены все требования законодательства, в связи с чем, заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Уполномоченный орган в своих письменных пояснениях сообщил, что нарушений законодательства со стороны уполномоченного органа при осуществлении данной закупки не допущено.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

25.01.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0128200000121000046 и документация об электронном аукционе на выполнение работ по строительству объекта "Жилой корпус сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд пожилых людей и инвалидов по адресу: Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, п. Гусевский, ул. Строительная, д. 28".

27.01.2021 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона №0128200000121000046 и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта: 229 474 926,55 рублей.

1. Частью 1 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что В соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Пункт 1 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит о том, что контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 настоящей статьи, с учетом части 4 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, путем проведения:

- плановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с настоящим Федеральным законом отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения федеральных нужд, в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок;

- внеплановых проверок в отношении субъектов контроля;

Часть 4 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусматривает, что контроль в отношении операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа.

Пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Частью 9 статьи 99 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд, а также закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета;

2) органом государственного финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

3) органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Вышеуказанные положения статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок свидетельствуют о том, что к полномочиям контрольного органа в сфере закупок (каковым является территориальный антимонопольный орган) не относится проведение проверки надлежащего исполнения заказчиком требований законодательства РФ к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта.

Данные полномочия в соответствии с частями 8,9 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок делегированы органам государственного (муниципального) финансового контроля.

Контрольный орган в сфере закупок лишь констатирует факт наличия в закупочной документации обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Изучив представленные документы, Комиссия Владимирского УФАС пришла к выводу о том, заказчиком по данной закупке был произведен перерасчет показателей сметной стоимости работ в текущем уровне цен. Стоимость сметы к контракту актуализирована и рассчитана с учетом лимитированных затрат и индексов-дефляторов.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС приходит к выводу о несостоятельности данного довода жалобы.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно пояснениям заказчика, «График производства работ», «График оплаты выполненных работ» разработан согласно проектно-сметной документации. С учетом финансового обеспечения (3 года), срок выполнения работ (8 месяцев) разделен на 2021, 2022, 2023 года в соответствии с календарным планом, в котором отражены виды работ, согласно графику производства работ.

При этом работы, отраженные в календарном плане, не превышают 8 месяцев и должны выполняться в соответствии с разбивкой по годам с 2021 г. по 2023 г.

Кроме того, Комиссия Владимирского УФАС констатирует, что проектная документация на выполнение работ по строительству объекта "Жилой корпус сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд пожилых людей и инвалидов по адресу: Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, п. Гусевский, ул. Строительная, д. 28" получила положительное заключение в ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза» (№33-1-1-3-007266-2020 от 13.03.2020).

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика нарушений не установила.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Е... на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Жилой корпус сопровождаемого проживания на 130 мест для нужд пожилых людей и инвалидов по адресу: Владимирская область, г. Гусь-Хрустальный, п. Гусевский, ул. Строительная, д. 28" (№ закупки 0128200000121000046) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.