

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/30-248/2020**

07 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 07.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,  
членов Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

.... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Кедр» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ на объекте: "Модернизация водопроводной сети п. Мезиновский (ул. Фрезерная, ул. Брикетная, ул. Свердлова, ул. Новая, ул. Почтовая, ул. Чкалова, ул. Дачная, ул.40 лет Октября) Гусь-Хрустального района"(муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) владимирской области (№ закупки 0128200000120000988).

Уполномоченный орган (департамент имущественных и земельных отношений Администрации Владимирской области), надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя уполномоченного органа.

Заказчик (администрация муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) Владимирской области, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения жалобы ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя уполномоченного органа.

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/30-248/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила ООО «Кедр» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ на объекте: "Модернизация водопроводной сети п. Мезиновский (ул. Фрезерная, ул. Брикетная, ул. Свердлова, ул. Новая, ул. Почтовая, ул. Чкалова, ул. Дачная, ул.40 лет Октября) Гусь-Хрустального района"(муниципального образования

Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) владимирской области (№ закупки 0128200000120000988).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, а именно:

1. В своей жалобе заявитель указывает, что проектная документация - частично отсутствует в составе документации о закупке.

2. Проект муниципального контракта документации об Аукционе не содержит положения пунктов 3, 4, 5 Постановлением № 1466 в нарушение требований ч. 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Заказчиком не опубликован проект организации строительства.

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе, провести внеплановую проверку и выдать заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства.

Заказчик в мотивированном отзыве пояснил по существу доводов жалобы следующее.

Предмет закупки- выполнение работ на объекте: "Модернизация водопроводной сети п. Мезиновский.

Данные работы не относятся к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.

Заказчиком в аукционной документации в п. 53 Информационной карты электронного аукциона не установлено требование о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в связи с чем, заказчиком правомерно не отражены положения пунктов 3, 4, 5 Постановления № 1466 в проекте контракта.

В мотивированном отзыве позиция уполномоченного органа по доводам жалобы идентична.

Уполномоченный орган Владимирской области считает доводы жалобы необоснованными.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

17.03.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено изменение извещения № 0128200000120000988 о проведении электронного аукциона на выполнение работ на объекте: "Модернизация водопроводной сети п. Мезиновский (ул. Фрезерная, ул. Брикетная, ул. Свердлова, ул. Новая, ул. Почтовая, ул. Чкалова, ул. Дачная, ул.40 лет Октября) Гусь-Хрустального района"(муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 12 532 090.00 рублей.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч. 16 и ч.16.1 ст. 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно ч. 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно ч. 2 ст. 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства. Ч.12 ст. 48 ГрК РФ установлен исчерпывающий перечень разделов, включаемых в состав проектной документации объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

В соответствии с извещением о проведении аукциона, опубликованным в ЕИС, положениями документации об аукционе, объектом закупки является выполнение работ на объекте: "Модернизация водопроводной сети п. Мезиновский.

Таким образом, объект закупки не является строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства.

Таким образом, доводы заявителя жалобы не находят своего подтверждения, так как требования к полноте проектной документации (в том числе к размещению проекта организации строительства) в соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 в данном случае не применимы.

Таким образом, первый и третий доводы заявителя не находят подтверждения.

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации принято постановление от 23.12.2016 № 1466 « Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций», (далее Постановление №1466).

Согласно пункту 3 Постановления №1466 в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять заказчику документы, указанные в пункте 2 раздела 1 Постановления №1466, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Согласно пункту 4 Постановления № 1466 в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

Согласно пункту 5 Постановления №1466 оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Однако, Заказчиком в аукционной документации в п. 53 Информационной карты электронного аукциона не установлено требование о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в связи с чем, заказчиком правомерно не отражены положения пунктов 3, 4, 5 Постановления № 1466 в проекте контракта.

Вместе с тем, Заявитель явку представителей на заседание Комиссии не обеспечил, а также в составе жалобы не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода.

На основании изложенного, второй довод заявителя является несостоятельным.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Кедр» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ на объекте: "Модернизация водопроводной сети п. Мезиновский (ул. Фрезерная, ул. Брикетная, ул. Свердлова, ул. Новая, ул. Почтовая, ул. Чкалова, ул. Дачная, ул.40 лет Октября) Гусь-Хрустального района"(муниципального образования Гусь-Хрустальный район (муниципальный район) владимирской области (№ закупки 0128200000120000988) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*