

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
Строительная компания
“ТРЕСТ “СЕВЭНЕРГОСТРОЙ”

Телефон: 271-45-42, 271-45-33 Факс: 271-45-42 191015, Санкт-Петербург, ул. 9-я
Советская, д. 4-6, лит. А
ИНН 7825433488, ОГРН 1027809251084
E-mail: skseverno@mail.ru

Исх. № 1/10 от “16” мая 2019 г.

**В УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ**

Адрес: Санкт-Петербург, 4-ая линия В.О., д. 13, лит А

Заявитель: Акционерное общество Строительная компания
«Трест «Севэнергострой»
ул. 9-я Советская, д.4-6, лит.А г. Санкт-Петербург, 191015
Телефон: 8 (812) 271-45-42
Факс: 8 (812) 271-45-42
e-mail: skseverno@mail.ru

СПб УФАС России
№ 14657/19
от 16.05.2019



Заказчик, действия которого обжалуются:

Санкт-Петербургский филиал Федеральное государственное автономное учреждение
«Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический
комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова» Минздрава России
Адрес: Российская Федерация, 192283, Санкт-Петербург,
ул. Ярослава Гашека, дом 21
Телефон: 8 (812) 324-66-66
e-mail: gz@mntk.spb.ru

Почтовый адрес: 127486, г. Москва, б-р Бескудниковский, дом 59А

Запрос котировок в электронной форме:
Номер извещения: 31907850819

ЖАЛОБА

на документацию при проведении запроса котировок в электронной форме

Заказчик: Санкт-Петербургский филиал Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова» Минздрава России.

Контактное лицо Заказчика: Ковалевский Кирилл Владимирович
Адрес: Российская Федерация, 192283, Санкт-Петербург, ул. Ярослава Гашека, дом 21
Почтовый адрес: 127486, г. Москва, б-р Бескудниковский, дом 59А
Телефон: 8 (812) 324-66-66; e-mail: gz@mntk.spb.ru

Заявитель: Акционерное общество Строительная компания «Трест «Севэнергострой».
Адрес: ул. 9-я Советская, д.4-6, лит.А г. Санкт-Петербург, 191015
Телефон: 8 (812) 271-45-42; Факс: 8 (812) 271-45-42; e-mail: skseverno@mail.ru
Контактное лицо: Липская Екатерина Алексеевна.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения:
31907850819

Наименование закупки:
Выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации противопожарных систем

Начальная (максимальная) цена договора:
1 788 946 рублей 96 копеек

Дата размещения извещения:
07 мая 2019

Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены:

Акционерное общество Строительная компания «Трест «Севэнергострой» (далее – Заявитель), ознакомившись с положениями документации запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации противопожарных систем, извещение № 31907850819, просит комиссию антимонопольного органа признать нарушениями следующие положения закупочной документации:

В соответствии с пунктом 2 части 6.1. статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки **не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.**

Довод 1:

В соответствии с пунктом 5 Технического задания закупочной документации Заказчику необходимо в том числе выполнение работ по проектированию автоматической установки пожарной сигнализации (АУПС), модернизации внутреннего противопожарного водопровода (ВПВ), системы охранной и тревожной сигнализации (СОТС), автоматической установка газового пожаротушения в архиве ангара (АУГПТ), автономных установок порошкового пожаротушения в шкафах и щитовых установок электроснабжения (АУППТ).

Требования к техническому заданию на проектирование перечисленных выше систем содержатся в Руководящем документе РД 25.952-90 "Системы автоматические пожаротушения, пожарной, охранной и охранно-пожарной сигнализации. Порядок разработки задания на проектирование" (далее – РД), утв. Министерством электротехнической промышленности и приборостроения СССР 01.01.1991 года, действующим в настоящий период.

Согласно пункту 1.3. РД задание на проектирование согласовывается руководством организации разработчика и утверждается руководством организации-заказчика.

Вместе с тем Техническое задание не согласовано руководителем Федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр «Межотраслевой научно-технический комплекс «Микрохирургия глаза» имени академика С.Н. Федорова» Минздрава России.



Утверждение закупочной документации директором филиала автономного учреждения не является надлежащим исполнением пункта 1.3. РД, поскольку филиал согласно пункту 2 статьи 55 Гражданского кодекса РФ является обособленным подразделением юридического лица и директор филиала не является руководителем (законным представителем) юридического лица – автономного учреждения.

Довод 2:

Согласно пункту 6 раздела 3 закупочной документации «Техническое задание на проектирование» исходными данными для проведения работ по проектированию являются поэтажные планы существующих зданий, «Проект благоустройства элементов благоустройства – некапитального вспомогательного здания МНТК», прикреплены отдельным файлом к Техническому заданию, которые представлены в Приложении к Техническому заданию.

Вместе с тем согласно Приложению к Техническому заданию Заказчик разместил проект благоустройства элементов благоустройства «Проект благоустройства элементов благоустройства – некапитального вспомогательного здания МНТК» не в полном объеме.

В нарушение пунктов 3.1. и 4.2. Правил благоустройства территории Санкт-Петербурга (далее – Правила благоустройства), утвержденных Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 09.11.2016 года № 961, **Заказчик разместил в единой информационной системе исключительно Том 3 (рабочая документация) проектной документации без иных томов, документов и графических материалов проекта.**

Указанная правовая позиция также подтверждается складывающейся практикой антимонопольных органов: Решение ФАС России от 19.11.2018 N 223ФЗ-849/18, Решение ФАС России от 06.09.2017 N 223ФЗ-868/17, Решение ФАС России от 28.04.2018 N 18/44/105/397.

К тому же в нарушение пункта 5.1. Правил благоустройства в размещенном Заказчиком документа **отсутствует информация** о согласовании проекта КГА города Санкт-Петербурга.

Довод 3:

В соответствии с пунктами 1-3 Технического задания на проектирование (раздел 3 закупочной документации) Исполнитель осуществляет следующие работы по проектированию:

1. Автоматической установки пожарной сигнализации, модернизации внутреннего противопожарного водопровода в здании, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре, дооснащения системы контроля и управления доступом в здании, системы охранной и тревожной сигнализации, системой аварийного освещения, автономной системы порошкового пожаротушения щитовых и шкафов установок электроснабжения в здании **«Операционного блока с пансионатом на 300 мест».**
2. Автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре, системы охранной и тревожной сигнализации в здании **«Закрытая гаражная автостоянка на 5 автомашин».**
3. Автоматической установки пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре, системы газового пожаротушения в архиве, системы охранной и тревожной сигнализации в здании **«Вспомогательное некапитальное здание МНТК».**

При этом в составе закупочной документации (в том числе в Приложениях к Техническому заданию) отсутствует проект здания (помещений) и иные документы (схемы, планы), позволяющие Исполнителю идентифицировать характеристики здания **«Операционного блока с пансионатом на 300 мест»** для выполнения работ по проектированию автоматической установки пожарной сигнализации, модернизации внутреннего противопожарного водопровода в здании, системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре, дооснащения системы контроля и управления доступом в здании, системы охранной и тревожной сигнализации, системой аварийного освещения, автономной системы порошкового пожаротушения щитовых и шкафов установок электроснабжения.

Довод 4:

В пункте 17 Технического задания закупочной документации в нарушение требований Федерального закона № 223-ФЗ указаны незаконные и необоснованные требования к исполнителю:



- «1. Членство в СРО, что подтверждается выпиской из реестра участников СРО;
2. Должен иметь в штате сотрудников, имеющих опыт работ в проектировании систем противопожарной защиты;
3. Иметь в штате сотрудников, имеющих опыт работ с оборудованием Стрелец, и имеющих подтверждение о прохождении повышения квалификации по работе с данным оборудованием (не старше 5 лет)».

Вместе с тем Заказчиком в нарушение пункта 10 части 10 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ **не указано какие конкретно свидетельство СРО требуются от Исполнителя.** Также отсутствуют ссылки на положения законодательства, обязывающие участника иметь какой-либо допуск СРО для выполнения работ, предусмотренных Техническим заданием.

Незаконными являются и требования подпунктом 2 и 3 пункта 17 Технического задания, поскольку ограничивают круг возможных участников закупки, имеющих соответствующих сотрудников непосредственно «в штате», то есть формально работников на основании трудового договора.

Участник вправе привлекать для выполнения физических лиц на основании гражданско-правовых договоров подряда (оказания услуг) или соисполнителей из числа юридических лиц.

Ограничение, касающиеся обязанности Исполнителя иметь штатных сотрудников, не соответствует положения статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Довод 5:

В соответствии с пунктом 5 Технического задания закупочной документации Заказчику необходимо выполнение работ по проектированию следующих систем:

- « - автоматическая установка пожарной сигнализации (АУПС);
- модернизация внутреннего противопожарного водопровода (ВПВ);
- система оповещения и управления эвакуацией при пожаре (СОУЭ)
- дооснащение системы контроля и управления доступом (СКУД);
- система охранной и тревожной сигнализации (СОТС);
- автоматическая установка газового пожаротушения в архиве ангара (АУГПТ);
- автономные установки порошкового пожаротушения в шкафах и щитовых установок электроснабжения (АУППТ);
- система аварийного освещения на путях эвакуации (САО)».

При этом в документации о закупке, включая проект договор (раздел 5 закупочной документации, отсутствует указание на право исполнителя привлекать соисполнителей (субподрядчиков).

Соответствующее нарушение обусловлено в том числе следующими обстоятельствами:

5.1. Заказчик требует выполнение проектирования не взаимосвязанных друг с другом систем (например, пожарной сигнализации и системы охранной и тревожной сигнализации и системы контроля управления доступом);

5.2. Заказчик требует выполнение проектирования на трех различных объектах согласно пунктам 1, 2 и 3 Технического задания.

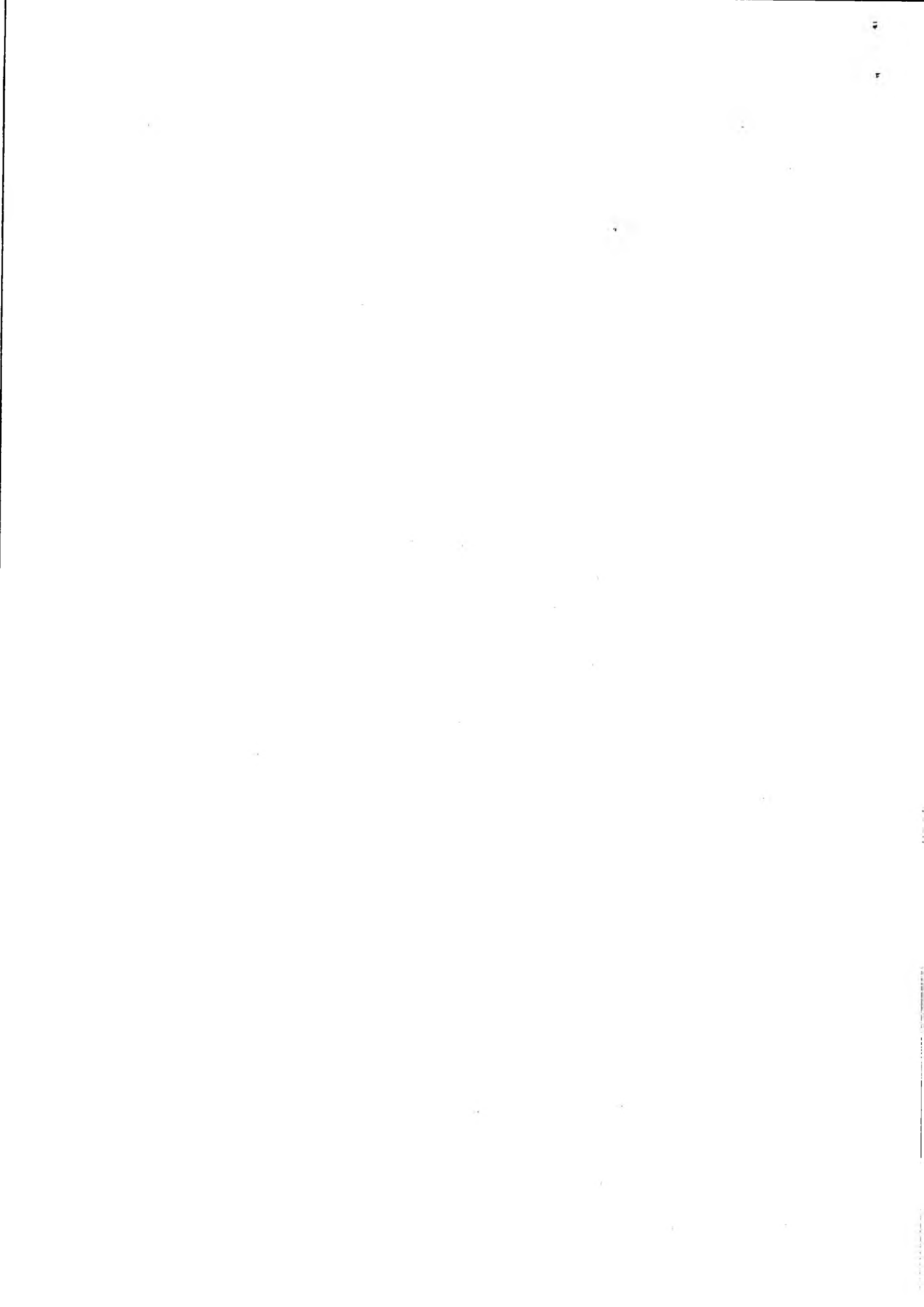
При этом в закупочной документации отсутствует обоснование запрета на привлечение соисполнителей по Договору.

Довод 6:

Согласно части 10 статьи 3.2. Федерального закона № 223-ФЗ форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме **устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.** При этом в извещении по рассматриваемой закупке информация о форме заявки отсутствует.

Также в нарушение части 9 статьи 3.2. Федерального закона № 223-ФЗ в извещении о закупке отсутствует информация о дате рассмотрения заявок, порядке рассмотрения заявок и порядке подведения итогов закупки.

Исходя из всего выше изложенного, считаем, что своими действиями Заказчик нарушил Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",



На основании изложенного выше,

ПРОСИМ:

1. Признать Заказчика нарушившим положения статьи 3, 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
2. По результатам рассмотрения жалобы выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию запроса котировок в электронной форме на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации противопожарных систем, извещение № 31907850819 об исключении требований, ограничивающих конкуренцию и нарушающих законодательство при проведении закупки.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия генерального директора АО СК «СЭС», на 6 (шесть) листах.

Генеральный директор
АО СК «СЭС»



/Бочай Евгений Ильич/

