

## Жалоба на действия закупочной комиссии

27.03.2020 Акционерным обществом «Бийскэнерго» (далее – Заказчик) в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009022177 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «на право заключения договора подряда на выполнение работ по ремонту кровель Главного корпуса для нужд АО «Бийскэнерго» (Закупка №2140-2020-АФ)» (далее – закупка).

В целях принятия участия в закупке ООО «КУЗБАССЭНЕРГОКОМПЛЕКТ» (далее также – Заявитель) в порядке, установленном документацией о закупке была подана заявка (идентификационный номер заявки – 376289).

Протоколом № 32 АФ, размещённым в ЕИС 12.05.2020, закупка была признана несостоявшейся на основании п 7.14.1 Документации: в ходе оценки заявок возникает необходимость корректировки документации о конкурентной закупке.

С принятым закупочной комиссией решением ООО «КУЗБАССЭНЕРГОКОМПЛЕКТ» не может согласиться по следующим основаниям.

В силу части 1 статьи 2 Закона о закупках правовую основу закупок, осуществляемых в соответствии с указанным нормативным правовым актом составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Закон о закупках, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также принятые в

20.05.2020  
25.05  
206586  
Акс



соответствии с ними и утвержденные в установленном порядке положения о закупке (далее – положение о закупке).

Как следует из части 2 статьи 2 Закона о закупках принимаемое и утверждаемое в установленном порядке положение о закупках должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, основным документом, определяющим организацию закупочной деятельности у заказчика, является принятое и утвержденное в установленном порядке положение о закупке.

Решением Единственного акционера Акционерного общества «Бийскэнерго» от 15.09.2014 №6 утверждено Положение о закупке товаров, работ и услуг ОАО «Бийскэнерго» (далее – Положение), которое размещено на официальном сайте Единой информационной системы 22.09.2014г.

Пунктом 8.7.1.9 Положения в редакции от 12.04.2019 предусмотрены следующие случаи признания запроса предложений несостоявшимся:

*«если в ходе оценки заявок возникает необходимость корректировки документации о конкурентной закупке; изменяется источник финансирования; ни одна из заявок не удовлетворяет иным, установленным в документации о конкурентной закупке, требованиям в отношении участника запроса предложений, продукции, условий договора или оформления заявки; участником является юридическое лицо, которое признано взаимозависимым с заказчиком лицом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и включенное в Перечень (Приложение № 1 к настоящему Положению); в запросе предложений принял участие один участник; в результате оценки заявок только одна заявка признана соответствующей; подано две заявки, одним из участников является юридическое лицо, которое признано взаимозависимым с заказчиком лицом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и включенное в Перечень (Приложение № 1 к настоящему Положению); не принял участие ни один участник».*

Пунктом 1 части 3.1. статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) установлено, что конкурентные закупки осуществляются путем **проведения торгов** (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), **запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).**

Таким образом, в соответствии с Законом о закупках запрос предложений является торгами. В силу части 5 статьи 447 ГК РФ несостоявшимися признаются торги, в которых участвовал только один участник. Иные основания признания торгов несостоявшимися устанавливаются законом. Поскольку Закон о закупках не содержит положений, устанавливающих случаи признания закупок несостоявшимися, соответствующие условия устанавливаются Заказчиком в Положении о закупке. Как показывает правоприменительная практика при



составлении Положения о закупке Заказчик обладает определённой степенью свободы, продиктованной целями регулирования Закона о закупках, однако, ограниченной рамками действующего законодательства Российской Федерации.

Так, подача обществом заявки на участие в торгах является акцептом оферты в контексте ст. 438 ГК РФ. Акцепт должен быть полным и безоговорочным. Положениями ч. 5 ст. 447 ГК РФ определены случаи, в которых торги признаются несостоявшимися. Однако правовые последствия такого признания упомянутой нормой права не установлены. Вместе с тем, исходя из общих начал гражданского законодательства можно сделать вывод, что признание торгов несостоявшимися является их конечным результатом только в случае отсутствия поданных заявок на участие в таких торгах либо в случае отказа в допуске к участию в торгах всем потенциальным претендентам, поскольку в упомянутых случаях такое признание не влечет за собой никаких правовых последствий и неспособно привести к нарушению либо ущемлению чьих-либо гражданских прав (Постановление 9 ААС от 09 апреля 2019 года № 09АП-12753/2019 по делу № А40-178332/18).

Однако в случае признания торгов несостоявшимися в связи с необходимостью корректировки документации о конкурентной закупке, вести речь об отсутствии правовых последствий проведения таких торгов не представляется возможным.

Также обращаем ваше внимание, что возможность проведения торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона, не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры, поскольку исключений для таких форм отбора контрагента действующим ГК РФ не установлено. В этой связи положения ГК РФ, регулирующие проведение торгов, в полной мере применяются к иным торгово-закупочным процедурам, основанным на конкурентном отборе контрагента, предложение которого в наибольшей степени удовлетворяет потребностям Заказчика (Решение ФАС Москвы от 22 марта 2019 г. № 1-00-249/77-19).

Таким образом, конечным результатом запроса предложений при наличии в том числе при наличии хотя бы одной заявки, признанной соответствующей требованиям, является заключение с этим участником договора по результатам таких торгов (Решение ФАС России от 18 февраля 2020 г. № 223ФЗ-127/20).

Кроме того, признание закупки несостоявшейся по вышеуказанному основанию фактически является отменой закупки. Согласно пункту 5 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Таким образом, завершение конкурентной закупки без выбора победителя в связи с необходимостью изменения документации о закупке, исходя из которой планировалось осуществление закупки, является несостоятельным (Решение Воронежского УФАС № 05-16/8115 от 18 декабря 2019 г.)

Принимая во внимание тот факт, что закупки должны проводиться заказчиком, в том числе, в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), условие о признании запроса предложений несостоявшимся в случае возникновения необходимости



корректировки документации о конкурентной закупке не отвечает требованиям ГК РФ, Закона о закупках.

Таким образом, нормы, предусмотренные Положением о закупках и закупочной документацией в части наделения заказчика правом признать запрос предложений несостоявшимся в случае возникновения необходимости внесения изменений документации о закупке, противоречат требованиям ст. ст. 1, 10, 447 ГК РФ, ст. ст. 3, 4 Закона о закупках, в связи с чем не подлежат применению и не могут являться основанием для завершения закупки без выбора победителя закупки и заключения договора.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь пунктом 10 статьи 3 Закона о закупках, просим:

- 1) признать решение комиссии о признании закупки несостоявшейся (Протокол № 32 АФ) необоснованным;
- 2) выдать предписание об устранении нарушений Закона о закупках путём внесения изменений в Положение о закупке, отмены Протокола № 32 АФ.

Приложения:

1. Копия протокола подведения итогов № 32 АФ на 2 л. в 1 экз.;
2. Копия Свидетельства о регистрации ООО «КУЗБАССЭНЕРГОКОМПЛЕКТ» на 1 л. в 1 экз.;
3. Копия Свидетельства о постанове на налоговый учет ООО «КУЗБАССЭНЕРГОКОМПЛЕКТ» на 1 л. в 1 экз.;
4. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «КУЗБАССЭНЕРГОКОМПЛЕКТ» на 12 л. в 1 экз.;
5. Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу на 3 л. в 1 экз.

Всего листов – 19 (девятнадцать).

Директор ООО «КУЗБАССЭНЕРГОКОМПЛЕКТ»

ООО

"КУЗБАСС  
ЭНЕРГОКО  
МПЛЕКТ"

Подписано  
цифровой

подпись: ООО  
"КУЗБАССЭНЕРГОКО  
МПЛЕКТ"

Дата: 2020.05.23  
00:04:17 +07'00'