

**Жалоба на действия подведения итогов конкурса
№ 2793984 (в ЕИС № 32312544032), участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства**

Акционерным обществом «Системный оператор Единой энергетической системы» (АО «СО ЕЭС») на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и прилегающей территории зданий АО «СО ЕЭС» по адресам: г. Пятигорск, ул. Подстанционная, д. 26 и г. Пятигорск, ул. Пионерлагерная, д. 30.

Общество с ограниченной ответственностью «Катюша» является участником данного конкурса (заявка № 2).

Согласно протоколу подведения итогов конкурса № 2793984 (в ЕИС № 32312544032), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 10.08.2023, подателю жалобы присвоено балльное значение с учетом весовых коэффициентов 4,544, ООО «Катюша» по сумме баллов заняло второе место.

Согласно конкурсной документации (п. 3.2.1), критериями оценки конкурсных заявок являются:

№ п/п	Наименование критерия	Обозначение выставленного по критерию балла /суммы баллов	Значимость критерия	Обозначение значимости критерия
1.	Цена Договора	Кцi	40%	Вцi
2.	Качество Услуг и квалификация Участника конкурса, в том числе:	Ккуi	60%	Вкуi
2.1.	Опыт выполнения аналогичных договоров	К _{2.1.}	60 %	Р _{2.1.}
2.2.	Деловая репутация	К _{2.2.}	20 %	Р _{2.2.}
2.3.	Наличие системы контроля качества оказываемых Услуг	К _{2.3.}	20%	Р _{2.3.}

При этом меньшее, по сравнению с участником № 1, количество баллов ООО «Катюша» набрало по подкритериям «Деловая репутация» и «Наличие системы контроля качества оказываемых Услуг», в связи с чем комиссией Заказчика принято решение о заключении договора с участником, заявке которого присвоен № 1.

В итоговом протоколе приведен следующий расчет баллов, присвоенных участникам закупки (см. следующую страницу)

№ критерия	Наименование критерия	Значимость (%)		Итоговые оценки конкурсных заявок по критерию			
		Критерий 1	Критерий 2	ЗАЯВКА №1		ЗАЯВКА №2	
				Максимальная оценка	Полученная оценка	Максимальная оценка	Полученная оценка
	Итого баллов			0,640	0,677	0,600	0,600
1	Деловая репутация	20		0,640	0,677	0,600	0,600
2	Качество Услуг и квалификация Участника конкурса, в том числе:	20		2,000	2,544	2,000	2,544
2.1	Наличие системы контроля качества оказываемых услуг		10	0,600	0,600	0,600	0,600
2.2	Деловая репутация		10	0,677	0,677	0,600	0,600
2.3	Наличие системы контроля качества оказываемых Услуг		10	0,600	0,600	0,600	0,600
Итого баллов				1	2		
Цена заявки, в рублях (с НДС):				19 898 940,00	18 829 168,67		
Цена договора, в рублях (с НДС):				23 169 900,00	22 811 900,00		

Срок исполнения договора – октябрь 2025 г.

Согласно указанному расчету, по критерию «Качество Услуг и квалификация Участника конкурса» подателю жалобы присвоено значение с учетом весовых коэффициентов – 2,544 балла. Из них по под критерию «Деловая репутация» - 0,640 баллов (у участника с заявкой № 1 – 0,677 баллов) и под подкритерию «Наличие системы контроля качества оказываемых услуг» - 0,600 баллов (у участника с заявкой № 1 – 1,0 баллов).

При этом в протоколе подведения итогов не указан механизм расчета и присвоения участникам баллов по перечисленным выше подкритериям.

Пунктом 3.2.1.2.3. Конкурсной документации установлено, что оценка по подкритерию 2.2 «Деловая репутация» проводится в соответствии с утвержденным в АО «СО ЕЭС» Алгоритмом (размещен на интернет-сайте АО «СО ЕЭС», ссылка на место размещения: https://www.soups.ru/fileadmin/files/company/tenders/tenders_low/assessment_business_reputation_2022.pdf).

Согласно утвержденному алгоритму, Оценка деловой репутации подразумевает присвоение оценок участникам закупок по пятибалльной шкале в соответствии с порядком, определенным настоящим Алгоритмом.

При расчете осуществляется округление оценок до трех знаков после десятичной точки.

Шаг 1. Для оценки деловой репутации рассчитывается коэффициент деловой репутации участников, который представляет собой сумму значений 5

Алгоритм оценки деловой репутации участников конкурентных закупочных процедур АО «СО ЕЭС» по параметрам деятельности участников, составляющих их деловую репутацию.

Каждому параметру присваивается коэффициент весомости таким образом, чтобы сумма всех коэффициентов весомости могла составить 100 %.

Параметры включают составляющие со своим коэффициентом весомости. Сумма коэффициентов весомости составляющих должна быть равна коэффициенту весомости параметра деятельности.

Шаг 2. Рассчитанный таким образом коэффициент деловой репутации участников приводится к пятибалльной шкале для выставления оценки по подкритерию «Деловая репутация».

Для оценки деловой репутации определены следующие параметры деятельности участников, их составляющие и коэффициент весомости в общей оценке:

– рыночные позиции участника – 16,5 % [1]

- масштаб деятельности участника – 10,5 % [1.1]
- выручка от реализации товаров (работ, услуг), тыс. руб. – 5,5 % [1.1.1]
- балансовая стоимость активов, тыс. руб. – 5,0 % [1.1.2]
- доступность (известность) информации об участнике (наличие сайта в сети «Интернет») – 2,0 % [1.2]
- время существования участника, месяцев – 2,0 % [1.3]
- величина уставного капитала, тыс. руб. – 2,0 % [1.4]
- финансовые параметры деятельности участника – 44,0 % [2]
- доля собственных средств (ликвидность) – 15,0 % [2.1]
- прибыльность продаж – 15,0 % [2.2]
- чистый рабочий капитал – 7,0 % [2.3]
- чистые активы – 7,0 % [2.4]
- участие в арбитражных процессах – 14,0 % [3]
- участие в арбитражных процессах в качестве ответчика за последние 2 года – 14,0 % [3.1]
- стратегия и качество корпоративного управления – 17,5 % [4]
- наличие негативной информации о компании, ее собственниках и руководителях в федеральных информационных системах ФНС России и ФССП России – 7,0 % [4.1]
- наличие в структуре собственников участника компаний, зарегистрированных в офшорных зонах, – 7,0 % [4.2]
- наличие принятых антикоррупционных мер в компании – 3,5 % [4.3]
- качество продукции, работ, услуг и специализация компании – 8,0 % [5]
- отзывы (благодарственные и рекомендательные письма) – 2,0 % [5.1]
- соответствие основного и дополнительных видов деятельности (по ОКВЭД) предмету закупки – 6%. [5.2].

Таким образом, Алгоритмом расчета предусмотрен подробный механизм присвоения баллов, который не был раскрыт комиссией Заказчика при подведении итогов по спорной закупке. При этом податель жалобы имеет абсолютно безукоризненную деловую репутацию по подкритериям, указанным в Алгоритме.

По подкритерию «Наличие системы контроля качества оказываемых Услуг» (пункт 3.2.2.1.2.3 Документации), Заказчиком установлены следующие показатели:

- «5» баллов присваивается Участнику конкурса, предоставившему копию действующего сертификата ГОСТ Р/ ИСО и копии внутренних документов Участника конкурса, регламентирующих применяемую им систему контроля качества услуг, а также копии сертификатов (свидетельств или удостоверений) штатных специалистов по проведению внутренних проверок в соответствии с применяемой у Участника конкурса системой контроля качества;
- «3» балла присваивается Участнику конкурса, предоставившему копию действующего сертификата ГОСТ Р/ ИСО или копии внутренних документов Участника конкурса, регламентирующих применяемую им систему контроля качества услуг или копии сертификатов (свидетельств или удостоверений) штатных специалистов по проведению внутренних проверок в соответствии с применяемой у Участника конкурса системой контроля качества, а также в иных случаях не подпадающих под критерии оценки на «5» баллов и на «0» баллов;
- «0» баллов присваивается Участнику конкурса, не предоставившему копию действующего сертификата ГОСТ Р/ ИСО, копии внутренних документов

Участника конкурса, регламентирующих применяемую им систему контроля качества услуг, копии сертификатов (свидетельств или удостоверений) штатных специалистов по проведению внутренних проверок в соответствии с применяемой у Участника конкурса системой контроля качества.

В составе заявки подателя жалобы были представлены копии сертификатов контроля качества ИСО (на организацию и на штатных специалистов), сертификат соответствия ГОСТ Р 51870:2014.

При этом в итоговом протоколе не отражено, по какой именно причине был снижен балл данному критерию.

Кроме того, полагаем что Заказчиком при проведении конкурса были неправильно определены размеры критериев, по которым оценивались заявки участников закупки.

Согласно пункту 6 Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Системный оператор Единой энергетической системы» (шестая редакция), 6. В отношении критерия «цена договора» или «стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта» не допускается использование подкритериев. Оценка указанному критерию осуществляется одним из следующих способов, который должен быть указан в документации о закупке:

- в зависимости от отклонения в меньшую сторону от начальной (максимальной) цены:

$$B_i = \frac{N_{\max} - N_i}{N_{\max}} \cdot B_{\max}$$

где: B_i – балльная оценка ценового предложения для i -го Участника;

N_i – цена предложения i -го Участника;

N_{\max} – начальная (максимальная) цена договора;

B_{\max} – максимальный балл,

при применении этой формулы значимость критерия не может быть ниже 75%;

- в зависимости от интервала отклонения в меньшую сторону от начальной (максимальной) цены, интервалы такого отклонения и соответствующая им оценка предусматриваются документацией о закупке. При этом значимость критерия устанавливается в зависимости от предмета закупки:

- приобретение товаров - не менее 70%;
- выполнение работ, оказание услуг, за исключением указанных ниже - не менее 60%;
- оказание медицинских, юридических, образовательных услуг - не менее 40%;
- выполнение работ по созданию, обеспечению функционирования и обслуживанию информационных и инженерных систем, выполнение работ по развитию диспетчерских центров Системного оператора (территориальные проекты) и средств обеспечения непрерывности оперативно-диспетчерского управления в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций, оказание услуг по проведению экспертиз, аудиторских, страховых услуг - не менее 30%;
- выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ, а также предназначенных для нужд оперативно-диспетчерского управления в ЕЭС России услуг по разработке документов в области стандартизации, методик расчетов и испытаний – не менее 20%.

При этом значимость критерия устанавливается в зависимости от предмета закупки:

- приобретение товаров - не менее 70%;
- выполнение работ, оказание услуг, за исключением указанных ниже - не менее 60%;
- оказание медицинских, юридических, образовательных услуг - не менее 40%;
- выполнение работ по созданию, обеспечению функционирования и обслуживанию информационных и инженерных систем, выполнение работ по развитию диспетчерских центров Системного оператора (территориальные проекты) и средств обеспечения непрерывности оперативно-диспетчерского управления в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций, оказание услуг по проведению экспертиз, аудиторских, страховых услуг - не менее 30%;
- выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ, а также предназначенных для нужд оперативно-диспетчерского управления в ЕЭС России услуг по разработке документов в области стандартизации, методик расчетов и испытаний – не менее 20%.

Предметом закупки являются услуги по уборке, в связи с чем Заказчиком должна была быть установлена значимость критерия – 60 %, а фактически установлено 40 %.

Совокупность действий Единой комиссии свидетельствует о формальном подходе при оценке заявок, а также может свидетельствовать о наличии заинтересованности в снижении суммарного итогового балла в отношении подателя жалобы.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Соблюдение заказчиком основных принципов Закона о закупках предполагает неукоснительное соблюдение прав участников в любой сфере правоотношений, в том числе при формировании документации, при допуске заявок, при их оценке, при заключении договора.

Полагаем, действие Единой комиссии противоречат принципам Закона о закупках и ограничивают права ООО «Катюша». На основании изложенного, ПРОШУ: