

Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив»

«14» ноября 2023 года.

**Руководителю Управления Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373. КПП631601001.**

**Жалоба на действия Организатора торгов
при проведении открытого конкурса в электронной форме.**

- 1. Заказчик: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ВИЗИТ-МОСКВА",**
- 2. Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,**
- 4. Реестровый номер извещения (закупки): 1200700080323000002**
- 5. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Открытый конкурс в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ). Конкурс проводится в соответствии с ч. 19 ст. 48 Закона № 44-ФЗ
- 6. Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «Визит-Москва» за 2023 год.
- 7. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** Размещено 18.10.2023 11:50 (МСК) года на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> .

8. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Электронная торговая площадка АО «ЕЭТП» по адресу в сети «Интернет» <http://roseltorg.ru>

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности *организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов*, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Соответствующая закупка, согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» обязана осуществляться Заказчиком посредством электронного конкурса в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч. 4 Совместного письма Минфина Российской Федерации N 24-04-06/3691, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации N РП/4072/18 от 24.01.2018 года Положения Глав 5, 6 Закона N 44-ФЗ *распространяют свое действие в отношении заказчиков, указанных в пункте 7 статьи 3 Закона N 44-ФЗ, поскольку такие заказчики отнесены к субъектам контроля, предусмотренным Законом N 44-ФЗ*. Часть 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ устанавливает случаи обжалования действий (бездействия) заказчика в порядке, установленном антимонопольным органом.

Статья 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливает порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статьей 6 Закона N 223-ФЗ установлено содержание контроля за соблюдением Закона N 223-ФЗ.

На основании системного анализа положений указанных Федеральных законов Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам: 3) *обжалование, а также контроль в отношении юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Законом N 223-ФЗ, но не указанных в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ, осуществляется в соответствии с частью 10 статьи 3, статьей 6 Закона N 223-ФЗ;*

Таким образом, проведение вышеуказанного конкурса является обязательным в силу действующего законодательства, в связи, с чем жалоба подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, как жалоба на обязательные в силу закона торги.

Указанная позиция подтверждается ответом ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/2601/23 от 18.01.2023 года, № ПИ/110223/22 от 06.12.2022 года.

18 октября 2023 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> ООО "ВИЗИТ-МОСКВА" было размещено извещение № 1200700080323000002 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «Визит-Москва» за 2023 год.

ООО АК «Бизнес-Актив» принимало участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия имеет право обжаловать действия организатора торгов, конкурсной комиссии.

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены требования п.п. б п. 1 ч. 11 ст. 48, ч. 9 ст. 32, ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок по критерию «Квалификация участника закупки».

Критерии и показатели оценки заявок на участие в закупке, а также положения о применении критериев оценки, показателей оценки и показателей оценки, детализирующих показатели оценки, установлены Заказчиком в приложении к извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме.

В соответствии с приложением к извещению о проведении электронного конкурса «Критерии оценки заявок» установлены следующие критерии оценки заявок:

- стоимостные: «Цена контракта» - 40%

- нестоимостные: «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - 60%.

Оценка заявок участников закупки по критерию «Квалификация участника закупки» осуществляется на основании двух показателей, по одному из которых нарушен порядок оценки заявок и тем самым нарушен порядок организации и проведения торгов.

Показатель 2: Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации - значимость показателя 50%.

Показатель оценки, детализирующий показатель оценки: Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг – 100%.

Значение количества баллов по детализирующему показателю, присваиваемых заявке, подлежащей оценке (BX_i), рассчитывается по формуле:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}}$$

где:

X_{max} - максимальное значение квалификации участника закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки

«Квалификация участников закупки»;

X_i - значение квалификации участника закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки «Квалификация участника закупки»;

X_{min} - минимальное значение квалификации участника закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки

«Квалификация участников закупки»;

X_{max}^{пред} - предельное максимальное значение квалификации участника закупки, установленное заказчиком - **7 специалистов (аудиторов).**

Оценивается предложение участника о наличии у участника закупки квалифицированных специалистов, **которые будут привлечены к оказанию услуг при исполнении данного контракта**, а именно – аудиторов с действующим квалификационным аттестатом аудитора и являющихся членами саморегулируемой организации аудиторов, а также с опытом работы не менее 3 лет в области аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии с положениями Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Сведения подтверждаются следующими документами:

- трудовая книжка или сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации;

- информация (в том числе данные), результаты применения информационных технологий и документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, его специалистов и иных работников, в том числе предусмотренную в соответствии с профессиональными стандартами (если соответствующий профессиональный стандарт обязателен для применения работодателями в соответствии с законодательством Российской Федерации).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке № 1200700080323000002 от 08.11.2023 года по показателю оценки «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» оценка вторых частей заявок участников закупки проведена в порядке отличном от установленного в приложении к извещению об осуществлении закупки, так как к расчету приняты аудиторы, имеющие квалификационные аттестаты, выданные до вступления в силу порядка, установленного Федеральным законом от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Порядок выдачи квалификационного аттестата аудитора регламентируется ст. 11 Федерального закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Согласно ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 30.12.2008 №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» квалификационный аттестат аудитора выдается саморегулируемой организацией аудиторов при соблюдении установленных условий.

Порядок получения квалификационного аттестата аудитора, установленный статьей 11 Федерального закона от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", вступил в силу с 01 января 2011 г.

Из вышеизложенного следует, что согласно установленного порядка оценки заявок, при оценке заявок участников закупки следует принимать в расчет только квалификационные аттестаты аудиторов, выданные саморегулируемой организацией аудиторов с 01 января 2011 года.

На основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 1200700080323000002 от 09.11.2023 года победителем открытого конкурса в электронной форме признан участник с идентификационным номером заявки 190208, ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "НАЛОГОВЫЙ КОНСУЛЬТАНТ" (ОГРН 1055501050373, ИНН 5501087450, КПП 550401001, ОРНЗ 12006025571) заявке которого присвоено 100 баллов, в том числе по критерию «Квалификация участника закупки» 60 баллов, что свидетельствует о том, что количество аудиторов, которые будут привлечены к оказанию услуг при исполнении данного контракта, имеющих квалификационные аттестаты аудитора, выданные саморегулируемой организацией аудиторов в соответствии с законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности», должно составлять 7 аудиторов.

На основании ст. 19 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" саморегулируемые организации ведут реестр аудиторов и аудиторских организаций в отношении своих членов.

В соответствии с информацией, размещенной в открытом доступе на сайте СРО ААС <https://sroas.ru/firms/12006025571/?tab=tab1> количество аудиторов, имеющих квалификационные аттестаты, выданные СРО аудиторов в соответствии с законом от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» в штате ООО "Аудит-Эксперт", (ОГРН 1215500024794, ИНН 5506193758, КПП 5506193758, ОРНЗ 12206205966) составляет 1 аудитор, что меньше предельного максимального значения показателя, установленного Заказчиком, и не может быть оценено максимальной оценкой по данному показателю, при наличии у других участников закупки в штате 3 аудиторов с квалификационным аттестатом, выданным СРО аудиторов.

Тем самым организатором торгов нарушен установленный порядок оценки заявок, что привело к неправильному определению победителя закупки.

Указанными действиями нарушены права и законные интересы участника закупки ООО АК «Бизнес-Актив», так как при оценке заявок согласно установленного порядка оценки, Заявитель смог бы претендовать на победу в данном конкурсе.

Данная позиция согласуется с решением Межрегионального УФАС по Республике Крым и городу Севастополю № 082/10/18.1-2095/2023 от 13.10.2023 года.

Согласно ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

На основании ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению

закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч. 11 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Частью 8,9 ст. 32 Закона о контрактной системе установлено, что Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

Тем самым, Заказчиком нарушен порядок оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки», что привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции и неправильному определению победителя открытого конкурса в электронной форме.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Приостановить проведение открытого конкурса в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу согласно ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать Заказчика нарушившим требования п.п. б п. 1 ч. 11 ст. 48, ч. 9 ст. 32, ч. 4 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок путём отмены Протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке № 1200700080323000002 от 08.11.2023 года и Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № № 1200700080323000002 от 09.11.2023 года и проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок заново, в соответствии с порядком рассмотрения и оценки заявок и требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» от 15.09.2023 г.
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-Актив».
3. Копия решения № 9 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2021 года.
4. Выписка из реестра СРО №109369-ЮС/23 от 15.09.2023 г.

5. Копия доверенности на представителя от 04.08.2022 года.
6. Копия ответа ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/2601/23 от 18.01.2023 года.
7. Копия ответа ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/110223/22 от 06.12.2022 года.
8. Копия решения Межрегионального УФАС по Республике Крым и г. Севастополю № 082/10/18.1-2095/2023 от 13.10.2023 года.