



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
**Федеральной антимонопольной
службы**
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПОЛЕВСКАЯ
КОММУНАЛЬНАЯ КОМПАНИЯ ЭНЕРГО»
(ООО «ПКК Энерго»)
623391, Свердловская обл., г. Полевской, ул.
Крылова, д. № 4, оф.222

ООО «Конструкторское бюро «Каскад»
394016, г. Воронеж, Московский пр-т, д. 53,
пом. 14

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2410/2020

г. Екатеринбург

15.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Конструкторское бюро «Каскад» (394016, г. Воронеж, Московский пр-т, д. 53, пом. 14) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «ПКК Энерго» (623391, Свердловская обл., г. Полевской, ул. Крылова, д. № 4, оф.222), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на выполнение полного комплекса работ по разработке проектно-сметной документации по техническому перевооружению водоподготовительной установки котельной 60 МВт, расположенной по адресу: Свердловская область, г. Полевской, ул. Челюскинцев, 43, согласно техническому заданию (Приложение №1 к договору), сметному расчету (Приложение № 2 к договору) (извещение № 32009129189) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Конструкторское бюро «Каскад» (вх. № 01-691м от 03.06.2020 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ООО «ПКК Энерго», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений на выполнение полного комплекса работ по разработке проектно-сметной документации по техническому перевооружению водоподготовительной установки котельной 60 МВт, расположенной по адресу: Свердловская область, г. Полевской, ул. Челюскинцев, 43,

согласно техническому заданию (Приложение №1 к договору), сметному расчету (Приложение № 2 к договору) (извещение № 32009129189), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Просили признать ее необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Полевская коммунальная компания Энерго» (далее – Положение о закупках), утвержденное по Решению единственного акционера ООО «Полевская коммунальная компания Энерго» от 25.09.2019 г. и размещенное в единой информационной системе в версии 2 от 09.10.2019 г.

30.04.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009129189 и документация на выполнение полного комплекса работ по разработке проектно-сметной документации по техническому перевооружению водоподготовительной установки котельной 60 МВт, расположенной по адресу: Свердловская область, г. Полевской, ул. Челюскинцев, 43, согласно техническому заданию (Приложение №1 к договору), сметному расчету (Приложение № 2 к договору).

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 160 119,00 руб.

19.05.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов запроса предложений, по результатам которой составлен протокол №32009129189-03, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участник закупки ООО «Конструкторское бюро «Каскад» не допущен к участию в запросе предложения по следующему основанию: «п. 4.13.2.3, п. 4.13.2.4, п. 4.13.3.4 документации, а также раздел 5 Положения о закупке товаров, работ, услуг. Документы представлены не в полном объеме, с нарушением требований закупочной документации, а также требований технического задания».

В соответствии с п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 5.3.2 Положения о закупках документация о проведении запроса предложений должна содержать сведения, определенные частью 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

В силу п. 5.5.1 Положения о закупках для участия в запросе предложений участник закупки подает заявку(предложение) на участие в запросе предложений в порядке и в соответствии с формой, которые установлены документацией о проведении запроса предложений.

Такая заявка (предложение) подается в письменной форме на бумажном носителе в запечатанном конверте или в электронной форме.

В п. 14 Информационной карты закупочной документации установлено, что в состав Заявки на участие в Запросе предложений должны входить следующие документы:

1. Заявка Претендента на участие в Запросе предложений;
2. Анкета Претендента на участие в Запросе предложений;
3. Техничко-коммерческое предложение;
4. Документы, указанные в пункте 13 раздела 5 «Информационная карта»

В случае если в разделе 10 настоящей Документации «Образцы форм основных документов, включаемых в состав заявки на участие в запросе предложений», содержатся соответствующие формы, такие формы обязательны к использованию Претендентом на участие в Запросе предложений.

В Разделе 10 закупочной документации установлены образцы форм основных документов, включаемых в состав заявки на участие в запросе предложений, в том числе формы № 1 «Заявка на участие в открытом запросе предложений», № 3 «Технико-коммерческое предложение».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Конструкторское бюро «Каскад» в составе заявки предоставлены, в том числе, документы по форме № 1 «Заявка на участие в открытом запросе предложений» и по форме № 3 «Технико-коммерческое предложение», соответствующие требованиям закупочной документации.

В Заявке на участие в открытом запросе предложений по форме № 1, предоставленной ООО «Конструкторское бюро «Каскад» в составе заявки, содержится ценовое предложение, а именно 779 599,96 (Семьсот семьдесят девять тысяч пятьсот девяносто девять рублей 96 копеек) руб.

Таким образом, снижение по цене участника закупки ООО «Конструкторское бюро «Каскад» составило 33 %.

В силу п. 4.13.3.4 Раздела 4 закупочной документации заказчик вправе отклонить Заявку, если было установлено, что предложенная в ней цена в сочетании с другими предложениями Заявки в отношении объекта закупки аномально занижена, то есть на 25 (двадцать пять) или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной в Извещении о проведении Запроса предложений и пункте 8 раздела 7 «Информационная карта», и у Заказчика возникли обоснованные сомнения в способности Участника исполнить договор на предложенных условиях. При установлении данного факта Заказчик имеет право запросить у такого Участника структуру предлагаемой цены и обоснование такой цены. В случае если Участник не представил указанную информацию, подтверждающую его способность исполнить договор на предложенных условиях, Заказчик отклоняет Заявку такого Участника с указанием причин отклонения.

Таким образом, согласно положениям закупочной документации у заказчика/закупочной комиссии имеется право отклонить заявку участника (в которой содержится предложение о цене на 25 (двадцать пять) или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора), исключительно в том случае, если у заказчика/закупочной комиссии возникли обоснованные сомнения в способности Участника исполнить договор на предложенных условиях.

При этом обоснованность неспособности Участника исполнить договор на предложенных условиях не может существовать исключительно субъективно, в связи с чем, данное обстоятельство должно подтверждаться документально.

Исходя из положений закупочной документации, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки не обязан предоставлять в составе заявки документы, подтверждающие обоснование предлагаемой цены. Данная обязанность возникает у участника закупки только в том случае, если заказчиком/закупочной комиссией у участника закупки были запрошены структура предлагаемой цены и обоснование предлагаемой цены.

При этом Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком/закупочной комиссией у участника закупки ООО «Конструкторское бюро «Каскад» не были запрошены документы, отображающие структуру предлагаемой цены и обоснование предлагаемой цены.

Таким образом, у закупочной комиссии на момент рассмотрения заявок отсутствовало документальное подтверждение (не подтверждена обоснованность

сомнений) неспособности участника закупки выполнить условия договора по цене сниженной на 33 % (779 599,96 (Семьсот семьдесят девять тысяч пятьсот девяносто девять рублей 96 копеек) руб.).

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 5.6.1 Положения о закупках закупочная комиссия рассматривает заявки (предложения) на участие в запросе предложений и осуществляет их проверку на соответствие требованиям, установленным документацией о проведении запроса предложений, а также осуществляет проверку соответствия участников закупки требованиям, установленным действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и документацией о проведении запроса предложений.

В соответствии с п. 5.6.6 Положения о закупках закупочная комиссия обязана при рассмотрении заявок (предложений) на соответствие требованиям настоящего Положения и документации о проведении запроса предложений отказать в допуске участнику в случаях, установленных п. 2.10.1. настоящего Положения.

Согласно п. 2.10.1 Положения о закупках закупочная комиссия обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

1) непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличие в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

2) несоответствие участника закупки требованиям документации о закупке или настоящего Положения;

3) несоответствие заявки (предложения) требованиям документации о закупке или настоящего Положения, в том числе, но не ограничиваясь, не предоставление (не указание в заявке) характеристик товара (работ, услуг), установленных в закупочной документации, представление протокола разногласий к проекту договора или иного документа, свидетельствующего о намерении заключить договор на иных условиях, в том числе наличие в таких заявках (предложениях) предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

4) проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и (или) наличие судебного акта арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства или о введении в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя иной процедуры, применяемой в деле о банкротстве;

5) приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или предложения от участника;

6) наличие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Законом №223-ФЗ и (или) Законом №44-ФЗ;

7) несоответствие участника закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

8) установление факта подачи одним участником закупки двух и более заявок на участие в одной процедуре закупки, а при наличии двух и более лотов в одной процедуре, в отношении одного лота, при условии, что поданные им ранее заявки не отозваны;

9) несвоевременная подача заявки (в том числе несвоевременная доставка заявки курьерской службой или транспортной компанией);

10) непредставление документа или копии документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки в закупке, если требование об обеспечении заявок было установлено в закупочной документации;

11) в иных случаях, установленных закупочной документацией и настоящим Положением.

В соответствии с п. 4.13.2.3. Раздела 4 закупочной документации заявка признаётся надлежащей, если она соответствует всем требованиям, изложенным в настоящей Документации, или лучше требований, изложенных настоящей Документацией. Комиссия не рассматривает и отклоняет Заявки, если:

1. Претендент или Заявка не соответствует требованиям, установленным в настоящей Документации;

2. предложенная в Заявке цена товаров, работ, услуг превышает Начальную (максимальную) цену.

Отклонение Заявок по иным основаниям не допускается.

По решению Комиссии Заявка может быть признана надлежащей при наличии в Заявке несущественных отклонений от требований, установленных настоящей Документацией (создание преимущественных условий одному или нескольким Претендентам при этом не допускается). Отклонения считаются несущественным, если они:

-не влияют на состав, объем, сроки, качество и другие характеристики подлежащих поставке (выполнению, оказанию) товаров (работ, услуг) и/или

-не ограничивают любым образом права Заказчика или обязательства поставщика/подрядчика/исполнителя по договору в отличие от того, как они предусмотрены в настоящей Документации.

В связи с изложенным, закупочная комиссия отклонила заявку участника закупки ООО «Конструкторское бюро «Каскад» по основанию, указанному в протоколе №32009129189-03, в нарушение требований ч. 6 ст. 3 закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено нижеследующее.

В силу ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В разделе 5.6 Положения о закупках, а также в п. 2.10.1 Положения о закупках установлен порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, определение победителя запроса предложений.

В силу п. 4.13.3.4 Раздела 4 закупочной документации заказчик вправе отклонить Заявку, если было установлено, что предложенная в ней цена в сочетании с другими предложениями Заявки в отношении объекта закупки аномально занижена, то есть на 25 (двадцать пять) или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной в Извещении о проведении Запроса предложений и пункте 8 раздела 7 «Информационная карта», и у Заказчика возникли обоснованные сомнения в способности Участника исполнить договор на предложенных условиях. При установлении данного факта Заказчик имеет право запросить у такого Участника структуру предлагаемой цены и обоснование такой цены. В случае если Участник не представил указанную информацию, подтверждающую его способность исполнить договор на предложенных условиях, Заказчик отклоняет Заявку такого Участника с указанием причин отклонения.

При этом Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что условие отклонения заявки, содержащееся в п. 4.13.3.4 Раздела 4 закупочной документации, а также возможность заказчика/закупочной комиссии запроса у участников закупки на стадии рассмотрения заявок структуры предлагаемой цены и обоснование такой цены (п. 4.13.3.4 Раздела 4 закупочной документации), не предусмотрены Положением о закупки.

Кроме того, вышеуказанные условия противоречат общим принципам, которыми заказчик должен руководствоваться при закупке товаров, работ, услуг, в том числе, принципу необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В силу изложенного, заказчиком установлены вышеназванные положения (п. 4.13.3.4 Раздела 4 закупочной документации) в нарушение п. 14 ч. 10 ст. 4, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 3.32.3 КоАП РФ.

При этом Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 01.06.2020 г. между заказчиком и подрядчиком в лице ООО «Акви ТЭК» по результатам проведения рассматриваемой закупки был заключен договор № 6/20 в бумажной форме.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Конструкторское бюро «Каскад» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ООО «ПКК Энерго» выявлено нарушение п. 14 ч. 10 ст. 4, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ООО «ПКК Энерго», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с наличием заключенного договора.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение закупочной документации № 32009129189, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в _____.
6. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, осуществивших процедуру подведения итогов, результаты которой содержатся в протоколе № 32009129189-03, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.