



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,
620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Акционерное общество «Уральский
электромеханический завод»
620137, Екатеринбург, ул. Студенческая,
строение 9

ООО «Электра»
141006, Московский округ, Мытищи,
Олимпийский пр-т., стр. 29А, пом. 403

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«ЭЛЕКТРОННЫЕ ТОРГОВЫЕ СИСТЕМЫ»

_____ № _____
На № от

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-4796/2020

г. Екатеринбург

27.11.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу ООО «Электра» (141006, Московский округ, Мытищи, Олимпийский пр-т., стр. 29А, пом. 403) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Уральский электромеханический завод» (620137, Екатеринбург, ул. Студенческая, строение 9), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комплекта технологического оборудования в составе линии кислого травления с применением технологии вакуумного травления и линии снятия фоторезиста (извещение № 32009486473) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Электра» (вх. № 01-30906 от 20.11.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Акционерного общества «Уральский электромеханический завод», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку комплекта технологического оборудования в составе линии кислого травления с применением

технологии вакуумного травления и линии снятия фоторезиста (извещение № 32009486473), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Электра» указал, что заказчиком не опубликован протокол рассмотрения вторых частей заявок. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый отраслевой стандарт закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (В редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 15 февраля 2013 № 46, от 25 сентября 2013 № 53, от 03 декабря 2013 № 54, от 10 апреля 2014 № 59, от 14 мая 2014 № 61, от 04 июня 2014 № 62, от 26 июня 2014 № 63, от 17 октября 2014 № 64, от 20 ноября 2014 № 66, от 31 марта 2015 № 70, от 29 апреля 2015 № 72, от 04 июня 2015 № 73, от 29 июля 2015 № 75, от 22 сентября 2015 № 76, от 24 декабря 2015 № 78, от 29 января 2016 № 79, от 26 апреля 2016 № 82, от 18 мая 2016 № 83, от 24 июня 2016 № 84, от 02 августа 2016 № 86, от 07 декабря 2016 № 88, от 30 декабря 2016 № 89, от 04 апреля 2017 № 93, от 08 сентября 2017 № 97, от 28 февраля 2018 № 100, от 11 апреля 2018 № 101, от 23 июня 2018 № 105, от 04 октября 2018 № 109, от 07 февраля 2019 № 112, от 31 июля 2019 № 120, от 09 октября 2019 № 121, от 17 июля 2020 № 132) и размещенного в единой информационной системе в версии 66 от 31.07.2020.

11.09.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009486473 и документация на право заключения договора на поставку комплекта технологического оборудования в составе линии кислого травления с применением технологии вакуумного травления и линии снятия фоторезиста в действующей редакции от 14.10.2020.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки.

В соответствии с ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В силу пп. 1 п. 6.2.4 Положения о закупках при проведении конкурса, запроса предложений рассмотрение заявок на участие в закупке и подведение итогов закупки осуществляется в порядке и сроки, установленные в разделах 1, 3 приложения № 12, и предусматривает:

- проведение отборочной стадии, в рамках которой допускается уточнение заявок на участие в закупке по решению закупочной комиссии;
- проведение переговоров с участниками закупки (только при проведении запроса предложений в случае закупки продукции, указанной в п. 2 ч. 2 ст. 4.2.1);
- проведение переторжки (по решению закупочной комиссии, если извещением о проведении закупки предусмотрена возможность проведения переторжки)
- проведение оценочной стадии (в случае признания закупки состоявшейся и если данная стадия предусмотрена порядком проведения закупки);
- подведение, оформление итогов закупки.

В п. 17 Раздела 1 извещения о проведении закупки (редакция № 1 от 11.09.2020) были установлены следующие даты рассмотрения заявок и подведения итогов:

Дата рассмотрения заявок и подведения итогов закупки:

Рассмотрение первых частей заявок на участие в закупке: не позднее «29» сентября 2020 года

Дата подачи дополнительных ценовых предложений: «30» сентября 2020 года.

Рассмотрение вторых частей заявок на участие в закупке: не позднее «06» октября 2020 года

Дата подведения итогов закупки: не позднее «09» октября 2020 года

Согласно сведений единой информационной системы 24.09.2020 г. закупочной комиссией было принято решение о направлении запросов в рамках по уточнению первых частей заявок.

12.10.2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по результатам которой составлен протокол №32009486473-01.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Таким образом, регламентированный срок для рассмотрения первых частей заявок, в том числе для подписания протокола рассмотрения первых частей заявок – 29.10.2020 г., при этом закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения первых частей заявок и размещен соответствующий протокол - 12.10.2020 г., что нарушает положения ч. 12 ст. 4 Закона о закупках.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что в силу несвоевременного размещения протокола рассмотрения первых частей заявок подача дополнительных ценовых предложений невозможна, так как технически (по срокам) указанная процедура уже была проведена. По указанной причине заказчиком 14.10.2020 г. были внесены изменения в закупочную документацию в части изменения сроков рассмотрения заявок и подведения итогов.

При этом, представители заказчика предоставили Комиссии Свердловского УФАС России ответ оператора электронной площадки, согласно которому заказчиком были нарушены нормы Закона о закупках, в связи с чем процедура проведения закупки приостановлена.

Таким образом, в целях проведения необходимых этапов закупки, в том числе, подачи дополнительных ценовых предложений участниками закупки, а также рассмотрения вторых частей заявок и размещения соответствующих протоколов, должны быть в извещении о проведении закупки надлежащим образом установлены даты проведения необходимых процедур, в силу того, что дальнейшее проведение закупки невозможно по причине несоблюдения заказчиком норм Закона о закупках в части несвоевременного размещения протокола рассмотрения первых частей заявок.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Электра» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Уральский электромеханический завод» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 12 ст. 4 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Акционерного общества «Уральский электромеханический завод», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, осуществившего несвоевременное размещение протокола рассмотрения первых частей заявок по закупке № 32009486473, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4796/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

27.11.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

на основании своего решения № 066/01/18.1-4796/2020 от 27.11.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику в лице Акционерного общества «Уральский электромеханический завод», его комиссии **в срок до 16 декабря 2020 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4796/2020 от 27.11.2020 г. (извещение № 32009486473), путем внесения изменений в извещение о проведении конкурса в электронной форме в части установления новых дат проведения процедур подачи дополнительных ценовых предложений, рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке, подведения итогов закупки, проведения указанных процедур в установленные даты, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

1. Оператору электронной площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

2. Заказчику в лице Акционерного общества «Уральский электромеханический завод» в срок **до 23 декабря 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*