



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.06.2020 № 8/8512
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Уральская Мануфактура»
620014, Свердловская область,
г. Екатеринбург, ул. Хохрякова, д. 72,
литер А, пом.1
sv-ufa@man-ural.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, РБ, г. Уфа,
ул. Кирова, 128А
zakup@avtodor.rbinfo.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
119435, г. Москва, Большой
Саввинский переулок, 12, стр. 9
company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1772/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Уральская Мануфактура»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры
проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в
составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

0136019

– главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

При участии представителей:

от ООО «Уральская Мануфактура» – (доверенность от 02.03.2020 №79);

от АО «Башкиравтодор» - (доверенность от 25.12.2019 №09юр/1276),

рассмотрев жалобу ООО «Уральская Мануфактура» (620014, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Хохрякова, д. 72, литер А, пом.1) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки полусинтетического моторного масла 10W40 для газовых двигателей КАМАЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение № 32009184470),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Уральская Мануфактура» (620014, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Хохрякова, д. 72, литер А, пом.1) от 16.06.2020 вх. №11201 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки полусинтетического моторного масла 10W40 для газовых двигателей КАМАЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение № 32009184470).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении при рассмотрении вторых частей заявок при участии в запросе предложений, извещение № 32009184470.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 23.06.2020 №11663.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством

Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок

и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

27.05.2020 на официальном сайте zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение о проведении запроса предложений на право заключения договора поставки полусинтетического моторного масла 10W40 для газовых двигателей КАМАЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение № 32009184470).

Как следует из представленных документов и информации с сайта zakupki.gov.ru на участие в закупке поступили две заявки, включая ООО «Уральская Мануфактура».

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в запросе предложений от 08.06.2020 № 32009184470 заявка ООО «Уральская Мануфактура» отклонена по причине предоставления не полного пакета документа, установленных в пункте 4.2 Информационной карты закупочной документации, а именно:

- не предоставления копий изменений к Уставу.

Согласно п. 5 Информационной карты закупочной документации непредставление необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений участнике и (или) предмете закупки, несоответствие предоставленных документов требованиям настоящей закупочной документации является риском участника закупки, подавшего такую заявку, и может являться основанием для отказа в допуске участника закупки к участию в процедуре закупки.

В соответствии с пп. 9 п. 4.2 Информационной карты закупочной документации вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать копию Устава и всех изменений к уставу (если применимо).

Как следует из представленных документов к жалобе, при подаче заявки на участие в запросе предложений на право заключения договора поставки полусинтетического моторного масла 10W40 для газовых двигателей КАМАЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение № 32009184470), ООО «Уральская Мануфактура» предоставило копию Устава от 15.04.2014.

При этом согласно пояснений ООО «Уральская Мануфактура» изменения в Устав не вносились.

В обоснование причин отклонения Заказчик указал на внесение изменений в Устав, что по мнению АО «Башкиравтодор» подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц.

Вместе с тем, Комиссия, рассмотрев выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, установила, что изменения в Устав ООО «Уральская Мануфактура» после его утверждения 15.04.2014 не вносились.

Таким образом, действия Заказчика, необоснованно отклонившего заявку ООО «Уральская Мануфактура» при рассмотрении вторых частей заявок при участии в запросе предложений, извещение № 32009184470 по основанию – не предоставление копий изменений к Уставу, нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Уральская Мануфактура» (620014, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Хохрякова, д. 72, литер А, пом.1) от 16.06.2020 вх. №11201 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки полусинтетического моторного масла 10W40 для газовых двигателей КАМАЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение № 32009184470), является обоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Уральская Мануфактура» (620014, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Хохрякова, д. 72, литер А, пом.1) от 16.06.2020 вх. №11201 на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) при проведении запроса предложений на право заключения договора поставки полусинтетического моторного масла 10W40 для газовых

двигателей КАМАЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение № 32009184470), обоснованной.

2. Заказчику - АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128) выдать предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии