



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

23.03.2021 № 8/3423

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Джи-групп»
111123, РФ, г. Москва,
Шоссе Энтузиастов, д. 54
tender@g-group.art

Заказчик:

АО «БАШСПИРТ»
450078, РБ, г.Уфа,
ул. Ветошникова, д. 97
umto@bashspirt.ru

Электронная торговая площадка:

<http://utp.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО 002/07/3-446/2021

18.03.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалиста 1 разряда отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии от АО «Башспирт»: (доверенность от
16.03.2021), (доверенность от 16.03.2021),
(доверенность от 16.03.2021); в отсутствие заявителя, уведомленного
надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Джи-групп» (111123, РФ, г. Москва, Шоссе
Энтузиастов, д.54) от 11.03.2021 вх. № 3651 на действия АО «БАШСПИРТ»
(450078, РБ, г.Уфа, ул. Ветошникова, д.97) при проведении запроса
предложений по закупке работ по разработке и производству выставочного
стенда АО «Башспирт» на 28-ой международной выставке продуктов питания,

0205474

напитков и сырья для их производства «ПРОДЭКСПО-2021» (извещение № 32110001583),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Джи-групп» (111123, РФ, г. Москва, Шоссе Энтузиастов, д.54) от 11.03.2021 вх. № 3651 на действия АО «БАШСПИРТ» (450078, РБ, г.Уфа, ул. Ветошникова, д.97) при проведении запроса предложений по закупке работ по разработке и производству выставочного стенда АО «Башспирт» на 28-ой международной выставке продуктов питания, напитков и сырья для их производства «ПРОДЭКСПО-2021» (извещение № 32110001583).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки, в связи с отсутствием в нем ценового предложения и просит дать оценку правомерности действий Заказчика, выдать предписание об отмене протоколов.

Заказчик с доводом жалобы не согласен, представлена письменная позиция от 17.03.2021 вх. №4188.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей

эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В Единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru 17.02.2021 размещено извещение № 32110001583 о проведении запроса предложений в электронной форме «Закупка работ по разработке и производству выставочного стенда АО «Башспирт» на 28-ой международной выставке продуктов питания, напитков и сырья для их производства «ПРОДЭКСПО-2021», началом срока подачи заявок на участие в закупке является день, следующий за днем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, дата и время окончания подачи заявок 02.03.2020 11:00 (время Уфимское).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со статьей 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Пунктами 1-16 части 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара; 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и т.д.

Аналогичные положения предусмотрены также «Положением о закупках» АО «Башспирт».

Комиссия установила, что Организатором торгов - АО «Башспирт» разработана документация о закупке, установлены требования к участникам закупки. В документации о закупке установлен перечень документов, который участник закупки подает в электронном виде в составе заявки.

В соответствии с п. 2.1.3. раздела 2 Положения о закупке АО «Башспирт» требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, иные условия устанавливаются документацией о закупке. Разделом 4 Документации о закупке определены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, пунктом 4.1. Требования к

содержанию и форме заявки установлено, что Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения, подпунктом 2 пункта 4.3. Требования к составу заявки установлено предоставление ценового предложения.

Также в соответствии с положениями абз. 1 и 3 пункта 2.1.1. Положения о закупке АО «Башспирт» для участия в закупке участник закупки подает заявку на участие в закупке в срок и в соответствии с формами, которые установлены документацией о закупке.

В случае осуществления закупки в электронной форме заявка подается в форме электронного документа, должна быть подписана усиленной электронной подписью и подана с использованием электронной торговой площадки.

Согласно п.4.2. Документации о закупке, заявка должна включать описание документов, а также копии документов, которые должны быть заверены участником.

П.п. 2 п. 4.3 Документации о закупке предусмотрено, что в составе заявки предоставляется ценовое предложение.

Комиссия отмечает, что участником закупки ООО «Джи-групп» через функционал электронной площадки подана заявка №5042. В соответствии требованиями пункта 4.2. документации о закупке заявка указанного участника содержит описание документов в виде скан-образа документа в формате pdf за подписью генерального директора ООО «Джи-групп» Марьина Д.В. содержащая 15 подпунктов. Каждому подпункту описи соответствует наименование определенного документа, в частности подпункт № 2 - Ценовое предложение на 1 листе.

Вместе с тем, Комиссия, рассмотрев заявку ООО «Джи-групп», установила, что ценовое предложение в виде отдельного документа, как это требует п. 4.2. Документации о закупке отсутствует.

Все поименованные в описи документы кроме ценового предложения представлены в составе заявки участника в виде скан-образов документа в формате pdf или электронного документа в формате word.

Комиссия установила, что ценовое предложение в составе заявки ООО «Джи-групп» отсутствует.

Заявитель в своей жалобе, подтверждает, что в составе поданной заявки не предоставлял ценовое предложение в виде электронного документа, а указал ценовое предложение на электронной площадке, аргументируя это тем, что у Заказчика в документации о закупке отсутствует форма для ценного предложения. Однако Заявителем в составе заявки в виде электронных документов представлена пояснительная записка, информационное письмо «срок оплаты», хотя Организатором торгов в составе документации не представлены формы указанных документов.

Согласно п. 1.11. Положения АО «Башспирт» условиям допуска к участию и отстранения от участия в закупках относятся:

1) несоответствие участника закупки требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки;

2) несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям документации о закупке и (или) настоящего Положения, в том числе отсутствие в заявке участника предложения по одному или нескольким критериям оценки, установленным в документации, а равно в случае, если предложение участника не соответствует терминам, определениям, единицам измерения, параметрам и пределам, установленным в документации;

3) представление участником закупки в составе заявки недостоверных сведений.

Таким образом, несоответствие заявки требованиям Документации о Закупке является основанием для ее недопуска.

Положениями подпункта 2 статьи 3.2. Закона о закупках предусмотрено, что любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке. В соответствии с функционалом электронной площадки Заказчик (организатор торгов) получил 3 (три) запроса о даче разъяснений, в том числе по оформлению заявки, порядке подачи предложения, на все запросы в установленный законом срок были даны разъяснения. Запросов о порядке оформления ценового предложения организатору не поступало.

На участие в запросе предложений «Закупка работ по разработке и производству выставочного стенда АО «Башспирт» на 28-ой международной выставке продуктов питания, напитков и сырья для их производства «ПРОДЭКСПО-2021» извещение №32110001583 было подано 10 заявок. У всех участников закупки, кроме заявителя жалобы - ООО «Джи-групп» представлены ценовые предложения в виде электронного документа в составе заявки участника.

Одним из основных принципов Закона о закупках является принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, в связи с установлением заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, они и применены ко всем участникам в равной степени.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися)

принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Джи-групп» (111123, РФ, г. Москва, Шоссе Энтузиастов, д.54) от 11.03.2021 вх. № 3651 на действия АО «БАШСПИРТ» (450078, РБ, г.Уфа, ул. Ветошникова, д.97) при проведении запроса предложений по закупке работ по разработке и производству выставочного стенда АО «Башспирт» на 28-ой международной выставке продуктов питания, напитков и сырья для их производства «ПРОДЭКСПО-2021» (извещение № 32110001583) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.