

РЕШЕНИЕ
по обращению № 7095/23
о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций

Дата рассмотрения обращения по существу 04.04.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению обращений о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций (далее – Комиссия), в составе:

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России,

рассмотрев в соответствии с главой VII Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение) обращение Фонда капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Московской области (далее – Фонд) о включении Общества с ограниченной ответственностью «Фибробетон» (ИНН: 7721852318) в реестр недобросовестных подрядных организаций аукциона на право выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (аукцион на право оказания услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирных домов, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов; извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://www.rts-tender.ru/20.05.2020> за № РТС250А200053 (далее – Аукцион); при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Фонда – <...> (доверенность от 03.03.2023 № 44) и <...> (доверенность от 31.03.2023 № 95), представителя ООО «Фибробетон» – <...> (доверенность от 17.03.2023), уведомленных надлежащим образом о порядке, времени и месте рассмотрения указанного обращения, после объявленного перерыва с 21.03.2023 по 04.03.2023

УСТАНОВИЛА:

Порядок ведения реестра недобросовестных подрядных организаций установлен Положением и методическими рекомендациями по ведению реестра недобросовестных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденными приказом ФАС России от 26.12.2018 № 1871/18 (далее – Методические рекомендации).

Установив соответствие обращения формальным требованиям

Положения, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Фонду и ООО «Фибробетон» уведомление о поступлении обращения.

Согласно обращению 28.02.2023 Фондом в одностороннем порядке расторгнут заключенный с ООО «Фибробетон» по результатам Аукциона договор от 07.07.2020 № 1706-К (далее – Договор) в связи с ненадлежащим исполнением подрядной организацией обязательств по Договору, что выразилось, в том числе в неисполнении ООО «Фибробетон» обязанности по продлению срока действия банковской гарантии. Также Фондом представлена информация о ненадлежащем исполнении ООО «Фибробетон» условий Договора в части сроков выполнения работ. Фонд просит включить ООО «Фибробетон» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

В соответствии с позицией ООО «Фибробетон» срок действия банковской гарантии по Договору не истек. Договором не установлены требования к сроку продления такой гарантии. Каких-либо писем Фонда по вопросу представления продленной банковской гарантии ООО «Фибробетон» не поступало. ООО «Фибробетон» обращение Фонда просит оставить без удовлетворения.

Рассмотрев материалы обращения, Комиссия установила следующее.

Аукцион проведен 25.06.2020. На основании протокола рассмотрения заявок от 25.06.2020 № РТС250А200053 с ООО «Фибробетон» заключен Договор.

В соответствии с пунктом 255 Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением подрядными организациями условий таких договоров.

Согласно подпункту «д» пункта 208 Положения независимая гарантия оформляется в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени организации, выдавшей независимую гарантию, на условиях, определенных гражданским законодательством, и должна соответствовать следующему требованию: срок действия независимой гарантии должен превышать срок оказания услуг и (или) выполнения работ по договору о проведении

капитального ремонта не менее чем на 60 дней.

Пунктом 17.1 Договора установлено: «Договор вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до 30 декабря 2022 года».

Дополнительным соглашением к Договору от 21.11.2022 № 11 срок действия Договора продлен до 30.09.2023.

В соответствии с пунктом 10.1 Договора обеспечение исполнения Договора составляет 24 829 402, 08 рублей.

Комиссией осмотрена выданная ООО «Фибробетон» банком-гарантом – ПАО Банк «ФК Открытие» банковская гарантия от 29.06.2020 № 20777-447-0529809, действующая до 03.03.2023 включительно.

06.02.2023 Фондом направлено уведомление о расторжении Договора от 06.02.2023 № ИСХ-2648/36 с указанием на неисполнение обязательства о продлении срока банковской гарантии.

Согласно пояснению Фонда установленный период – 15 рабочих дней со дня получения уведомления о расторжении Договора до дня предполагаемой даты расторжения Договора, является достаточным для оформления продленной банковской гарантии и представления Фонду или для зачисления денежных средств на счет Фонда в качестве обеспечительного платежа. В случае исполнения одного из указанных обязательств в установленный период Фонд был готов отозвать уведомление о расторжении Договора.

Каких-либо писем, указывающих на совершение мероприятий по продлению срока действия банковской гарантии, ООО «Фибробетон» Фонду не направляло.

При этом довод ООО «Фибробетон» об обязанности Фонда уведомить ООО «Фибробетон» о необходимости продления срока независимой гарантии по Договору не состоятелен, поскольку указанное требование Положением не установлено.

Отсутствие в Положении нормы, регулирующей порядок продления срока независимой гарантии, не наделяет ООО «Фибробетон» правом произвольного определения такого срока.

В соответствии с представленной ООО «Фибробетон» информацией по запросу Комиссии между ООО «Фибробетон» и ООО «Макс Финанс» заключен агентский договор от 10.01.2023 № 3195 (далее – Агентский договор) на оказание услуг, в том числе «предоставление услуг, направленные на получение Принципалом услуг кредитной организации, предоставляющей услуги по получению обеспечения исполнения Контракта/Договора (Банковская гарантия на обеспечение исполнение контракта/договора или возврата авансового платежа)».

Представитель ООО «Фибробетон» указал на то, что ООО «Макс Финанс» направлены заявки на предоставление банковских гарантий АО «МИнБанк» и ПАО «Промсвязьбанк».

Согласно пункту 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, должны быть зарегистрированы в этом качестве в установленном законом порядке, если иное не предусмотрено Гражданским Кодексом Российской Федерации.

В силу пункта 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

При этом к таким рискам относится взаимодействие с третьим лицом.

Наличие Агентского договора не отменяет обязанность ООО «Фибробетон» исполнять обязательства, установленные Положением и Договором, в том числе обязательства о продлении срока независимой гарантии.

Иные доказательства, подтверждающие совершение ООО «Фибробетон» каких-либо действий, направленных на продление срока действия банковской гарантии, ООО «Фибробетон» не представлены, Комиссией не установлены.

Кроме того, на заседание Комиссии Фондом направлено представление Прокуратуры города Дубна Московской области от 18.01.2023 № 7-01-2023, согласно которому ООО «Фибробетон» систематически нарушал обязательства по Договору:

- по состоянию на 2020 год исполнено менее 5% запланированных Работ;
- по состоянию на 2021 год исполнено менее 13,5% запланированных Работ;
- в совокупности по состоянию на 29.11.2022 исполнено 28,57% от общего числа предусмотренных Договором Работ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 450.1 Гражданского кодекса

Российской Федерации предоставленное указанным кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310 Гражданского кодекса Российской Федерации) может быть осуществлено уполномоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено указанным кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Согласно пункту 226 Положения заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков, в том числе в случае неисполнения обязательства о продлении срока независимой гарантии при изменении сроков оказания услуг и (или) выполнения работ в связи с изменением по соглашению сторон сроков оказания услуг и (или) выполнения работ либо при нарушении подрядной организацией предусмотренных договором о проведении капитального ремонта сроков оказания услуг и (или) выполнения работ.

В силу пункта 227 Положения заказчик принимает решение об одностороннем расторжении договора о проведении капитального ремонта и в письменной форме уведомляет об этом подрядную организацию. Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора о проведении капитального ремонта не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора о проведении капитального ремонта с подрядной организацией. Уведомление должно содержать наименование сторон, реквизиты договора о проведении капитального ремонта, причины, послужившие основанием для расторжения договора о проведении капитального ремонта, и документы, их подтверждающие.

На основании пункта 263 Положения по результатам рассмотрения документов и информации, предусмотренных пунктами 257 и 258 Положения, выносится решение. В случае подтверждения достоверности фактов, содержащихся в направленных заказчиком документах и информации, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, выносит решение о включении информации о недобросовестной подрядной организации, предусмотренной пунктом 256 Положения, в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Документов, свидетельствующих о невозможности соблюдения порядка исполнения обязательств по Договору по каким-либо обстоятельствам, ООО «Фибробетон» не представлено, Комиссией не установлено.

28.02.2023 Договор расторгнут Фондом в одностороннем порядке в связи с ненадлежащим исполнением ООО «Фибробетон» обязательств

по Договору.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 263 Положения и пунктом 6 Методических рекомендаций, Комиссия

РЕШИЛА:

Включить сведения об ООО «Фибробетон» (ИНН: 7721852318) в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Примечание:

согласно пункту 267 Положения включение в реестр недобросовестных подрядных организаций информации о лицах, указанных в пункте 255 Положения, неисполнение действий, предусмотренных пунктом 266 Положения, могут быть обжалованы лицом, информация о котором включена в реестр недобросовестных подрядных организаций, в судебном порядке.