



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Свердловская областная клиническая
больница № 1»
(ГАУЗ СО «СОКБ №1»)
*

ООО «Современные медицинские
технологии»
*

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2626/2020

г. Екатеринбург

02.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:
*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 осуществлено рассмотрение жалобы, при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» – *
- заявителя в лице ООО «Современные медицинские технологии» – *

рассмотрев жалобу ООО «Современные медицинские технологии» (*) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку канюль для проведения кардиохирургических операций на 2020 - 2021гг. (извещение № 32009202147) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Современные медицинские технологии» (вх. № 01-17315 от 22.06.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку

канюль для проведения кардиохирургических операций на 2020 - 2021гг. (извещение № 32009202147), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Современные медицинские технологии» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловская областная клиническая больница №1» Изменения №1 (Редакция №2) (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «СОКБ №1» (протокол №6 от «24» января 2020г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 7 от 30.01.2020.

01.06.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009202147 и закупочная документация на поставку канюль для проведения кардиохирургических операций на 2020 - 2021гг. в действующей редакции 2 от 09.06.2020.

Начальная (максимальная) цена договора 20 750 421,00 руб.

19.06.2020г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол от 19.06.2020 № 1769528, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 1 участника закупки ООО «Современные медицинские технологии» отклонена на основании «Несоответствие участника закупки требованиям документации, а именно: п. 1.26.4 - коннектор, дюйм (1,2) - не соответствует требованиям Описания объекта закупки (3/8 и 1Д)».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 170. Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС одновременно с извещением об осуществлении закупки и помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должна содержать:

1) сведения о возможности заказчика изменить предусмотренные договором количество товаров, объем работ, услуг;

2) размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и конкурсной документации. Размер обеспечения заявки определяется в соответствии с главой 6 настоящего положения;

3) размер обеспечения исполнения договора и/или обеспечения исполнения гарантийных обязательств, срок и порядок их предоставления в случае, если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора и/или обеспечения исполнения гарантийных обязательств. Размер обеспечения исполнения договора, обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется в соответствии с настоящим положением.

Согласно п. 87. Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В силу п. 175. Положения о закупках первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в аукционной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

В п. 179. Положения о закупках указано, что требования к форме заявки на участие в аукционе устанавливаются в аукционной документации.

В соответствии с п. 13.1 Части I. «Общая часть» закупочной документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки:

- согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и проектом договора;
- наименование страны происхождения товара и производителя товара;
- конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии).

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать предложение участника закупки в отношении предмета закупки с приложением документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в аукционной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

<...>

Заявка на участие в аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, закупка которого осуществляется.

В Части II. «Описание объекта закупки» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, используемого при выполнении работ, в том числе по поз. 1.26 «Канюля венозная»:

№ п/п	Наименование параметра (функциональные и качественные характеристики товара)	Ед. изм.	Кол-во	Техническое требование
1. Требуемые технические характеристики				
1.26	Канюля венозная	Шт.	10	
1.26.1	Тип			Двухступенчатая
1.26.2	Тип наконечника			Прямой
1.26.3	Интродьюсер			Наличие
1.26.4	Коннектор, дюйм			3/8 и 1/2
1.26.5	Длина, см			72.5
1.26.6	Диаметр, Fg			23/25

Согласно инструкции по заполнению первой части заявки:

- 1) В п. 1.1.4, 1.2.4, 1.26.6, 1.31.2, 1.32.4, 1.39.4, 1.48.3 описания объекта закупки Участник указывает характеристики в точном соответствии с тем, как это указано в Заказчика;
- 2) Во всех остальных пунктах описания объекта закупки Участник указывает конкретное значение параметра;
- 3) Указать для каждого наименования предлагаемого к поставке Товара товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии)

Участником закупки ООО «Современные медицинские технологии» в первой части заявки на участие в электронном аукционе представлены в том числе следующие характеристики по поз. 1.26 «Канюля венозная»:

№ п/п	Наименование параметра (функциональные и качественные характеристики товара)	Ед. изм.	Кол-во	Техническое требование	Наименование товара к поставке, производитель, страна происхождения
1. Требуемые технические характеристики					
1.26	Канюля венозная	Шт.	10		Канюля венозная Канюли (трубки) для искусственного кровообращения с принадлежностями: Венозная возвратная канюля, армированная: одинарная двухэтажная «ЛиваНова Ю-Эс-Эй, Инк.» США
1.26.1	Тип			Двухступенчатая	
1.26.2	Тип наконечника			Прямой	
1.26.3	Интродьюсер			Наличие	
1.26.4	Коннектор, дюйм			1/2	
1.26.5	Длина, см			72.5	
1.26.6	Диаметр, Fg			23/25	

Проанализировав первую часть заявки участника ООО «Современные медицинские технологии» с идентификационным номером 1 Комиссия установила, что в первой части заявки участника закупки ООО «Современные медицинские технологии» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара несоответствующие Части II. «Описание объекта закупки» закупочной документации, инструкции по заполнению первой части заявки, а именно: по показателю «Коннектор, дюйм» поз. 1.26 «Канюля венозная» участник закупки предложил: «1/2». Вместе с тем, согласно Части II. «Описание объекта закупки» закупочной документации, инструкции по заполнению первой части заявки по поз. 1.26 «Канюля венозная» требовалась указать характеристику материала «Коннектор, дюйм» конкретными значениями «3/8» и «1/2».

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 182. Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

В силу п. 185. Положения о закупках при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях, указанных в пункте 76 настоящего положения.

Согласно п. 76. Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений;

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 73 настоящего положения либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям;

4) наличие в заявке участника закупки предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы, либо если срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке;

5) иных случаях, предусмотренных настоящим положением.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Современные медицинские технологии», закупочной комиссией было принято правомерно.

В соответствии с п. 3 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения: результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Согласно пп. 3 п. 102. Положения о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления закупки (по результатам этапа закупки), подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать в том числе следующие сведения: результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

19.06.2020г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол от 19.06.2020 № 1769528, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Указанный протокол содержит в том числе основания отклонения заявки с идентификационным номером 1 участника закупки ООО «Современные медицинские технологии» отклонена на основании «Несоответствие участника закупки требованиям документации, а именно: п. 1.26.4 - коннектор, дюйм (1,2) - не соответствует требованиям Описания объекта закупки (З/8 и 1Д)».

Комиссией установлено, что при формировании указанного протокола комиссией заказчика допущена техническая опечатка при указании «дюйм (1,2)». Вместе с тем, помимо указанной информации, в протоколе указан номер пункта Части II. «Описание объекта закупки» закупочной документации, что позволяет участнику закупки однозначно идентифицировать основание для отклонения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Современные медицинские технологии» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКБ №1», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*