



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/10/18.1-4515/2023

г. Екатеринбург

21.12.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 16-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания» *

—заявителя жалобы в лице ИП Пьяновой А.С. – *

рассмотрев жалобу ИП Пьяновой А. С. (вх. № 27294-ЭП/23 от 12.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса цен на поставку мешков эвакуаторных (извещение № [32313056050](#)) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Пьяновой А. С. (вх. № 27294-ЭП/23 от 12.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса цен на поставку мешков эвакуаторных (извещение № [32313056050](#)), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Так как , предметом закупки в соответствии с Техническим Заданием, размещенном в Разделе IV Извещения о проведении открытого запроса цен, является мешок патологоанатомический.

Мешок патологоанатомический является медицинским изделием согласно Приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2012 г. № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий», и отнесен к виду 301720 – мешок патологоанатомический с классификационными признаками вида медицинского изделия: «мешок для хранения трупа, подготовленного для анатомического исследования. Это изделие одноразовое».

В нарушение законодательно установленного порядка обращения медицинских изделий, несмотря на то, что предметом закупки фактически является медицинское изделие - мешок патологоанатомический, в закупочной документации Заказчиком не установлено требование о наличии в отношении подлежащего поставке товара регистрационного удостоверения Росздравнадзора.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской

Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка производилась заказчиком в соответствии с положениями Закона о закупках и на основании Положения о закупках Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Комбинат специализированного обслуживания» (далее – Положение), утвержденного приказом директора ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания» от 12.11.2018 № 66 и размещенного в единой информационной системе в версии № 32 от 30.09.2022г.

06.12.2023 в единой информационной системе размещено извещение о проведении открытого запроса цен, № 32313056050 на поставку мешков эвакуаторных.

Начальная (максимальная) цена договора - 720 000,00 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч.1 ст.1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в [части 2](#) настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

Исходя из положений ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, потребности Заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Объектом закупки является : «Поставка мешков эвакуаторных»

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, описание предмете закупки полностью отвечает требованиям и потребностям заказчика. Использование медицинских изделий - мешков патологоанатомических, не предусмотрено каким-либо нормативным актом, регулирующим правила перевозки останков, и договорными обязательствами ЕМУП «КСО».

Таким образом, требование о наличии в отношении подлежащего поставке товара регистрационного удостоверения Росздравнадзора не обязательно к установлению ЕМУП «КСО» как не обусловленное потребностями заказчика и нормативными актами.

Вместе с тем , ЕМУП «КСО» не осуществляет хранение трупов. Предмет закупки : «Поставка мешков эвакуаторных» необходим заказчику для транспортировки тел умерших. Требования к транспортировке тел умерших отсутствуют, не установлены требования и к предметам, используемым при транспортировке.

Кроме того, технические характеристики предмета закупки, установленные в Техническом задании:

2.Требования к поставляемому товару		
2.1	Описание поставляемого товара	Мешок эвакуаторный
2.2	Требования по комплектации товара	Прямоугольная форма, молния посередине во всю длину, загиб пленки по коротким сторонам не менее 6 см., отстрочен стежком не более 5 мм., без ручек.
2.3	Технические характеристики	<ul style="list-style-type: none">- Размер готового изделия: длина 2400 мм. ширина 900 мм.- плотность п/э 220 мкм.- цвет черный, не прозрачный- загиб по короткой стороне не менее 6 см., ширина стежка – не более 5 мм;- шитая швом наружу молния для придания прочности крепления к пленке;- присутствуют фальцы (складки) с каждой из продольных сторон, которые заложены внутри полотна (по 10 см.), для придания объема мешку;- Грузоподъемность не менее 140 кг.- Товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении), не использованным в качестве выставочного образца.

		<p>- Мешок должен быть изготовлен из полиэтилена высокого давления, с добавками, которые дают повышенное сопротивление к низким температурам и более высокую эластичность, паро- и влаго- непроницаемость.</p> <p>- На поверхности товаров не допускаются разрывы, проколы, отверстия, наличие не расправляющихся (запрессованных) складок. Внутренние поверхности не должны слипаться.</p>
2.4	Требования по качеству товара	Поставляемый товар должен быть упакован с учётом его специфических свойств, особенностей, обеспечивающих сохранность и качество при его перевозке в течение всего установленного срока хранения. Внешняя упаковка должна быть заводской, которая бы обеспечивала сохранность товара от внешних воздействий и любого вида повреждений. Маркировка товаров должна соответствовать требованиям действующего законодательства РФ.
2.5	Требования по безопасности товара	Поставляемый товар, тара, упаковка и маркировка должны соответствовать действующим ГОСТам, ТУ и СанПиНам, гигиеническим требованиям РФ и иметь сертификаты соответствия производителя.
2.6	Упаковка, маркировка	Упаковка по 10 шт.
2.7	Требования к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на обслуживание товара в течение гарантийного срока	Не установлено
2.8	Требования к монтажу, наладке (при необходимости)	Не установлено
2.9	Порядок приемки, требования к документации при приемке работ/услуг	<p>Поставщик должен предоставить Заказчику в момент поставки Товарную накладную формы ТОРГ-12, счет, счет-фактуру (если Поставщик является плательщиком НДС), либо УПД и счет.</p> <p>Товар считается поставленным после подписания сторонами товарной накладной или УПД.</p> <p>Поставщик при поставке каждой партии Товара обязан передавать Заказчику документы, относящиеся к Товару. В случае несоответствия поставляемого Товара требованиям настоящего Технического задания, а также требованиям по количеству, ассортименту, комплектности установленным настоящим Техническим заданием, Заказчик вправе отказаться от приемки такого Товара, составить акт отказа в приемке Товара с указанием соответствующих причин. Поставщик обязан в срок не более 2 календарных дней поставить Товар, соответствующий требованиям документации.</p>
2.10	Требования по передаче Заказчику технических и иных документов на товар	Не установлено
2.11	Требования к обучению персонала Заказчика, осуществляющего использование и обслуживание товара (при необходимости)	Не установлено
2.12	Требования по сроку и объему предоставления гарантий на товар	Срок годности поставляемого товара должен быть не менее 12 месяцев на момент поставки товара.

2.13	Дополнительно	Не установлено
------	---------------	----------------

Изучив материалы дела, заслушав пояснения представителей заказчика, Комиссия пришла к выводу о том, что требования к особенностям предоставления закупаемых заказчиком товара установлены исходя из специфики деятельности заказчика и исходя из его собственной потребности.

Доказательств обратного не представлено.

Ссылка заявителя на административную практику не находит своего подтверждения, так как в рассматриваемой закупочной процедуре не уставлен код ОКПД 2, ввиду чего не представляется возможным установить соответствие закупаемого товара медицинскому изделию.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Пьяновой А. С. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*