



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-772/2019

«13» августа 2019 года

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

«-» – временно исполняющий обязанности руководителя управления; Членов Комиссии:

«-» главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«-» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в отсутствие представителя заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Чек НН» (далее – ООО «Чек НН», Заявитель), надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения дела, поступило ходатайство о рассмотрении дела без участия его представителя,

в присутствии представителя организатора закупки Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Владимирский автовокзал» (далее – ГУП «Владимирский автовокзал», Предприятие, Заказчик) – «-» , действующей на основании доверенности №01-4/978 от 13.08.2019,

рассмотрев дело №033/07/3-772/2019, возбужденное по жалобе ООО «Чек НН» на действия организатора закупки и закупочной комиссии ГУП «Владимирский автовокзал» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку чековой термочувствительной ленты для нужд Предприятия,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Чек НН» (вх. №5096 от 07.08.2019) на действия организатора закупки и закупочной комиссии ГУП «Владимирский автовокзал» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку чековой термочувствительной ленты для нужд Предприятия, извещение №319080191301.

Заявитель в своей жалобе указывает, что 12.07.2019 ГУП «Владимирский автовокзал» на сайте Единой электронной торговой площадки (далее – ЭТП) в сети

Интернет <https://com.roseltorg.ru/> было размещено извещение и документация о проведении вышеуказанной закупки. Заявитель подал заявку на участие в данной закупке.

01.02.2019 Заказчиком на ЭТП был опубликован протокол №319080191301 рассмотрения заявок на участие в аукционе согласно которому, закупочной комиссией принято решение отказать в допуске к участию в аукционе ООО «Чек НН» в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 7.2.3 Положения требованиям документации: отсутствие сведений по позициям «Требования к упаковке, отгрузке товара» и «Иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика» таблицы №1 пункта 2 раздела IV Технического задания.

Заявитель полагает, что указанные в протоколе обстоятельства не соответствуют действительности. При этом, считает, что в нарушение требований пункта 9 части 1 статьи 10 и части 4.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Заказчик своими действиями создал для ООО «Чек НН» препятствия к доступу на рынок чековой термочувствительной ленты, искусственно создал преимущественные условия для участия отдельных организаций в указанной выше закупке, тем самым, привел к ограничению конкуренции. Следовательно, отказ в допуске к участию в аукционе неправомерен.

На основании изложенного, просит провести проверку по факту нарушения антимонопольного законодательства при размещении закупки №319080191301, аннулировать результаты закупки и всех протоколов, обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в аукционе.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, Владимирским УФАС России в соответствии с требованием статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» возбуждено дело № 033/07/3-772/2019.

07.08.2019 Владимирским УФАС России в порядке, определенном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в адрес организатора закупки ГУП «Владимирский автовокзал» направлено уведомление о приостановлении проведения закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

На заседании комиссии представитель Заказчика пояснила, что документация по данной закупке и требования к заявителям и описанию предмета аукциона (техническое задание) были составлены в соответствии с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), пунктами 4.2, 4.3, 7.2.3 Положения о закупке Заказчика.

Согласно пунктам 3, 4 раздела II Документации, техническое предложение должно содержать сведения о качественных и функциональных характеристиках товара (конкретные показатели товара), в том числе указание на страну происхождения товара, а также на товарный знак (его словесное обозначение), при наличии у товара товарного знака. Описание осуществляется в соответствии с формой 5 раздела III. «Формы для заполнения участниками» «Техническое предложение». При подготовке заявки участниками закупки должны применяться общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. При описании цифровых показателей характеристик товара (работы, услуги) участник закупки обязан применять приложенную к форме 5 инструкцию по заполнению заявок для участников. Сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных (неоднозначных) толкований.

К окончанию срока подачи заявок на участие в аукционе 01.08.2019 09:00 было подано 5 (пять) заявок. По результатам рассмотрения заявок на участие в закупке закупочной комиссией было принято решение отказать в допуске к участию в аукционе заявке ООО «Чек НН». Причиной отказа послужило несоответствие информации,

указанной в заявке ООО «Чек НН» требованиям пункта 3 раздела II Документации, пункта 7.2.3 Положения о закупке.

На основании вышеизложенного, просит признать жалобу ООО «Чек НН» необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав представителя Заказчика, исследовав и оценив предоставленные материалы дела, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на

участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В документации о закупке, согласно частям 9 и 10 статьи 4 Закона о закупках, должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Установлено, что ГУП «Владимирский автовокзал» является организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере перевозки пассажиров автобусами по регулярным маршрутам, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

Приказом исполняющим обязанности директора ГУП «Владимирский автовокзал» № 106-1 от 24.04.2019 утверждено Положение о закупке.

11.07.2019 исполняющим обязанности директора ГУП «Владимирский автовокзал» приказом утверждены извещение №319080191301 и документация об аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку чековой термочувствительной ленты для нужд Предприятия. Начальная (максимальная) цена договора 459 300 руб.

Согласно пункту 3.1 раздела I Документации об аукционе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика указаны в разделе IV документации электронного аукциона «Техническое задание».

В силу пункта 6.12. Положения о закупке Заказчика участнику закупки отказывается в допуске к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Из подпункта 4 пункта 3 раздела II «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» следует, что Техническое предложение (в соответствии с формой 5 Раздела III. «Формы для заполнения участниками» настоящей Документации) должно содержать сведения о качественных и функциональных характеристиках товара (конкретные показатели товара).

Согласно пункту 2 раздела IV технического задания установлены следующие показатели с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика:

- материал бумаги - термочувствительная (термохимическая);
- ширина рулона - не менее 56 мм, не более 57 мм;
- намотка - не менее 57 м, не более 60 м12 мм;
- внутренний диаметр втулки - не менее 48 гр/м²;
- цвет – белый;
- белизна ISO – не менее 90 %, не более 96%;
- термостойкость - 24 ч при 50 °С;
- светостойкость - 24 ч при 16000 Люкс;

- требования к безопасности товара - бумага и её упаковка не должны быть потенциально опасными для здоровья человека и окружающей среды. Товар должен быть безопасным при хранении и эксплуатации и не нести рисков экологической безопасности;

- требования к качеству товара - чековая лента должна быть изготовлена из сырья европейского производства класса А (Премиум). Изготовленная продукция должна соответствовать всем гигиеническим и санитарным нормам, действующим на территории РФ. Продукция должна отвечать требованиям безопасности жизни и здоровья, а также иным требованиям сертификации, если такие требования предъявляются действующим законодательством РФ. Наличие на термоленте бумажной пыли и осыпание термохимического слоя не допускается. Товар должен быть новым, ранее не использованным. Товар должен быть пригоден для его использования по назначению, товар не должен иметь внутренних и внешних повреждений и дефектов, в том числе не влияющих на возможность использования товара по назначению. Сохранность напечатанной информации (печатного оттиска на термочувствительной чековой ленте) должна быть не менее 5 лет;

- требования к упаковке, отгрузке товара - заводская упаковка товара должна предупреждать её повреждение и деформацию во время транспортировки и хранения, исключать загрязнения, проникновение влаги, обеспечивать сохранение качества, потребительских свойств. Товар должен быть упакован в термоусадочную пленку повышенной плотности из влагопрочного/водонепроницаемого материала и в коробку из плотного гофрокартона, к которой должна быть прикреплена этикетка с указанием на ней количества товара в упаковке, технических характеристик бумаги, её названия, наименования, наименования фирмы-производителя. Маркировка должна соответствовать требованиям действующих нормативных актов Российской Федерации и обеспечивать возможность количественного учета поставленного продукции;

- иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика - на товар должна распространяться гарантия производителя, подтвержденная документом от производителя на протяжении всего срока годности Товара.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе №319080191301 от 01.08.2019 закупочной комиссией принято решение отказать ООО «Чек НН» в допуске на участие в закупке в связи с несоответствием информации предусмотренной пункту 7.2.3 Положения требованиям документации о закупке.

Комиссия Владимирского УФАС России также установила, что в заявке ООО «Чек НН» в таблице №1 пункта 2 раздела IV. Технического задания документации о закупке не указаны такие показатели товара как: «Требования к упаковке, отгрузке товара» и «Иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика». Следовательно, закупочная комиссия правомерно отказала в допуске к участию в закупке заявки Заявителя, в связи с отсутствием информации, предусмотренной пунктом 7.2.3 Положения о закупке.

Также в ходе рассмотрения дела Комиссия Владимирского УФАС России установила, что на участие в указанной закупке поступили заявки от ООО «Старлесс трейд» г. Санкт-Петербург, ООО «Вербус» г. Мытищи, ООО «НБК Трейд» г. Нижний Новгород, ООО «Чек НН» г. Нижний Новгород и ООО «Петрополиграфснаб» г. Санкт-Петербург.

Следовательно, доводы Заявителя о препятствовании к доступу на рынок по поставке вышеуказанного товара, создания преимущественных условий для участия отдельных организаций в данной закупке, что привело к ограничению к участию в закупке, не нашли своего документального подтверждения.

Более того, факт подачи заявки ООО «Чек НН» для участия в торгах свидетельствует об отсутствии необоснованных требований, предъявляемых к участникам закупки и препятствующих участию в аукционе.

Кроме того все требования, указанные в документации на участие в закупке, предъявляются в равной степени ко всем участникам, что свидетельствует об отсутствии дискриминации и необоснованных ограничениях конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом, подавая заявку на участие в аукционе, участник соглашается со всеми условиями, установленными Заказчиком.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России, оценив все обстоятельства дела, не выявила в действиях организатора закупки и закупочной комиссии ГУП «Владимирский автовокзал» нарушений Закона о закупках и требований Положения о закупке.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО «Чек НН» на действия организатора закупки и закупочной комиссии ГУП «Владимирский автовокзал» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку чековой термочувствительной ленты для нужд Предприятия, извещение №319080191301, необоснованной.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Чек НН» (почтовый адрес:), на действия организатора закупки и закупочной комиссии Государственного унитарного предприятия Владимирской области «Владимирский автовокзал» (-), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку чековой термочувствительной ленты для нужд Предприятия, извещение №319080191301, необоснованной.

Председатель комиссии:

«-»

Члены комиссии:

«-»

«-»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.