

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«ПСП Технологии»
ОГРН 1127847049538, ИНН 7842467906
адрес:191040, г. Санкт-Петербург,
Лиговский пр. д. 56, лит. «Г», 16 Н, офис 53,
телефон:+7 812 4907477,
эл. почта: mail@psp-tech.ru

Заинтересованное лицо: Заказчик: ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»
ОГРН 1027809256254, ИНН 7830000426
191015, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., д.42

СПб УФАС России
№ 26739/21
от 20.08.2021



Оператор электронной площадки: ООО «РТС-тендер»,
ОГРН 1027739521666, ИНН 7710357167
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,
помещение 1

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов при организации и проведении закупки

Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 32110512701 (капитальный ремонт колодцев) было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 29.07.2021 г. Конкурс в электронной форме состоится на электронной площадке РТС-тендер www.rts-tender.ru. В соответствии с извещением о проведении конкурса в электронной форме:

- 1) Дата и время начала подачи заявок: 29.07.2021;
- 2) Дата и время окончания подачи заявок: : 19.08.2021;
- 3) Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 26.08.2021;
- 4) Дата и время проведения конкурса: 26.08.2021;
- 5) Начальная (максимальная) цена контракта: 1 717 251.22 руб.;

Заявитель имел и имеет намерение принять участие в указанном электронном аукционе, поэтому 03.08.2021 г. подал представителю заказчика посредством отправки на электронную почту по адресу Ismagilova_ES@vodokanal.spb.ru, указанному в конкурсной документации запрос информации о

разъяснении конкурсной документации. Однако, по состоянию на 9 августа 2021 г. никакого ответа на данный запрос получено не было.

Таким образом, права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Заказчика, неправомерно не предоставившего никакого разъяснения конкурсной документации, а без такого разъяснения Заявитель не может принять решения об участии в закупке, поскольку остались не разъясненными существенные вопросы конкурсной документации, а именно:

1. В локальных сметах указаны взаимопротиворечащие характеристики объема выполняемых работ и материала необходимого на их выполнение. В томе 3, приложения 1.(1-23) к техническому заданию (локальные сметы 1 - 23) п.17 - указано, что слой нанесения составляет 12 миллиметров, однако в п.25 локальных смет - расход материала для производства работ рассчитан исходя из слоя нанесения - 10 мм, для 12 мм фактический расход материала будет превышать указанный в локальных сметах на 20%. Таким образом в сметах указано недостаточное количество материала для выполнения заявленного Заказчиком объема работ. Аналогичная информация о слое нанесения в 12 мм указана в томе 3, приложение 2.(1-23) (ведомости объемов работ 1 - 23), однако расчет расхода указан исходя из слоя нанесения в 10 мм. На сайте производителя материалов Профскрин - компании INDASTRO, на который ссылается Заказчик, указан расход 2кг/м²/1мм.
2. В томе 3 пункт 8.2 указаны следующие подготовительные работы - мероприятия по снятию стоков с участка канализационной сети. Стоки может снять Заказчик направив их по иному участку сети. Подрядчик имеет лишь возможность организации перекачки стоков, но в локальных сметах не указан данный тип работ и не произведен расчет их стоимости.
3. В томе 3 пункт 8.2 указаны следующие подготовительные работы - оформление временного договора на водоотведение. В техническом задании отсутствует обоснование выполнения данного типа работ, так как если с участка канализационной сети сняты стоки (предыдущий пункт) водоотведение не требуется. Помимо этого в локальных сметах не указан данный тип работ и не произведен расчет их стоимости.
4. В томе 3 пункт 8.2 указаны следующие подготовительные работы - оформление временного договора на водоснабжение. В локальных сметах не указан данный тип работ и не произведен расчет их стоимости. Также отсутствует информация каким потребителям необходимо предоставлять услуги водоснабжения.
5. В адресном перечне объектов отсутствует информация о расположении колодцев - тротуар / проезжая часть / газон. Данная информация была запрошена у Заказчика, однако ответа не получено. Указанные сведения существенно влияют на стоимость производства работ.
6. В томе 3 пункт 8.3.1 указаны технические требования к установке по очистке колодца, применение которых вызовет разрушение объекта производства работ. Так в требованиях указан размер сопла установки гидropескоструйной очистки внутренней поверхности колодца 50 - 110 мм. и давление струи очистки 400 бар, расход 24 литра в минуту. При указанном расходе в минуту - фактический размер сопла очистки не может превышать 10 мм., что требует применения отличного, от указанного Заказчиком оборудования.
7. В томе 3, пункт 8.3.2. не указаны допустимые значения для начала производства работ при проверке основания на сжатие молотком Шмидта и определении глубины карбонатизации, а просто указана необходимость производства данных измерений.
8. В ведомостях объемов работ, том 3, учтены работы по установке пневмозаглушек, поддержанию давления в них и подготовке участков труб к их установке. При производстве работ, после нанесения финишного покрытия необходимо исключить любой водоприток в колодцы. Для данных целей поверхность колодца после производства работ закрывается полиэтиленовой пленкой, в местах примыкания труб устанавливаются пневмозаглушки. В локальных сметах не указан данный тип работ и не произведен расчет их стоимости. Без соблюдения данных мер производство работ невозможно.

9. В ведомостях объемов работ, том 3, перечислены работы по монтажу и демонтажу существующих люков. В локальных сметах не указан данный тип работ и не произведен расчет их стоимости.
10. В томе 3, пунктом 10.2 предусмотрена погрузка и вывоз строительного мусора. В локальных сметах не указан данный тип работ и не произведен расчет их стоимости.
11. В ведомостях объемов работ, том 3, учтены работы по гидроструйной очистке. В локальных сметах не указан данный тип работ и не произведен расчет их стоимости, между тем производство работ по восстановлению колодцев невозможно без их предварительной гидроструйной очистки.
12. В томе 2, пункт 13.3.2.2 перечислено наименование техники для расчета показателя "техническая оснащенность участника конкурса" без указания технических характеристик данного оборудования. В общедоступных источниках отсутствует информация об указанном оборудовании, что делает невозможным подачу формы по технической оснащенности участника конкурса.

Отсутствие разъяснений по указанным пунктам не позволяет однозначно определить объем требуемых к выполнению работ и соответственно их стоимость, а также содержание взаимопротиворечивых требований в ведомостях работ, локальных сметах и техническом задании не позволяет определить какие работы являются обязательными к выполнению, а какие нет. В определенном ряде случаев производство работ по указанным заказчиком требованиям может вызвать разрушение объекта работ.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положений о закупке такого заказчика

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в согласно Закону о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Настоящая жалоба заявителя содержит сведения о проведении заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и аукционной документации, следовательно, жалоба заявителя подлежит рассмотрению по существу УФАС.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными

правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов;

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

Изложенные в настоящей жалобе обстоятельства и доводы касаются содержания конкурсной документации, свидетельствуют о нарушении установленного порядка проведения конкурса, поскольку созданы препятствия для участия в торгах заявителю, который обратился с запросом о разъяснении положений конкурсной документации и не получил никаких разъяснений, а в самой конкурсной документации указана неполная и недостоверная информация.

Таким образом, настоящая жалоба на положения документации о закупке может быть направлена заявителем в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке (Письмо ФАС РФ от 25 июня 2019 г. № МЕ/53183/19 «О ПРИНЯТИИ АНТИМОНОПОЛЬНЫМ ОРГАНОМ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18.1 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 26.07.2006 ГОДА N 135-ФЗ "О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ" ЖАЛОБЫ К РАССМОТРЕНИЮ, ПОДАННОЙ ЛИЦОМ, НЕ ЯВЛЯЮЩИМСЯ УЧАСТНИКОМ ЗАКУПКИ).

Вышеуказанные нарушения подтверждаются:

1. Публикацией вышеуказанного извещения о проведении закупки №32110512701 от 29.07.2021 г. (копия-распечатка с сайта прилагается).
2. Спорными положениями конкурсной документации по проведению вышеуказанной закупки размещенными на сайте zakupki.gov.ru.
3. Запросом информации о разъяснении конкурсной документации от 03.08.2021 г.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Все вышеуказанные нарушения по отдельности, а также в их совокупности свидетельствуют о нарушении организатором торгов действующего законодательства РФ в части организации и проведения закупки.

Таким образом в действиях организатора торгов имеются нарушения ч.ч. 1, 3, 3.1., 6, 6.1. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 3 и 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

П Р О Ш У:

1. В порядке ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" - приостановить закупку № 32110512701 (капитальный ремонт колодцев), извещение о которых опубликовано 29.07.2021 г. на сайте www.rts-tender.ru и zakupki.gov.ru, до рассмотрения настоящей

жалобы по существу, направив соответствующее уведомление организатору торгов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

2. Признать незаконными действия организатора торгов – Государственного унитарного предприятия «Водоканал Санкт-Петербурга», ОГРН 1027809256254, ИНН 7830000426, юридический адрес 191015, Россия, Санкт-Петербург, Кавалергардская ул., д.42, при организации и проведении закупки № 32110512701, извещение о которой опубликовано 29.07.2021 г.
3. Выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение допущенных нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе, о внесении изменений в документацию о закупке.

Приложение:

1. Копия публикации извещения о проведении закупки 32110512701 от 29.07.2021 г.
2. Копия распечатанных с сайта спорных положений конкурсной документации по проведению вышеуказанной закупки.
 - a. том 3, пункт 8.2
 - b. том 3, приложения 1.(1-23)
 - c. том 3, приложения 2.(1-23)
 - d. том 3, пункт 8.3.1
 - e. том 3, пункт 8.3.2
 - f. том 3, пункт 10.2
 - g. том 2, пункт 13.3.2.2
3. Запрос информации о разъяснении конкурсной документации от 04.08.2021 г.

Генеральный директор
“9” августа 2021 г.

Болдырев С.А.



