

ООО «Медикал Сервис»

Россия . 115114, Москва, Дербенёвская набережная, д. 7, стр. 2, этаж 3, пом. 1, ком.35 (РМ29)

Исх. № МС1702-01

от 17.02.2021 года

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8(495)784-75-05/8(495)607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

Жалоба на положения документации по закупке №32109960176

1. Сведения о заказчике, уполномоченном органе.

Номер извещения:

32109960176

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по ремонту фасада здания на объекте Заказчика.

Заказчик:

Ордена Трудового Красного Знамени Федеральное государственное унитарное предприятие «Российские сети вещания и оповещения» (ФГУП РСВО)

Место нахождения: 105094, г. Москва, ул. Семеновский вал, дом 4

Почтовый адрес: 105094, г. Москва, ул. Семеновский вал, дом 4

Адрес электронной почты: zakupki@msk.rsvo.ru

2. Суть жалобы:

Положения документации о проведении запроса предложений составлены ненадлежащим образом, вводят в заблуждение, препятствуют участникам закупки сформировать и подать заявку на участие в запросе предложений, что напрямую ведет к ограничению числа участников закупки.

Условия документации содержат ограничивающие положения в части подтверждающих документов.

Так, как согласно условиям документации, предполагается заполнение заявки **исключительно строго в соответствии с образцами форм документов**, включаемых в заявку на участие в запросе предложений, **а несоблюдение предписанного порядка оформления ведет к возникновению ограничений для участников**

В частности, установлены условия документации:

1) собственно **содержание установленных форм требуемых документов**

В разделе IV. «образцы форм документов, представляемых участниками закупки для участия в запросе предложений» документации предусмотрен образец документа «**ФОРМА № 4** Сведения об аналогичном опыте оказания услуг», в соответствии с которым участники должны предоставить сведения по критерию оценки «Квалификация участника закупки», инструкция к которой **прямо говорит на то, что участники не могут предоставить сведения в какой либо иной форме, чем представленная:**

ФОРМА № 4

Сведения об аналогичном опыте оказания услуг

№ п/п	Сведения о заказчике	Наименование договора	Сумма договора	Дата заключения/ дата исполнения договора	Сведения о документе, подтверждающем исполнение договора
1	2	3	4	5	6
1.					
2.					
3.					
...					
...					
...					

Копии документов, подтверждающие предоставленные выше сведения на ___ л.

Для юридического лица – Должность, подпись, фамилия, инициалы

МП (в случае наличия печати)

Для индивидуального предпринимателя – Подпись, фамилия, инициалы

МП (в случае наличия печати)

Для физического лица – Подпись, фамилия, имя, отчество

ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ:

1. Данные инструкции не следует воспроизводить в документах, подготовленных участником.
2. Форма изменению не подлежит. Все сведения и документы обязательны к предоставлению участником запроса предложений в целях оценки и сопоставления заявки участника закупки по подкритерию: «Наличие у участника запроса предложений аналогичного опыта оказания услуг».
3. В столбце 2 участнику необходимо указать сведения о заказчике, с которым был заключен договор, в формате: *Наименование заказчика, место нахождения заказчика, контактное лицо заказчика и его контактный номер телефон.*
4. В столбце 3 участнику необходимо указать наименование договора, № договора, а также его предмет так, как указано в самом договоре, в формате: *Наименование договора, № договора, предмет договора.*
5. В столбце 4 участнику необходимо указать сумму договора. Сумма договора должна быть подтверждена закрывающими документами (актами сдачи-приемки товара (работы, услуги)).
6. В столбце 5 участнику необходимо указать дату заключения договора и дату исполнения договора. Дата исполнения договора определяется датой подписания акта сдачи-приемки товара (работы, услуги).
7. В столбце 6 участнику необходимо указать сведения о документе, подтверждающим исполнение договора, под которым, в целях настоящей документации, понимается акт сдачи-приемки товара (работы, услуг). При это, должно быть указано: *Наименование документа, дата его подписания, а также сумма принятых заказчиком товаров (работ, услуг).*

2) Из условий оценки также следует, что **участники должны формировать свои заявки строго в соответствии с установленными в документации формами документов**

Например, для критерия «2. Квалификация участника закупки», установлено, что оценивается представленная участником в составе заявки информация о количестве контрактов/договоров на выполнение работ аналогичных предмету закупки, заключенных и полностью исполненных в установленный период с установленной стоимостью, **и такая информация о успешном опыте выполнения работ должна быть представлена в соответствии с формой № 4 раздела IV. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ»** настоящей документации (далее – Форма № 4):

2.	Квалификация участника закупки	30	<p>Коэффициент значимости критерия оценки заявки (К2) = 0,30 (коэффициент значимости – 0,30).</p> <p>Оценивается представленная участником в составе заявки информация о количестве контрактов/договоров на выполнение ремонтных работ аналогичных предмету закупки (внешние, внутренние ремонтно-строительные и отделочные работы, далее – Аналогичные работы), заключенных и полностью исполненных в период с 01 января 2015 года по дату окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, за исключением контрактов/ договоров, по которым с участником взыскивались неустойки (пени, штрафы и т.д.) и/или которые были досрочно расторгнуты по инициативе Заказчика (наименования договоров могут не совпадать с предметом договора, заключаемого по итогам запроса</p>
----	---------------------------------------	-----------	--

«

...

			<p>закона № 44-ФЗ и/или Закона № 71-ФЗ, с обязательным указанием номера извещения в ЕИС.</p> <p>Информация о успешном опыте выполнения работ предоставляется в соответствии с формой № 4 раздела IV. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ» настоящей документации (далее – Форма №</p>
--	--	--	---

3

№ п/п	Название критериев/ подкритериев	Значимость критерия оценки заявки (ЗКО, ЗКПО)	Порядок оценки заявок
			<p>4).</p> <p>Порядок оценки заявок по критерию: оценка по показателю критерия осуществляется на основании оценок членов ЗК в соответствии с представленной таблицей.</p>

»

3) Более того, по условиям документации **несоблюдение требований к оформлению заявки**, а соблюдение установленных форм документов является требованием к оформлению, **вообще установлено как основание для признания участника не соответствующим требованиям документации!!**

Установлены следующие условия документации:

«3.4.1. Заявка на участие в запросе предложений оформляется в соответствии с указаниями и условиями, указанными в документации о запросе предложений. При подготовке заявки на участие

в запросе предложений Участниками закупки должны приниматься общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов.»

«5.2.4.2. Участник запроса предложений признается несоответствующим требованиям документации о запросе предложений по следующим основаниям:

- несоответствие заявки на участие в закупке по существу, составу и оформлению требованиям, установленным документацией о закупке;

- предоставление участником закупки в составе заявки на участие в закупке недостоверных сведений;

- несоответствие участника закупки обязательным требованиям, установленным в документации о закупке;

- несоответствие товаров, работ, услуг, предлагаемых в заявке на участие в закупке, обязательным требованиям, установленным документацией о закупке;

- несоответствие договорных условий, предлагаемых в заявке на участие в закупке, обязательным требованиям, установленным документацией о закупке.

- при указании во второй части заявки сведений о ценовом предложении.»

Т.о., данные условия предусматривают исключительно формальный повод для создания ограничивающих условий для участников закупки.

Само по себе соблюдение какого либо графического или текстового образца никаким образом напрямую не связано с фактом предоставления в заявке информации, необходимой для оценки заявок.

И факт наличия всей необходимой для оценки информации в заявке не может исключаться только лишь изложением такой информации в каком-то ином виде, чем указал заказчик.

Т.е., заказчик фактически придумывает поводы признать заявку не соответствующей требованиям документации даже при фактическом ее соответствии этим требованиям.

Также необходимо отметить, что основанием создания ограничений является просто непредоставление лишнего сводного документа, **который даже не является для заказчика действительным источником информации** – комиссия в первую очередь при оценке заявок **будет опираться в первую очередь именно на сведения из непосредственно подтверждающих информацию документов, а не на какую-то таблицу.**

Условиями оценки прямо предусмотрено наличие в составе заявки документов, напрямую фиксирующих факт наличия у участников требуемого свойства – в данном случае - наличие контрактов/договоров на выполнение ремонтных работ аналогичных предмету закупки, заключенных и полностью исполненных:

2.	Квалификация участника закупки	30	<p>Коэффициент значимости критерия оценки заявки (K_2) = 0,30 (коэффициент значимости – 0,30).</p> <p><u>Оценивается представленная участником в составе заявки информация о количестве контрактов/договоров на выполнение ремонтных работ аналогичных предмету закупки (внешние, внутренние ремонтно-строительные и отделочные работы, далее – Аналогичные работы), заключенных и полностью исполненных в период с 01 января 2015 года по дату окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, за исключением контрактов/ договоров, по которым с участником взыскивались неустойки (пени, штрафы и т.д.) и/или которые были досрочно расторгнуты по инициативе Заказчика (наименования договоров могут не совпадать с предметом договора, заключаемого по итогам запроса</u></p>
----	--------------------------------	----	---

Ключевые критерии/подкритерии	Оценки заявки (ЗКО, ЗКПО)	<div style="border: 1px solid blue; border-radius: 50%; padding: 5px; display: inline-block;">Порядок оценки заявок</div>
		<p>предложений). Стоимость каждого из представленных контрактов/договоров должна составлять не менее 1 000 000 (один миллион) рублей.</p> <p><u>Подтверждается предоставлением копий исполненных контрактов/договоров (участником должны быть приложены все страницы контрактов/договоров, дополнительных соглашений о внесении изменений, дополнений и т.д., а также акты сдачи-приемки работ/услуг на выполнение аналогичных работ за исключением контрактов/договоров, по которым с участника взыскивались неустойки (пени, штрафы и т.д.) и/или которые были досрочно расторгнуты по инициативе заказчика. При этом, дата исполнения контракта/договора не должна быть позже даты окончания срока подачи заявок на участие в настоящей закупке.</u></p> <p>При предоставлении копий договоров/контрактов со сроком исполнения более календарного года, в том числе пролонгированных договоров/контрактов, каждый годовой цикл признается отдельным договором при условии <u>предоставления всех актов сдачи-приемки работ/услуг</u> или итогового акта сверки за годовой цикл.</p> <p>При предоставлении копий <u>рамочных договоров/контрактов</u>, где исполнение осуществляется по конкретным заказам (заявкам), один рамочный договор признается одним договоров/контрактом. Конкретные заказы (заявки) не учитываются как отдельные договоры/контракты. При оценке учитываются только копии контрактов/договоров к которым предоставлены (приложены) копии документов, подтверждающих их исполнение не позже даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, т.е. по которым выполнены все обязательства, подтвержденные копиями актов сдачи-приемки работ/услуг.</p> <p>В случае, если в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ и/или Закона № 223-ФЗ не предусмотрено заключение контракта/договора в письменной форме на бумажном носителе, то участник в составе заявки <u>прикладывает контракт/договор в электронной форме, текст которого был размещен (опубликован) в ЕИС в порядке, установленном требованиями Закона № 44-ФЗ и/или Закона № 223-ФЗ, с обязательным указанием номера извещения в ЕИС.</u></p>

Т.е., по условиям документации, даже если участники фактически подтверждают наличие у них необходимого опыта, что по идее должно указывать на предложение выполнить работы на лучших условиях, они все равно могут быть ограничены.

Т.о., условия документации предусматривают исключительно формальный повод для занижения баллов, присуждаемых участникам и создают ограничивающие условия для участников при оценке заявок.

*В соответствии с ч. 2 и 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении всех закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.***

Однако, перечисленное в доводах жалобы указывает на прямое нарушение данных положений, и на то, что положения документации о запросе предложений намеренно составлены с целью искусственно ограничить число потенциальных участников закупки, с помощью совершенно необоснованных требований и условий документации.

На основании изложенных доводов просим:

Просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
3. Провести проверку правомерности действий заказчика; содержания конкурсной документации.
4. Просим рассмотрение настоящей жалобы ООО «Медикал Сервис» провести посредством Видеоконференцсвязи (исключительно дистанционно).

Приложение:

1. Отсутствуют.

Генеральный директор

ООО «Медикал Сервис»

_____ / **Васильев Д.Н.** /

М.П.